



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI,  
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI  
PERSOANELOR VÂRSTNICE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013

**GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR  
VÂRSTNICE**

**AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL  
SECTORIAL DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE**

***PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL  
„DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE”  
2007-2013***

**RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE**

**2012**

## CUPRINS

Listă de acronime .....	4
<b>1. Identificare.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Prezentare generală a implementării programului operațional.....</b>	<b>6</b>
<b>2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate .....</b>	<b>6</b>
<b>2.1.1. Informații privind evoluția fizică a programului operațional .....</b>	<b>6</b>
<b>2.1.2. Informații financiare.....</b>	<b>10</b>
<b>2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii .....</b>	<b>13</b>
<b>2.1.4. Participare pe grupuri țintă .....</b>	<b>15</b>
<b>2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată .....</b>	<b>25</b>
<b>2.1.6. Analiză calitativă.....</b>	<b>26</b>
<b>2.2. Informații privind conformitatea cu legislația comunitară.....</b>	<b>48</b>
<b>2.3. Probleme semnificative și măsurile întreprinse .....</b>	<b>51</b>
<b>2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional .....</b>	<b>54</b>
<b>2.5. Modificări importante în sensul articolului 57 din Reg. CE nr.1083/2006.....</b>	<b>58</b>
<b>2.6. Complementaritatea cu alte instrumente .....</b>	<b>58</b>
<b>2.7. Monitorizare și evaluare .....</b>	<b>60</b>
<b>2.8. Rezerva națională de performanță .....</b>	<b>68</b>
<b>3. Implementare pe priorități.....</b>	<b>68</b>
<b>3.1. AP 1 – Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere.....</b>	<b>68</b>
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	69
3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor.....	79
<b>3.2. AP 2 – Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii .....</b>	<b>79</b>
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	79
3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse/propuse pentru combaterea lor.....	90
<b>3.3. AP 3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor .....</b>	<b>90</b>
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	90
3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor .....	98
<b>3.4. AP 4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare.....</b>	<b>100</b>
3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	100
3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor.....	109
<b>3.5. AP 5 – Promovarea măsurilor active de ocupare .....</b>	<b>109</b>
3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	109
3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor .....	119
<b>3.6. AP 6 – Promovarea incluziunii sociale .....</b>	<b>119</b>
3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	119
3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor .....	129
<b>3.7. AP 7 – Asistență tehnică .....</b>	<b>131</b>
3.7.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	131
3.7.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	133
<b>4. Programe FSE: coerență și concentrare .....</b>	<b>135</b>

<b>5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte majore.....</b>	<b>137</b>
<b>6. Asistență tehnică .....</b>	<b>137</b>
<b>7. Informare și publicitate .....</b>	<b>140</b>

## Listă de acronime

AA	Autoritatea de Audit
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
AMPOSDRU	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
ANOFM	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
AP	Axă Prioritară
AT	Asistență Tehnică
CCE POSDRU	Comitetul de Coordonare a Evaluării POSDRU
CE	Comisia Europeană
CM POSDRU	Comitetul de Monitorizare pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013
CMR	Compartimentul Monitorizare și Raportare POSDRU
CNDIPT	Centrul Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
DCIPOSDRU	Documentul Cadru de Implementare a Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
DMI	Domeniu Major de Intervenție
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FPC	Formare profesională continuă
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărârea Guvernului
MEN	Ministerul Educației Naționale
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MMFPS	Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice
OIPOSDRU	Organism Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
OIR	Organism Intermediar Regional
ONG	Organizație Non-Guvernamentală
PNDR	Programul Național pentru Dezvoltare Rurală
PNR	Programul Național de Reformă
PO	Program Operațional
POAT	Programul Operațional Asistența Tehnică
PODCA	Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative
POR	Programul Operațional Regional
POSCCE	Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
POSDRU	Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
RAI	Raportul Anual de Implementare
RSI	Raport Semestrial de Implementare
SIM	Sistemul Integrat de Management al POSDRU
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației pentru Instrumentele Structurale
UE	Uniunea Europeană

