



Aprob:

SECRETAR GENERAL

Lilian ONESCU

RAPORT DE ACTIVITATE

pentru anul 2013

CUPRINS

	Pg.
I. MANDAT	4
II. OBIECTIVE	4
III. ACTIVITĂȚI – REALIZĂRI ȘI PROBLEME	5
IV. PRIORITĂȚI 2014	17
V. RAPORTAREA CHELTUIELILOR	18

Abrevieri:

- MFE - Ministerul Fondurilor Europene
- COM - Comisia Europeană
- UE - Uniunea Europeană
- DG REGIO – Direcția Generală Politică Regională și Urbană (CE)
- DG EMPL – Direcția Generală Ocupare, Afaceri Sociale și Incluziune
- FSC - Fonduri Structurale și de Coeziune
- IS - Instrumente Structurale
- FESI - Fonduri Europene Structurale și de Investiții (2014-2020)
- PO - Programe Operaționale
- POR - Programul Operațional Regional
- PO AT - Programul Operațional Asistență Tehnică
- POS CCE - Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
- POS DRU - Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
- AM - Autoritate de Management
- OI - Organism Intermediar
- ACP - Autoritatea de Certificare și Plată
- ANRMAP - Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
- UCVAP - Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice
- ANI - Agenția Națională de Integritate
- SMIS - Sistemul Unic de Management al Informației
- IFI - Instituții Financiare Internaționale
- SEE - Spațiul Economic European
- FFE - Fondul pentru Frontierele Externe

I. MANDAT

Ministerul Fondurilor Europene (MFE) s-a înființat la data de 22 decembrie 2012, în baza prevederilor OUG nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, prin reorganizarea Ministerului Afacerilor Europene.

Prin HG nr. 43/13.02.2013 s-au definit atribuțiile pe care MFE le exercită pentru îndeplinirea funcțiilor de coordonare în domeniul gestionării fondurilor europene, prevăzute prin OUG nr.96/2012 și s-a stabilit structura organizatorică a ministerului. Această structură a fost modificată ulterior, prin HG nr. 538/30.07.2013 de modificare și completare a HG nr.43/2013.

II. OBIECTIVE

La înființare, în decembrie 2012, MFE și-a stabilit următoarele priorități pentru anul 2013:

A. În domeniul coordonării procesului de gestionare a fondurilor structurale și de coeziune (FSC):

1. Implementarea măsurilor de remediere a deficiențelor constatate de COM în funcționarea sistemelor de management și control ale programelor operaționale în vederea deblocării și reluării plăților de la Comisie
2. Minimizarea/evitarea riscului de pierdere a fondurilor UE din instrumentele structurale la finalul anului 2013
3. Îmbunătățirea și uniformizarea cadrului legal și procedural pentru asigurarea fluxurilor financiare în cadrul programelor operaționale și accelerarea absorbției
4. Măsuri de sprijinire a beneficiarilor proiectelor finanțate din FSC
5. Pregătirea pentru accesarea FESI în perioada 2014-2020

B. În domeniul coordonării asistenței nerambursabile aferente Spațiului Economic European (SEE)

1. Semnarea Memorandumurilor de Înțelegere între Guvernul României și Guvernele Norvegiei, Islandei și Liechtenstein pentru Mecanismul Financiar Spațiul Economic European 2009-2014, respectiv Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014
2. Demararea procesului de programare și elaborare a cadrului legislativ național pentru implementarea celor două mecanisme financiare

III. ACTIVITĂȚI – REALIZĂRI ȘI PROBLEME

A. În domeniul coordonării procesului de gestionare a FSC:

Pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor asumate, MFE a inițiat și întreprins în anul 2013 o serie de măsuri de ordin legislativ și procedural care au contribuit la accelerarea ritmului de implementare a programelor operaționale și la creșterea semnificativă a gradului de absorbție a fondurilor europene.

1. Măsuri legislative cu caracter orizontal

- Alocarea temporară a unor sume de la bugetul de stat (venituri din privatizare) pentru asigurarea necesarului de fonduri la dispoziția autorităților de management ale programelor operaționale pentru efectuarea plăților către beneficiari, până la rambursarea cheltuielilor eligibile de către Comisie. Au fost emise în perioada martie – decembrie 2013 un număr de 11 Hotărâri de Guvern prin care au fost alocați în acest scop peste 9 miliarde de lei.
- Optimizarea fluxului financiar pentru implementarea la timp a proiectelor prin modificări și completări ale OUG nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, care au vizat:
 - introducerea unui mecanism adițional pentru decontarea cererilor de plată (OUG nr.27/2013), aplicabil inițial numai beneficiarilor instituții publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, extins ulterior (OUG nr.76/2013) la toți beneficiarii prevăzuți de art. 5 și 6 din OUG nr.64/2009, precum și la alte categorii de beneficiari ai proiectelor finanțate din instrumente structurale, inclusiv beneficiari privați. Prin acest mecanism se permite plata cheltuielilor rambursabile, reprezentând cheltuieli eligibile aferente instrumentelor structurale, în baza documentelor acceptate la plată de către beneficiari.
 - extinderea aplicabilității mecanismului decontării cererilor de plată (OUG nr.84/2013) pentru condițiile specifice proiectelor finanțate prin POS DRU (posibilitatea decontării statelor privind plata salariilor, statelor/centralizatoarelor pentru acordarea burselor, subvențiilor și premiilor acceptate la plată).
 - reducerea termenului de la 45 de zile lucrătoare la 20 de zile lucrătoare, pentru a notifica beneficiarului plata aferentă cheltuielilor autorizate din cererea de rambursare sau, în cazul plăților directe, pentru a notifica beneficiarului autorizarea cheltuielilor din cererea de rambursare (OUG nr.84/2013).
 - stabilirea unui grad de supracontractare la nivel de program operațional, nu numai la nivel de axă prioritară și posibilitatea compensării și utilizării sumelor rezultate din corecții financiare, deduceri procentuale, rezilieri de contracte sau economii din semnarea contractelor de achiziții la valori mai mici decât cele estimate (OUG nr. 52/2013 și HG nr.482/2013 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr.64/2009).
 - majorarea de la 10% la 35% a cotei de prefinanțare acordate într-o singură tranșă celor 8 Agenții de Dezvoltare Regională, pentru eliminarea blocajelor la nivelul