## 1. Identificare

<b>PROGRAM OPERAȚIONAL</b>	Obiectiv: <b>Convergență</b>
	Zonă eligibilă: <b>România</b>
	Perioada de programare: <b>2007-2013</b>
	Numărul programului (numărul CCI): <b>2007RO051PO001</b>
	Titlul programului: <b>Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane</b>
<b>RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE</b>	Anul raportării: <b>2012</b>
	Data aprobării raportului anual de implementare de Comitetul de Monitorizare: <b>18 iunie 2013</b>

## 2. Prezentare generală a implementării programului operațional

### 2.1. Realizări și analiza progreselor înregistrate

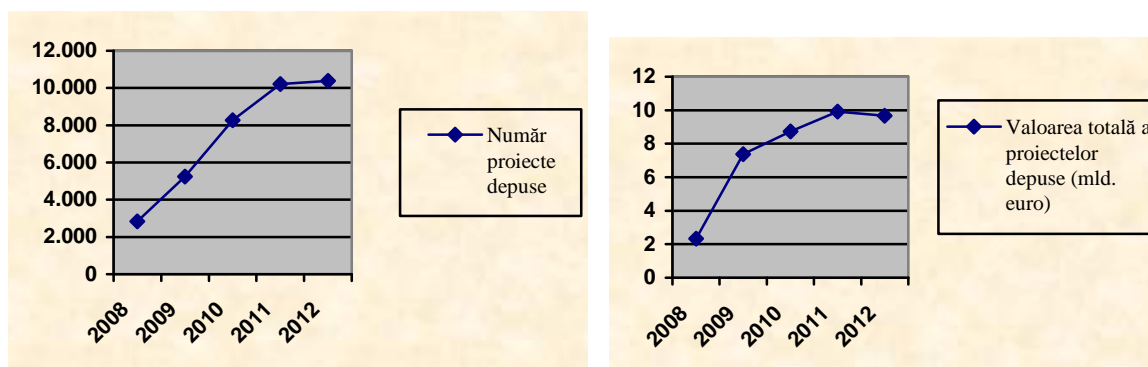
#### 2.1.1. Informații privind evoluția fizică a programului operațional

##### Evoluția implementării generale a POSDRU

Din analiza datelor privind evoluția implementării generale a POSDRU, la data de 31 decembrie 2012, se constată un ușor progres comparativ cu situația înregistrată la finele anilor anteriori, în ceea ce privește procesul de depunere, selecție și contractare a proiectelor finanțate prin POSDRU și un **progres important** în ceea ce privește **plățile efectuate către beneficiari (în special pentru rambursări)**. Această situație se datorează faptului că în primii ani de implementare a POSDRU au fost făcute eforturi în vederea contractării unui procent semnificativ al alocării FSE 2007 – 2013 pentru a se asigura fluxul financiar în vederea evitării dezangajării automate. Astfel, începând cu anul 2011 deși ritmul de contractare nu va mai fi la fel de ridicat ca în anul 2010 (când deja contractele semnate reprezentau 77% din alocarea FSE 2007 -2013), încep să se evidențieze rezultatele implementării proiectelor contractate în anii anteriori, atât în ceea ce privește plățile, în special rambursările, cât și în ceea ce privește atingerea indicatorilor și a grupului țintă.

- ✚ Până la data de 31 decembrie 2012 au fost **depuse 10.378 cereri de finanțare** în valoare totală de peste **9,66<sup>1</sup> miliarde euro**, din care peste **9,16 miliarde euro** reprezintă contribuția UE (264% din alocarea financiară UE 2007 – 2013), iar în cursul anului 2012 au fost depuse 149 cereri de finanțare, în valoare totală de 68,65 mil euro.