fluxurilor financiare și desfășurarea în condiții optime a atribuțiilor de Organisme Intermediare (modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr.64/2009).

- Modificarea regulilor de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale (HG nr.523/2013 și HG nr.503/2013 pentru completarea HG nr. 759/2007) pentru a se asigura rambursarea de către COM a cheltuielilor efectuate pentru proiecte majore finanțate din POS Mediu, respectiv POS Transport, anterior emiterii deciziilor de aprobare de către COM.
- Suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice (OUG nr. 14/2013 pentru POR, OUG nr. 15/2013 pentru POS Mediu, HG nr. 485/20013 pentru POS CCE, HG nr. 680/2013 pentru POS DRU).
- Negocierea aprobării de către COM a realocării de fonduri FEDR între programe operaționale (100 milioane de euro de la POS Mediu și 140 milioane euro de la POS Transport, realocate către POR) pentru evitarea pierderii de fonduri și pentru finanțarea unor proiecte de investiții în infrastructură cu impact la nivelul comunităților locale (construcții/reabilitări de școli, spitale, drumuri județene)
- Semnarea unui nou Acord de finanțare dintre Guvernul României și Fondul European de Investiții privind programul JEREMIE (HG nr. 916/2013) și amendarea Acordului semnat în 2008 (OUG nr.105/2013), cu scopul reglementării plăților reprezentând contribuția României către Fondul de participare JEREMIE, în vederea implementării proiectelor susținute din acest instrument financiar în cadrul POS CCE și pentru suplimentarea cu 50 milioane euro a fondurilor JEREMIE pentru finanțarea IMM-urilor.
- Aprobarea Acordului dintre Guvernul României și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind asistența pentru implementarea proiectelor finanțate din Instrumentele Structurale, semnat în noiembrie 2012 – creează cadrul pentru furnizarea de către BERD a asistenței tehnice pentru accelerarea implementării programelor operaționale 2007-2013 și pregătirea proiectelor ce vor fi finanțate în perioada de programare 2014-2020.
- Semnarea de către MFE a Acordului cu Banca Europeană de Investiții (BEI) pentru contractarea de experți în scopul îmbunătățirii implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, în sectoarele transport și mediu. Valoarea acordului, 7,5 milioane euro, finanțat din fonduri europene prin PO AT, acoperă plata experților BEI care oferă consultanță pe o perioadă de doi ani autorităților de management pentru POS Transport și POS Mediu, Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine și MFE, în toate etapele implementării proiectelor din sectoarele menționate: de la lansarea ofertelor până la exploatarea facilităților acestora.
- Semnarea de către MFE a Acordului cadru de servicii (finanțat din PO AT) pentru externalizarea serviciilor de evaluare a proiectelor, pentru verificarea achizițiilor publice și a eligibilității cheltuielilor. Acordul cadru a fost semnat cu un număr de 39 de operatori economici cu activități în domeniul recrutării de personal, pentru a furniza experții care să susțină activitatea autorităților de management în cursul anului 2013. În perioada iunie - decembrie 2013, un număr de 338 experți au acordat asistență autorităților de management pentru POS DRU, POS CCE, POR, POS M pentru a asigura

evaluarea rapidă a proiectelor, a cererilor de rambursare a fondurilor europene depuse de beneficiari, pentru verificarea contractelor de achiziții publice încheiate în proiectele finanțate în cadrul acestor programe operaționale.

- Elaborarea și aprobarea Ghidului privind principalele riscuri identificate în domeniul achizițiilor publice (Ordinul comun nr.543/2013), care sintetizează cele mai frecvente cazuri de încălcare a prevederilor legislației achizițiilor publice, constatate de auditorii COM și de autoritățile române, pentru care au fost aplicate corecții financiare și care prezintă totodată exemple de bune practici.
- Elaborarea mecanismului de identificare ex-ante a potențialelor situații de conflict de interese în cadrul procedurilor de atribuire verificate de Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (UCVAP). Mecanismul se bazează pe confruntarea, de către observatorii UCVAP participanți la procedurile de achiziții publice, a informațiilor aferente persoanelor cu funcție de decizie din cadrul autorității contractante și rudelor acestora, precum și a membrilor comisiei de evaluare/expertilor cooptați și a rudelor acestora, cu informațiile aferente operatorilor economici participanți la procedură.

2. Măsuri în sprijinul beneficiarilor proiectelor finanțate din Instrumentele Structurale

- Adoptarea unor măsuri fiscale pentru anularea/scutirea beneficiarilor de la plata penalităților, dobânzilor, altor accesorii acumulate în relația cu bugetul de stat, ca urmare a nerambursării la timp a cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor (OUG nr.50/2013)
- Aprobarea procedurii simplificate aplicate de beneficiarii privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, de servicii și de lucrări, în proiectele finanțate din Instrumente Structurale în cadrul Obiectivului Convergență, precum și din mecanismele financiare SEE și norvegian (Ordinul MFE nr.1120/2013, care a abrogat Ordinul MAEur nr.1050/2012). Potrivit acestei proceduri, beneficiarii privați au acces gratuit la aplicația web pusă la dispoziție de MFE, prin care se asigură publicarea centralizată (pe site-ul www.fonduri-ue.ro) a tuturor anunțurilor de lansare a procedurilor de achiziții, asigurându-se astfel transparența și cadrul concurențial real.
- Cresterea ritmului de implementare a proiectelor prin asigurarea unui cash-flow adecvat pentru antreprenori, ca urmare a unor măsuri vizând:
 - reducerea timpului maxim de procesare a certificatelor de plată interimare și efectuare a plăților în contractele de lucrări (Instrucțiunea MFE nr.2859/2013 – pentru POS Mediu, POS Transport și POR)
 - plata echipamentelor și/sau materialelor livrate și recepționate de beneficiari pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări (Ordin comun nr.1127/2013 pentru POS Mediu, POS Transport și POR)

Sumele plătite antreprenorilor vor acoperi 80% din valoarea materialelor și echipamentelor livrate de aceștia, urmând ca diferența de 20% să fie achitată după recepția lucrărilor sau sectorului de lucrări în care au fost utilizate bunurile livrate.
 - corelarea stadiului fizic de execuție cu cel financiar și soluționarea eventualelor blocaje în implementarea proiectelor majore (Instrucțiunile MFE nr.3388/2013 și 3456/2013 pentru POS Mediu și POS Transport)

- reducerea valorii minime a Certificatelor intermediare de plată în cadrul contractelor de lucrări, până la echivalentul în lei al sumei de 150 000 euro (Ordin comun nr.1126/2013 pentru POS Mediu și POS Transport)
- Prelungirea contractelor de asistență tehnică pentru supervizarea lucrărilor pe toată perioada de implementare a contractelor de lucrări în proiectele majore finanțate din POS Mediu și POS Transport (Ordin comun nr. 542/2013)
- Modificarea condițiilor de plată în cazul lucrărilor executate pentru rețelele de apă și canalizare, în sensul necondiționării emiterii Certificatelor intermediare de plată de refacerea suprafeței carosabile, pentru a nu se genera costuri suplimentare celor oferite pentru aceste tipuri de lucrări (Ordin comun nr.565/2013)
- Monitorizarea riguroasă a progresului fizic în execuția lucrărilor prin prezența obligatorie a personalului Unităților de implementare a proiectelor/CNADNR/CFR pe șantierele deschise în cadrul proiectelor finanțate din POS Mediu și POS Transport (Instrucțiunea MFE nr.3688/2013)
- Plata sumelor reprezentând TVA eligibilă în cazul cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor POS DRU după data 10 august 2012, ca urmare a aprobării Ordinului comun nr.1228/2013 de reglementare a interpretării Deciziei Tribunalului Uniunii Europene privind recuperabilitatea TVA eligibilă în cadrul POS DRU.

3. Măsuri cu impact asupra personalului care gestionează fonduri europene

- Modificarea și completarea cadrului legal privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare (HG nr.370/2013 pentru modificarea HG nr.595/2009 pentru aplicarea Legii nr.490/2004), pentru actualizarea listei cu categoriile de personal care gestionează asistență financiară nerambursabilă comunitară și pentru introducerea posibilității acordării unui număr de 25 de clase de salarizare suplimentare de la angajare, cu menținerea penalizării pentru lipsa de performanță.
- Uniformizarea salarială la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din MFE, pentru personalul din structurile cu rol de autoritate de management pentru POS CCE, POS DRU, POS Mediu, POS Transport, PO DCA și PO pentru Pescuit (OUG nr.107/2013).

4. Deblocarea programelor operaționale și reluarea plăților de la Comisie

Concomitent cu măsurile de ordin legislativ și procedural, MFE a coordonat și s-a implicat efectiv în aplicarea de către autoritățile de management a planurilor de acțiune pentru implementarea recomandărilor misiunilor de audit, precum și în dialogul cu reprezentanții COM, ceea ce a permis deblocarea programelor operaționale suspendate și reluarea plăților de la Comisie:

- în februarie 2013 au fost reluate plățile pentru POS DRU,
- în aprilie pentru 4 din axele prioritare suspendate de la POR,
- în iunie pentru POS Transport,
- iar în octombrie 2013 pentru POS CCE și pentru ultima axă prioritară de la POR.

5. Evitarea pierderii de fonduri în 2013

Ca rezultat al eforturilor concentrate ale MFE și ale autorităților de management ale programelor operaționale, rata de absorbție curentă a fondurilor structurale și de coeziune a ajuns la 31 decembrie 2013 la 33,47%, de la 14,97% la înființarea MFE în decembrie 2012. În perioada ianuarie – decembrie 2013 a fost solicitată Comisiei Europene rambursarea a peste 3,56 miliarde de euro, sumă mai mare decât ce s-a cerut în toată perioada 2007-2012.