Evoluția **proiectelor depuse**, ca număr și valoare, în anul 2012 față de anii precedenți este prezentată în graficele de mai jos:



- ✚ Până la 31 decembrie 2012 din cele **10.378** cereri de finanțare depuse, au fost respinse **5.138** cereri de finanțare, 280 proiecte se aflau pe lista de rezervă și **au fost aprobate 3.016 cereri de finanțare** (în valoare totală de **3,59<sup>2</sup> miliarde euro**, din care **3,36 miliarde euro** reprezintă contribuția UE). Contribuția UE la proiectele aprobate depășește alocarea UE pentru întreaga perioadă 2007 – 2013.
- ✚ **Rata de succes**, definită ca raportul dintre proiectele selectate și cele depuse, la nivelul POSDRU a fost de **29%**.
- ✚ La data de 31 decembrie 2012, se aflau în curs de evaluare **1.954<sup>3</sup>** de cereri de finanțare, din care 1.816 cereri de finanțare din cadrul CPP 112 (DMI 6.1) și 138 cereri de finanțare în cadrul CPP 115-122 (DMI 6.2).

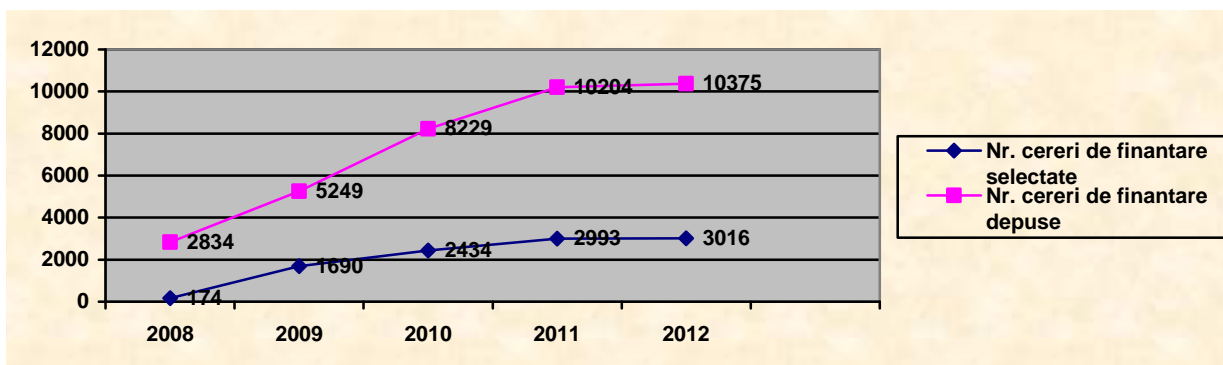
<sup>1</sup> Valoarea mai mică față de RAI 2011 este cauzată de diferența de curs valutar

<sup>2</sup> Valoarea mai mică față de RAI 2011 este cauzată de diferența de curs valutar

<sup>3</sup> Pentru cele 11 proiecte depuse în cadrul CPP 115 și evaluate în 2012, 5 proiecte au fost admise. CPP 112 a fost anulat în data de 14 august 2012, prin Memorandum aprobat de Guvernul României.

Evoluția ratei de succes în procesul de selecție a cererilor de finanțare depuse:

An de referință	Număr de proiecte		Rata de succes
	depuse	selectate	
2008	2.834	174	100%
2009	5.249	1.690	32,19%
2010	8.229	2.434	29,57%
2011	10.204	2.993	29,33%
2012	10.375	3.016	29%