La 31 decembrie 2013, rata sumelor rambursate României de către Comisia Europeană a ajuns la 26,49%, față de 11,47% la sfârșitul anului 2012, iar COM mai avea de rambursat României o sumă de peste 1,34 miliarde de euro.

În perioada ianuarie – decembrie 2013 a fost rambursată de către Comisia Europeană suma de 2,88 miliarde de euro, sumă mai mare decât cea rambursată în toată perioada 2007-2012.

Stadiul implementării programelor operaționale la 31 decembrie 2013 este ilustrat în tabelul de mai jos:

Suma rambursată de către CE: (inclusiv pre-finanțări)	7,19 mld. Euro (37,45 % din alocarea UE 2007-2013)
Suma rambursată de către CE: (plăți intermediare)	5,09 mld. Euro (26,49 % din alocarea UE 2007-2013)
Valoarea declarațiilor de cheltuieli transmise CE:	6,43 mld. Euro (33,47 % din alocarea UE 2007-2013)
Valoarea plăților către beneficiari (pre-finanțări și rambursări):	7,83 mld. euro , din care contribuția UE: 7,01 mld. Euro (36,47 % din alocarea UE 2007-2013)
Nr. de contracte / decizii de finanțare: Valoarea contractelor/ deciziilor de finanțare	11.772 22,88 mld euro (UE+cofinanțare) , din care contribuția UE: 17,93 mld. Euro (93,30 % din alocarea UE 2007-2013)
Nr. de proiecte aprobate: Valoarea proiectelor aprobate:	14.876 33,18 mld. euro , din care contribuția UE: 19,76 mld. Euro (102,83 % din alocarea UE 2007-2013)
Nr. de proiecte depuse: Valoarea proiectelor depuse:	41.640 72,23 mld. euro , din care contribuția UE: 47,56 mld. Euro (247,52 % din alocarea UE 2007-2013)

Pentru evitarea riscului de dezangajare automată în 2014 și pierderii de fonduri la închiderea perioadei de implementare pentru actualele programe operaționale, respectiv 31 decembrie 2015, MFE și-a propus ca în 2014 să finalizeze pachetul de măsuri inițiate în 2013 pentru accelerarea ritmului de absorbție a fondurilor 2007-2013, care vizează, în principal:

- Modificarea HG nr.925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr.34/2006 – pentru eficientizarea sistemului de contractare prin flexibilizarea condițiilor de participare a operatorilor la procedurile de atribuire (condiții minime de calificare, termene de clarificări, modalități de constituire a garanțiilor de bună execuție, etc.)

- Continuarea elaborării de documentații de atribuire standard – pentru servicii de supervizare, de pregătire aplicații/proiecte, de proiectare lucrări, de asistență tehnică
- Pregătirea transpunerii în legislația națională a noilor directive europene în domeniul achizițiilor publice și a cadrului instituțional aferent sistemului național de achiziții publice, ceea ce presupune într-o primă etapă flexibilizarea cadrului legislativ actual pentru preluarea unor prevederi din noile directive, și ulterior elaborarea unui nou pachet legislativ (legislație primară, secundară, norme de interpretare)
- Posibilitatea autorităților contractante de a efectua plata directă către subcontractori, în situații de disfuncționalități în relațiile contractuale dintre antreprenor și subcontractanți, care afectează execuția contractului
- Înființarea unui fond pentru sprijinirea autorităților locale beneficiare pentru sprijinirea municipalităților mici și mijlocii, cu capacitate financiară redusă, pentru a le asigura sursele de finanțare necesare pregătirii și implementării de proiecte cu finanțare europeană
- Abordarea unitară a implementării contractelor de lucrări în conformitate cu bunele practici la nivelul UE, prin aprobarea utilizării unor condiții contractuale generale și speciale pentru obiective de investiții de interes național finanțate din fonduri publice (condiții de contract FIDIC)
- Eficientizarea mecanismului de emitere a avizelor aferente proiectelor finanțate din fonduri europene pentru eliminarea blocajelor ca urmare a emiterii cu întârziere a avizelor necesare lucrărilor de execuție
- Includerea ONG-urilor în categoriile de beneficiari prevăzuți de OUG nr.9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale

6. Măsurile aferente perioadei de programare 2014-2020

- Coordonarea de către MFE a cadrului partenerial și a grupurilor de lucru organizate în procesul de programare, prin :
 - organizarea a 5 reuniuni ale Comitetului Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat (CIAP), în cadrul cărora au fost dezbătute diverse versiuni ale Acordului de parteneriat (AP) 2014-2020
 - participarea la reuniuni bilaterale sau grupuri de lucru pe teme de interes pentru elaborarea AP și a programelor subsecvente
 - asigurarea dezbaterii publice și transparenței în procesul de programare prin publicarea periodică de informații pe site-ul ministerului
 - organizarea unui număr de 21 de focus-grupuri la nivel local și regional pentru a da posibilitatea reprezentanților autorităților locale să-și susțină punctele de vedere
- Monitorizarea elaborării documentelor de politici publice naționale în scopul îndeplinirii condiționalităților ex-ante stabilite prin regulamentele europene, prin:

- elaborarea, împreună cu ministerele de linie a planurilor de acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante, aprobate de Guvern prin memorandumuri de în perioada februarie - iunie 2013
- monitorizarea periodică a îndeplinirii planurilor de acțiune și raportarea în Guvern
- inițierea celei de-a doua evaluări a îndeplinirii condiționalităților ex-ante (conform cu criteriile suplimentare prevăzute în Ghidul publicat de CE în luna septembrie 2013)
- Elaborarea Acordului de Parteneriat 2014-2020 și a documentelor suport pentru programarea și implementarea FESI 2014-2020:
 - elaborarea analizelor socio-economice naționale (inclusiv disparitățile regionale și potențialul de creștere), în baza cărora au fost identificate nevoile de dezvoltare 2014-2020
 - elaborarea documentelor privind aspectele orizontale (utilizarea ITI și CLLD, cadrul de performanță, coordonare strategică, sistemul de management și control)
 - promovarea pentru dezbateri/aprobare în Guvern a unor Note/Memorandumuri privind principalele elemente ale Acordului de parteneriat (arhitectura instituțională de implementare, programe operaționale, alocare financiară indicativă)
 - analizarea domeniilor de intervenție stabilite prin diverse documente strategice și de programare naționale în scopul asigurării complementarității investițiilor
 - elaborarea primului document consultativ privind Acordul de parteneriat (publicat pe site-ul www.fonduri-ue.ro la 6 iunie 2013) și transmiterea informală către COM
 - analizarea comentariilor primite de la COM, consultări cu ministerele responsabile și revizuirea Acordului
 - elaborarea primului proiect al Acordului de Parteneriat (lansat în consultare publică la 1 octombrie 2013) și transmiterea la COM pentru consultarea informală interservicii CE (11 octombrie 2013)
 - analizarea comentariilor primite de la CE (11 decembrie 2013) și reluarea dialogului cu ministerele de linie pentru revizuirea documentului
 - susținerea dialogului informal cu serviciile COM privind Acordul de Parteneriat:
 - ✓ 31 ianuarie 2013, la Bruxelles, consultări cu privire la aspectele semnalate de COM în documentul *Poziția Comisiei Europene privind elaborarea Acordului de Parteneriat și a programelor în România pentru perioada 2014-2020.*
 - ✓ 19-21 martie, 25-26 aprilie, 1 iulie 2013 - reuniuni tematice cu COM ale reprezentanților MFE, cu participarea ministerelor responsabile
 - ✓ reuniuni bilaterale MFE – CE privind aspecte punctuale
- Coordonarea formulării poziției României și asigurarea reprezentării în cadrul formațiunilor organizate la nivelul instituțiilor comunitare, cu privire la propunerile de politici și reglementări comunitare în domeniul FESI și al politicii de coeziune 2014 – 2020:

- elaborarea mandatelor și pozițiilor pentru Grupul de Lucru Măsuri Structurale, COREPER II, Consiliul Afaceri Generale, Consiliul European, grupuri tehnice organizate la nivelul COM
- consultarea instituțiilor relevante pentru elaborarea poziției României și informarea asupra rezultatelor reuniunilor de la nivelul UE
- Contractarea și implementarea unor proiecte de asistență tehnică pentru sprijinirea procesului de programare 2014-2020:
 - contractul de asistență tehnică „*Servicii de consultanță necesare pentru elaborarea Acordului de Parteneriat 2014-2020 și asigurării unei asistențe specializate pe toată perioada desfășurării negocierilor cu CE privind aprobarea acestui document*” – s-au elaborat 7 note/studii în vederea susținerii dialogului informal și formal cu reprezentanții COM și prima versiune revizuită a Acordului de Parteneriat
 - contractul „Asistență tehnică pentru întărirea capacității administrative a MFE pentru gestionarea FESI 2014-2020” - pentru crearea, dezvoltarea și implementarea unui mecanism financiar care să asigure o gestionare eficientă a FESI 2014-2020
 - contractul „Asistență tehnică privind întărirea capacității administrative a MFE în implementarea noului sistem de management și control pentru gestionarea FESI 2014-2020 - pentru crearea, dezvoltarea și implementarea sistemului de management și control.
 - contractele de servicii pentru evaluarea ex-ante a Acordului de Parteneriat și a celor 6 programe operaționale
 - contractele de servicii pentru evaluarea celor 8 Planuri de Dezvoltare Regională
 - contractul de servicii pentru evaluarea utilizării ratei de pre-finanțare și evaluarea contribuției instrumentelor structurale la asigurarea conformității cu aquis-ul comunitar
 - contractul de servicii pentru evaluarea sarcinilor administrative asupra beneficiarilor FESI
 - contractul pentru evaluarea modului în care oportunitățile egale au fost transpuse în cadrul instrumentelor structurale
 - contracte privind examinarea culturii de evaluare și îmbunătățirea evaluării în procesul de formulare a politicilor din domeniul instrumentelor structurale
 - studiul privind utilizarea datelor statistice la nivel regional
 - organizarea a peste 20 de evenimente de diseminare și informare cu privire la rezultatele evaluărilor

B. În domeniul coordonării asistenței nerambursabile aferente SEE:

- Finalizarea procesului de programare a fondurilor alocate
 - Statele donatoare au aprobat 22 programe stabilite prin Memorandumurile de Înțelegere, cu o valoare totală de 294 milioane euro, din care 261,5 milioane euro reprezintă granturi și 33 milioane euro cofinanțare națională;