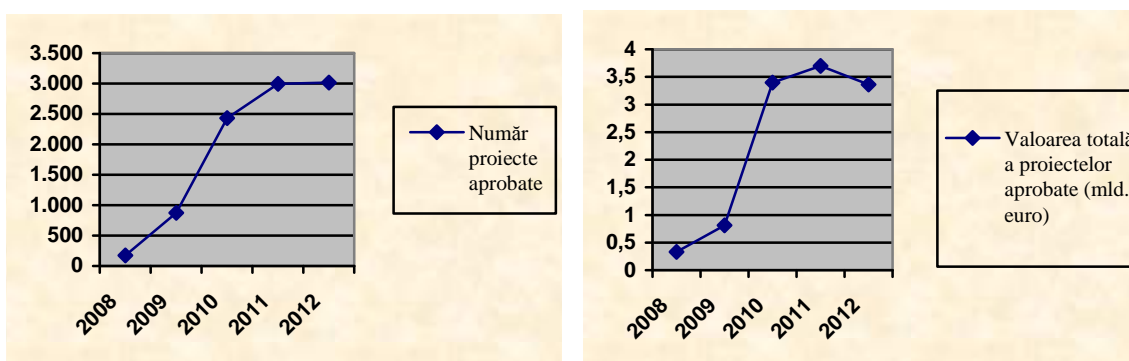


Numărul cererilor de finanțare **selectate** a înregistrat o ușoară creștere cantitativă, dar o scădere raportată la numărul total de cereri de finanțare depuse. Această situație poate fi influențată de:

- creșterea semnificativă a numărului de cereri de finanțare depuse (în special în anii 2009, 2010, 2011);
- complexitatea procesului de evaluare;
- calitatea cererilor de finanțare depuse.

În ceea ce privește numărul redus de proiecte aprobate în 2012, acesta a fost cauzat de faptul că au fost lansate doar 8 cereri de propuneri de proiecte, cu o valoare redusă, în vederea testării noii metodologii de evaluare de proiect, metodologie îmbunătățită ca urmare a recomandărilor auditului CE.

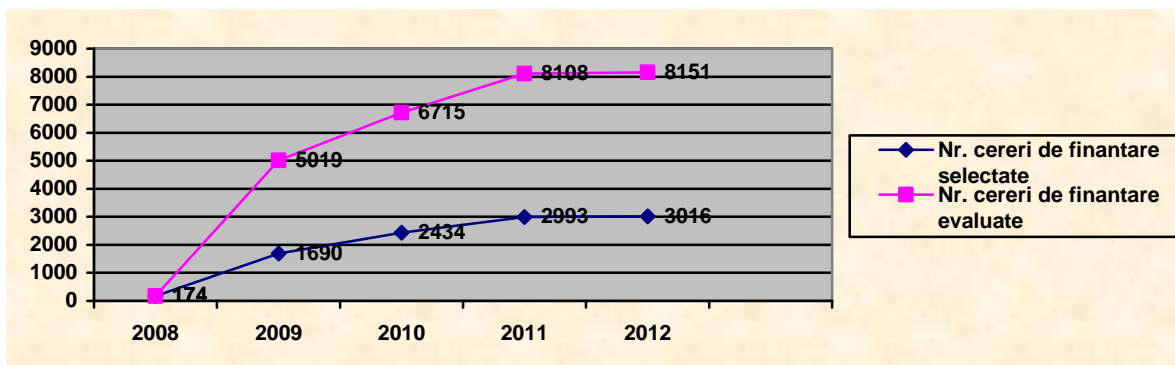
Evoluția **proiectelor aprobate**, ca număr și valoare, în anul 2012 față de anii precedenți este prezentată în graficele de mai jos:



- ✚ **Rata de succes**, definită ca raportul dintre proiectele selectate și proiectele evaluate, la nivelul POSDRU a fost de **37%**.
- ✚ Până la data de 31 decembrie 2012, au fost încheiate cu beneficiarii **2.449 de contracte de finanțare**, în valoare totală eligibilă de aprox. **3,27 miliarde euro**, din care aprox. **2,79 miliarde euro** reprezintă **contribuția UE**. Contribuția UE la proiectele contractate reprezintă **80,32%** din alocarea UE 2007 – 2013. **În cursul anului 2012 au fost încheiate 83 de contracte**, în valoare totală de **35,66 mil. euro**.