- MFE, în calitate de Punct Național de Contact pentru Mecanismele financiare SEE și Norwegian 2009-2014, a coordonat procesul de elaborare a propunerilor de programe la nivelul operatorilor de program desemnați și a încheiat Acorduri de Program cu statele donatoare pentru stabilirea condițiilor de finanțare și Acorduri de Implementare cu Operatorii de program
 - A fost negociată realocarea fondurilor disponibile (55 milioane euro) în urma anulării a două programe incluse inițial în Memorandumurile de Înțelegere și redistribuirea sumelor în cadrul programelor existente și a unui nou program
 - S-a organizat Conferința de lansare a granturilor SEE&norvegiene, cu participanți din România și statele donatoare
- Asigurarea cadrului legal și procedural pentru gestionarea/monitorizarea celor două mecanisme financiare
- S-au elaborat și aprobat OUG nr.23/2013 privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente celor două mecanisme financiare și Ordinul comun MFE-MFP nr.1683/2013 pentru aprobarea Normelor de aplicare a OUG nr.23/2013
 - Statele donatoare au confirmat opinia pozitivă a autorității de audit (MFP- UCAAPI) cu privire la conformitatea sistemelor de management și control ale celor două mecanisme financiare cu cerințele regulamentelor aplicabile celor două mecanisme financiare
 - S-a organizat prima reuniune a Comitetelor de monitorizare pentru cele două mecanisme
 - S-a organizat reuniunea anuală cu reprezentanții statelor donatoare și s-a aprobat raportul strategic anual 2012
- Implementarea programelor
- MFE îndeplinește rolul de Operator de Program, ceea ce implică gestionarea fondurilor alocate și implementarea proiectelor, pentru două programe:
 - RO03 din cadrul Mecanismului Financiar SEE
 - RO18 din cadrul Mecanismului Financiar Norwegian
 - Au fost derulate în 2013 un număr de 9 proceduri de achiziții publice în cadrul celor două programe gestionate

C. În domeniul Instrumentelor Financiare Nerambursabile

Prin intrarea în vigoare a HG nr.43/13.02.2013 privind organizarea și funcționarea MFE, atribuțiile ministerului au fost extinse, ca urmare a preluării de la Ministerul Finanțelor Publice a activității Oficiului de Plăți și Contractare PHARE și a Autorității de Management Ex-ISPA.

1. Fondurile de pre-aderare PHARE și Facilitatea de Tranziție (FT)

Pe lângă atribuțiile aferente coordonatorului național al asistenței, MFE a preluat și atribuțiile de agenție de implementare PHARE și Facilitatea de Tranziție. În această calitate,

MFE are responsabilitatea finalizării tuturor documentelor și activităților necesare închiderii Programelor PHARE și FT:

- În 2013 au fost transmise Responsabilului național cu autorizarea finanțării (MFP) documentele pentru declarațiile finale ale programelor PHARE național 1998, 2000, 2001, 2002, 2005 și 2006 și s-au furnizat clarificări la solicitările COM pentru programele PHARE 2004, Nuclear Safety 2006.
- Au fost modificate și completate prevederile OG nr.63/2007 (OG nr.33/2013) pentru utilizarea veniturilor încasate din dobânzile aferente fondurilor PHARE, ISPA, din executarea garanțiilor de participare la licitații, garanțiilor de bună execuție, pentru plățile finale, din penalitățile de întârziere executate
- A fost aprobat în Guvern Memorandumul cu tema *Măsuri necesare finalizării Programelor PHARE și Facilitatea de Tranziție*, prin care s-a permis deblocarea procesului de transmitere a declarațiilor finale și evitarea aplicării unor corecții financiare orizontale de către COM
- Au fost avizate actele normative promovate de autoritățile de implementare PHARE (Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, ANDRAD, CNCAN) pentru plata de la bugetul de stat a sumelor necesare finalizării unor proiecte PHARE 2006 (în temeiul prevederilor OG nr.11/2009)

2. Măsurile ISPA

Pentru măsurile ex-ISPA din domeniul protecției mediului, MFE asigură managementul financiar, al rapoartelor de audit intern/extern, procedează la recuperarea cheltuielilor neeligibile identificate și raportează neregulile:

- A fost aprobată OUG nr.47/2013 pentru alocarea de la bugetul de stat a creditelor bugetare necesare finalizării proiectelor ex-ISPA în domeniul transporturilor – permite prioritizarea obligațiilor de plată și efectuarea de redistribuiri de sume între și în cadrul proiectelor ISPA
- A fost emis Ordin comun MFE-MFP (nr.648/2013) pentru completarea Instrucțiunilor pentru stabilirea procedurii privind efectuarea operațiunilor necesare pentru finanțarea de la bugetul de stat în cazul indisponibilității temporare a contribuției financiare a COM și în cazul compensărilor efectuate de COM, precum și pentru tratamentul dobânzii acumulate în conturile bancare ale Fondului național în cadrul programelor ISPA
- Au fost emise titluri de creanță pentru cheltuielile neeligibile constatate, au fost soluționate contestațiile formulate împotriva titlurilor de creanță;
- Au fost pregătite documentele aferente proiectelor în litigiu, la solicitarea instanțelor naționale/internaționale
- Au fost efectuate restituiri de TVA aferente transferurilor de investiții către beneficiarii măsurilor ISPA, în valoare totală de 28,7 milioane lei