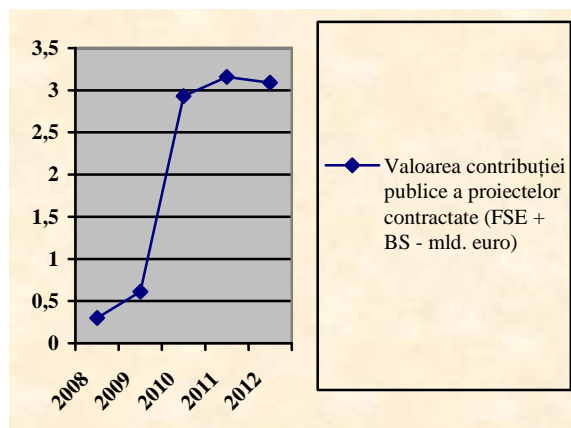
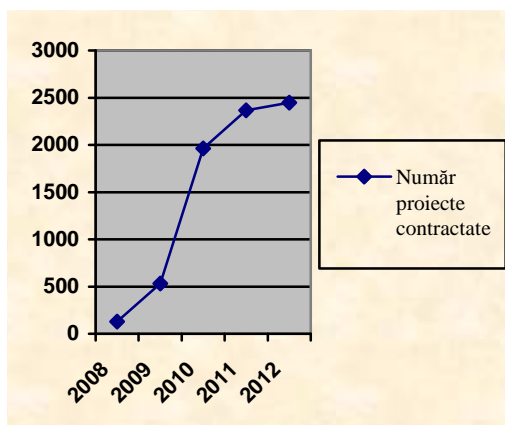
Evoluția ratei de succes în procesul de aprobare a cererilor de finanțare evaluate:

An de referință	Număr de proiecte		Rata de succes
	evaluate	selectate	
2008	174	174	100%
2009	5.019	1690	33,67%
2010	6.715	2.434	36,24%
2011	8.108	2.993	36,91%
2012	8.151	3016	37%



Rata de succes în procesul de aprobare a cererilor de finanțare **evaluate** a înregistrat o ușoară creștere cantitativă, dar o scădere raportată la numărului total de cereri de finanțare evaluate. Cauzele care pot genera această situație sunt similare celor enunțate la secțiunea „evoluția proiectelor depuse”.

Evoluția **proiectelor contractate**, ca număr și valoare, în anul 2012 față de anii precedenți, este prezentată în graficele de mai jos:

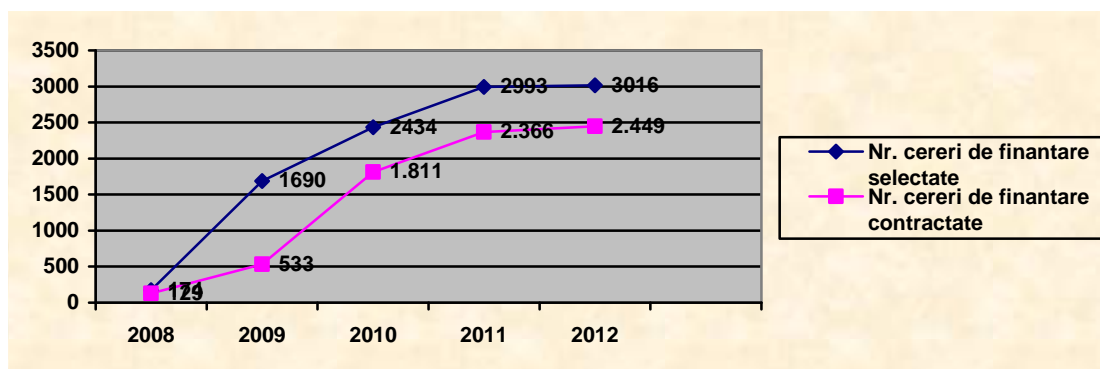


✚ **Rata de succes**, definită ca raportul dintre proiectele selectate și proiectele contractate, la nivelul POSDRU, a fost de **81,20%**.

Evoluția ratei de succes în procesul de contractare a cererilor de finanțare selectate:

An de referință	Număr de cereri		Rata de succes
	selectate	contractate	
2008	174	129	74,13%
2009	1690	533	31,53%
2010	2.434	1.811	74,40%
2011	2.993	2.366	79,05%
2012	3016	2.449	81,20%





Rata de succes în procesul de contractare a cererilor de finantare **selectate** (cu excepția anului 2009), și-a menținut trendul ascendent la nivelul unui procent de peste **70%** cereri de finanțare contractate din totalul cererilor de finanțare aprobate/an.