3. Facilitatea Schengen/Fondul Frontierelor Externe (FFE)

MFE îndeplinește atribuțiile de autoritate de plată pentru Facilitatea Schengen și FFE, precum și de Autoritate Delegată în cadrul FFE (pentru care Autoritate responsabilă este MAI):

- S-a asigurat închiderea Facilității Schengen – iulie 2013 COM a declarat oficial închis acest program
- S-a asigurat managementul financiar și tehnic pentru activitățile de asistență tehnică efectuate în cadrul FFE
- S-au derulat două proceduri de achiziție publică și s-au efectuat verificări de achiziții derulate de beneficiarii FFE
- S-au efectuat misiuni de verificare la fața locului la nivelul beneficiarilor FFE

4. Programul de cooperare Elvețiano-Român

MFE îndeplinește rolul de:

- Autoritate de plată pentru acest program
- Autoritate responsabilă de exercitarea atribuțiilor de contractare a măsurilor suport finanțate din Fondul pentru Asistență Tehnică, pentru care MFE are calitatea de beneficiar
- Organism intermediar cu atribuții de verificare financiară a cererilor de plată pentru aria de concentrare *6-Îmbunătățirea reglementărilor în sectorul financiar și întărirea piețelor financiare și a instituțiilor*, precum și pentru asistența tehnică prin intermediul Facilității de Pregătire a Proiectului

În îndeplinirea acestor atribuții, MFE a realizat:

- Semnarea unui număr de 11 acorduri de finanțare din Facilitatea de Proiect, în valoare de aprox. 800 000 CHF și a unui acord cu Metrorex în valoare totală de 12,4 milioane CHF
- Verificarea cererilor de plată (180 000 CHF) și întocmirea cererilor de rambursare pentru un număr de 5 beneficiari ai programului

5. Activitatea de twinning-out

MFE îndeplinește atribuțiile de:

- Punct național de contact – responsabil cu circularea către instituțiile relevante din România a propunerilor de fișe de proiect de înfrățire instituțională transmise de statele beneficiare de astfel de asistență prin diversele programe cu finanțare nerambursabilă ale UE (ex.IPA)
- Autoritate administrativă – asigură managementul administrativ și financiar al proiectelor de twinning pentru care România este furnizor de asistență

În îndeplinirea acestor atribuții, MFE a realizat în 2013:

- Circularea unui număr de 63 de fișe de proiect de twinning
- Negocierea semnării contractelor pentru două proiecte de twinning câștigate de instituții din România (în Turcia și Azerbaidjan)

- Contractarea serviciilor de audit financiar pentru un proiect de twinning cu Croația, finalizat în iulie 2013

D. În domeniul administrativ, financiar, resurse umane

Fiind un minister nou înființat în decembrie 2012, prin preluarea parțială a activității fostului Minister al Afacerilor Europene (cu privire la coordonarea fondurilor europene) și prin preluarea, în februarie 2013 (prin HG nr.43/2013) a unor activități de la Ministerul Finanțelor Publice, MFE a trebuit să rezolve în anul 2013 problemele de natură administrativă, financiară, de personal, pe care le-au implicat aceste organizări/reorganizări:

- Funcționarea MFE în sediul din Bd. Mircea-Vodă nr.44 și pregătirea relocării în bune condiții în noul sediu, la sfârșitul lunii decembrie 2013
- Utilizarea judicioasă a resurselor financiare alocate prin bugetul de stat și din fonduri externe nerambursabile (POAT, FFE, Mecanismele Financiare SEE&Norvegian 2009-2014)
- Asigurarea cadrului normativ/procedural pentru managementul resurselor umane:
 - Elaborarea Regulamentului de organizare și funcționare al MFE și modificarea ca urmare a reorganizării ministerului (HG nr.538/2013)
 - Organizarea concursurilor de recrutare, promovare în grad profesional și în funcții de conducere a personalului MFE
 - Implementarea Sistemului de control intern managerial
 - Implementarea Strategiei naționale anticorupție la nivelul MFE

În luna noiembrie 2013, MFE a fost supus unei evaluări tematice efectuate de Ministerul Justiției privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție, care a vizat aspecte legate de:

- Accesul la informații de interes public
- Declararea averilor
- Conflictetele de interese

Concluziile evaluării tematice au evidențiat faptul că MFE a reușit într-o perioadă relativ scurtă, pe parcursul anului 2013, să-și îndeplinească în mod corespunzător obligațiile ce-i revin ca instituție a administrației publice centrale, în domeniile ce au făcut obiectul evaluării.

Mai mult, comisia de evaluare a constatat mai multe exemple de bune-practici în legătură cu:

- informațiile publicate și modalitatea de prezentare a acestora pe site-ul MFE (www.fonduri-ue.ro),
- procedura operațională privind depunerea și gestionarea declarațiilor de avere și de interese la nivelul MFE,
- informarea personalului MFE despre activitatea de soluționare a petițiilor și a informațiilor de interes public.

În domeniul conflictelor de interese a fost menționată existența procedurii de monitorizare a respectării regimului juridic al conflictelor de interese/incompatibilităților de către personalul din sistemul de gestionare și coordonare a fondurilor europene.