- ✚ Până la data de 31 decembrie 2012, au fost efectuate **plăți în valoare totală de 1,21 mld. euro** din care:
  - **545,38<sup>3</sup>** milioane euro reprezintă suma acordată ca **prefinanțare (44,84% din totalul plăților)**;
  - **670,92 milioane euro** reprezintă suma **rambursată – FSE și buget de stat - (55,16% din totalul plăților)**.

Contribuția FSE la totalul plăților efectuate către beneficiari a fost de **1,11 mld. euro**, reprezentând 32,01% din alocarea UE 2007-2013.

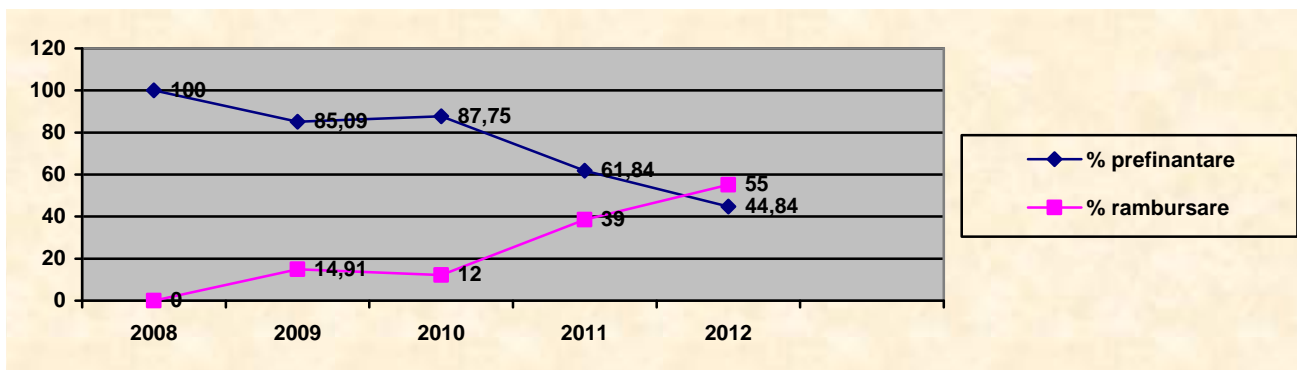
Contribuția FSE la rambursările efectuate a fost de **567,19 milioane euro**, reprezentând **16,32%** din alocarea UE 2007 – 2013.

Valoarea cumulativă la 31 decembrie 2012 a **plăților efectuate este de aprox. 1,4 ori mai mare** față de valoarea cumulativă de la sfârșitul anului 2011, în condițiile în care în anul 2012 au fost înregistrate și dificultăți în ceea ce privește asigurarea surselor de finanțare.

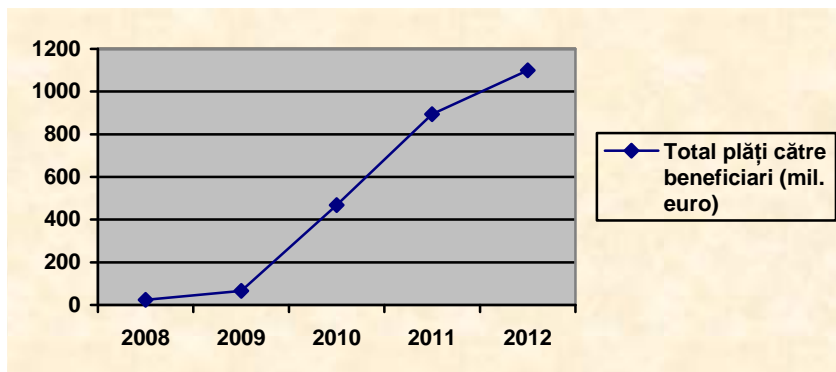
Evoluția valorii prefinanțării și rambursărilor de la implementarea POS DRU 2007-2013