IV. PRIORITĂȚI 2014

A. În domeniul coordonării și gestionării FSC și FESI:

- Contractarea în procent de 100% a alocării FSC 2007-2013, la sfârșitul anului 2014
- Asigurarea unui grad de absorbție care să împiedice pierderea de fonduri prin dezangajare în 2014 și să minimizeze riscul pierderii de fonduri în 2015
- Definitivarea procesului de îmbunătățire/uniformizare/simplificare a cadrului legal și procedural pentru asigurarea fluxurilor financiare în cadrul programelor operaționale
- Semnarea Acordului de Parteneriat cu COM pentru FESI 2014-2020
- Coordonarea procesului de elaborare și de negociere cu COM a PO finanțate din FESI
- Aprobarea cadrului legal și instituțional pentru funcționarea sistemelor de management și control pentru FESI 2014-2020 și pregătirea acreditării acestora de către COM

B. În domeniul gestionării Instrumentelor Financiare Nerambursabile:

- Semnarea acordurilor de proiect in cadrul Programului de cooperare elvetiano-roman:
 - Acordurile pentru 4 orașe (Brasov, Arad, Cluj Napoca, Suceava), prin programul Energy City in valoare de 33 mil CHF
 - Acordul pentru finantarea IMM-urilor in valoare de 28, 5 mil CHF
 - Acordul combaterea spalarii banilor si a finantarii terorismului in valoare de 2, 5 mil CHF
 - Acordul cu privire la managemetul ecosistemelor forestiere la nivel public central in valoare de 6,5 mil CHF
- Rambursarea sumelor cheltuite in perioada 2011-2013 din fondul de asistenta tehnica din cadrul Programului de cooperare elvețiano - român rambursarea sumelor cheltuite de beneficiari din facilitatea de proiect Programului de cooperare elvețiano – român.

- Modificarea OUG 196/2010 in vederea includerii unei componente de asistenta tehnica pentru Activitatea de infratire institutionala
- Finalizarea contractelor de twinning out cu Serbia si Turcia
- Semnarea contractului de twinning out cu Republica Moldova
- Preluarea de la MDRAP a fondului MAR pentru revigorarea activitatilor de minerit
- Transmiterea declaratiilor finale la ACP pentru toate programele de pre-aderare in vederea inchiderii acestora
- Aprobarea raportului final aferent Hanului Gabroveni finantat din SEE 2004-2009
- Lansarea apelurilor de proiecte pentru toate programele aferente Mecanismelor financiare SEE & Norvegian 2009-2014
- Semnarea contractelor de finantare intre operatorii de program si promotorii de proiecte
- Evaluarea /selecția/contractarea cererilor de finantare aferente Fondului National Bilateral gestionat de Punctul National de Contact
- Semnarea contractelor de finanțare in cadrul programelor gestionate de MFE si monitorizarea implementarii acestora
- Elaborarea raportului strategic si aprobarea acestuia in cadrul întâlnirii anuale cu reprezentanții statelor donatoare

V. Raportarea cheltuielilor

La sfârșitul anului 2013 execuția bugetară la nivelul MFE s-a realizat în proporție de 99,78% față de creditele deschise.

Situația detaliată este prezentată în tabelul de mai jos:

Denumire indicatori	Credite deschise 31.12.2013	Plăți efectuate la 31.12.2013
5001 – BUGET DE STAT		
TOTAL, din care	77.349.180	77.176.733
A. <i>Cheltuieli curente</i> , din care	77.335.993	77.163.547
- Cheltuieli de personal	26.035.183	25.918.887
- Bunuri și servicii	3.703.000	3.648.580
- Alte transferuri	1.477.810	1.476.080
- Programe cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN)	46.120.000	46.120.000

postaderare			
B. Cheltuieli de capital		13.187	13.186
Cap. 51.01 Autorități publice și acțiuni externe			
TOTAL, din care		75.492.370	75.342.473
A. Cheltuieli curente, din care:		75.479.183	75.329.287
- Cheltuieli de personal		26.035.183	25.918.887
- Bunuri și servicii		2.269.000	2.235.400
- Alte transferuri		1.055.000	1.055.000
- Programe cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare		46.120.000	46.120.000
B. Cheltuieli de capital		13.187	13.186
Cap. 5401 Alte servicii publice generale			
TOTAL, din care		1.856.810	1.834.260
A. Cheltuieli curente, din care		1.856.810	1.834.260
- Fondul național de preaderare		422.810	421.080
- Bunuri și servicii		1.434.000	1.413.180
5008 FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE			
TOTAL, din care		0	0
B. Cheltuieli curente, din care		0	0
- Programe cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare		0	0
Cap. 5108 Autorități Publice și Acțiuni Externe			
TOTAL, din care		0	0
Cheltuieli curente, din care		0	0
Programe cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare		0	0
Titlul 85. Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent			-271.958

MFE a asigurat în anul 2013 derularea și finalizarea următoarelor proceduri de achiziție publică, pe surse de finanțare:

Nr. crt.	Tipuri de proceduri	Număr de proceduri derulate cu finanțare din:			
		POAT	FFE	SEE& Norvegia	Buget de stat
1.	Licitație deschisă	2	-	-	2
2.	Licitație restrânsă	2	-	-	-
3.	Cerere de oferte	2	-	2	-
4.	Negociere cu publicare prealabilă a unui anunț de participare	-	-	-	-
5.	Negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare	-	-	-	2
6.	Achiziție directă	18	2	7	65
7.	Proceduri care nu intră sub incidența OUG 34/2006 (Norme procedurale interne)	4	-	2	7
TOTAL - 115		28	2	11	74