An	Total plăți către beneficiari	Valoarea prefinanțării	% din total plăți	Valoare rambursare	% din total plăți	Valoare rambursare CE
2008	22.564.488,47	22.564.488,47	100,00	0,00	0	
2009	63.460.858,98	54.001.143,68	85,09	9.459.715,96	14,91	1.467.417,28
2010	452.210.431,48	396.793.124,61	87,75	55.417.306,65	12,25	19.773.220,85
2011	862.825.880,70	530.423.670,28	61,48	332.402.210,42	38,52	190.329.482,06
2012	1.216.303.415,96	545.381.581,59	44,84	670.921.834,36	55,16	268.847.581,33

<sup>3</sup> Valoarea mai mică față de RAI 2011 este cauzată de diferența de curs valutar



**Evoluția plăților**, în anul 2012 față de anii anteriori este prezentată în graficul de mai jos:



Ritmul lent de creștere a plăților față de anii trecuți a fost cauzat de faptul că au existat întreruperi ale plăților de la CE ca urmare a problemelor identificate în cadrul misiunilor de audit organizate de către serviciile Comisiei situație care a marcat din punct de vedere financiar anul 2012 prin două etape distincte:

- identificarea surselor de finanțare și asigurarea unui nivel minim de plăți către beneficiari, etapă suprapusă cu perioada întreruperii plăților de la CE ;
- validarea plăților pentru cererile de rambursare, certificarea și transmiterea acestora către CE în vederea reducerii decalajului financiar dintre suma totală solicitată de beneficiari prin cererile de rambursare depuse și suma totală validată la nivelul autorității de management, precum și reducerea riscului de dezangajare automată în 2013, ulterior identificării și asigurării surselor de finanțare. .

### Indicatorii fizici

Monitorizarea gradului de atingere a obiectivelor POSDRU se realizează prin intermediul indicatorilor **fizici** specifici fiecărei axe prioritare. Evoluția acestor indicatori este prezentată la secțiunea 3. „Implementarea pe priorități”.

Totodată, sunt monitorizați **indicatorii statistici** comuni programelor finanțate din FSE, stabiliți în Anexa XXIII a Reg. 1828/2006, cu modificările și completările ulterioare, a căror situație este prezentată la secțiunea referitoare la „Participare pe grupuri țintă”.

#### 2.1.2. Informații financiare

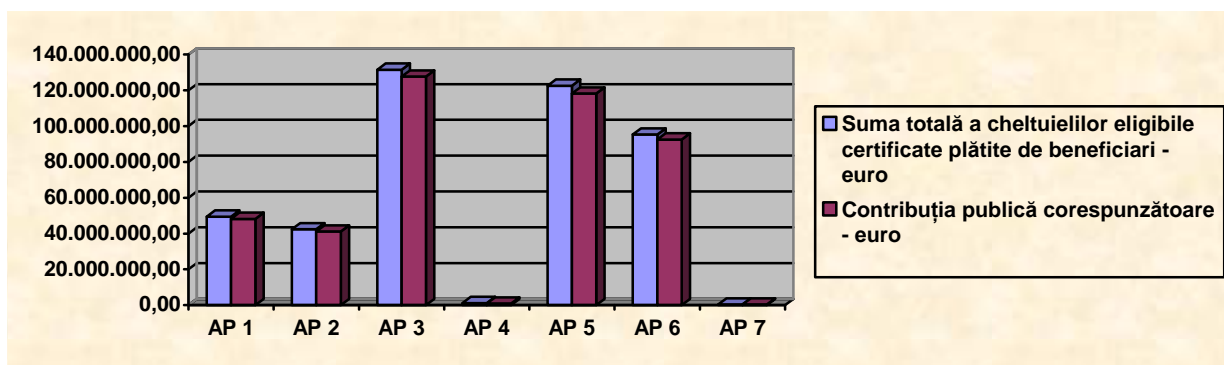
În tabelul de mai jos este prezentată situația totală a cheltuielilor eligibile certificate, situație care a fost transmisă la CE de către ACP în data de 15 decembrie 2012 prin cererea de plată nr.14 – aferentă conturilor închise provizoriu la data de 31 octombrie 2012:

	Finanțarea totală a programului operațional (FSE și buget de stat) - euro	Baza de calcul a contribuției Uniunii (cost public sau total) - euro	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari - euro <sup>4</sup>	Contribuția publică corespunzătoare - euro <sup>1</sup>	Rată de execuție în procente (%)
	a	b	c	d	e=d/a*100
<b>Axa Prioritară 1</b> Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării bazată pe cunoaștere - FSE	991.788.814	991.788.814	49.413.822,44	48.183.004,09	4,85%
Din care cheltuieli de tip FEDR <sup>5</sup>	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012
<b>Axa Prioritară 2</b> Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii - FSE	991.397.184	991.397.184	42.344.332,49	41.106.155,48	4,14%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012
<b>Axa Prioritară 3</b> Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor - FSE	519.656.411	519.656.411	131.467.200,79	127.668.731,86	24,56%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012
<b>Axa Prioritară 4</b> Modernizarea Serviciului Public de Ocupare - FSE	235.541.719	235.541.719	1.108.839,19	902.338,06	0,38%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012
<b>Axa Prioritară 5</b> Promovarea măsurilor active de ocupare - FSE	543.356.044	543.356.044	122.642.021,11	118.208.984,99	21,75%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012
<b>Axa Prioritară 6</b> Promovarea incluziunii sociale - FSE	644.007.986	644.007.986	95.302.093,26	92.592.118,78	14,37%
Din care cheltuieli	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

<sup>4</sup> Situația cumulativă (totalul cheltuielilor eligibile certificate de ACP, aferente ultimei cereri de rambursare încărcate în SFC până la 31 decembrie 2012)

<sup>5</sup> Această coloană se completează doar în cazul unui raport final de implementare, în situația în care programul operațional este cofinanțat prin FEDR sau prin FSE, în care se recurge la opțiunea prevăzută la articolul 34 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

	Finanțarea totală a programului operațional (FSE și buget de stat) - euro	Baza de calcul a contribuției Uniunii (cost public sau total) - euro	Suma totală a cheltuielilor eligibile certificate plătite de beneficiari - euro <sup>4</sup>	Contribuția publică corespunzătoare - euro <sup>1</sup>	Rată de execuție în procente (%)
	a	b	c	d	e=d/a*100
de tip FEDR	pentru anul 2012	pentru anul 2012	pentru anul 2012	pentru anul 2012	pentru anul 2012
<b>Axa Prioritara 7</b> Asistență tehnică - FSE	163.610.556	163.610.556	364.157,99	364.157,99	0,22%
Din care cheltuieli de tip FEDR	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012	Nu este cazul pentru anul 2012
<b>Total general</b>	<b>4.089.358.714</b>	<b>4.089.358.714</b>	<b>442.278.309,28</b>	<b>428.661.333,26</b>	<b>10,48%</b>



Comparativ cu anul 2011 în care rata de execuție a fost de 5,42% (**reprezentând raportul procentual dintre valoarea contribuției publice care a fost certificată și valoarea alocării financiare**), în 2012 aceasta a crescut de 1,93 ori atingând valoarea de 10,49% din finanțarea totală a programului. Cea mai mare creștere comparativ cu anul 2011 s-a înregistrat la nivelul axei prioritare 5, unde **rata de execuție a crescut de 2,21 ori, ajungând de la 9,84% în 2011, la 21,75% în 2012.**

Unul dintre motivele care au generat această creștere este reprezentat de creșterea ritmului cheltuielilor efectuate de beneficiari ca urmare a derulării activităților eligibile preconizate și a finalizării perioadei de implementare a proiectelor gestionate.

Rata de execuție cea mai mare a fost înregistrată pentru axele 5 și 3, axele la nivelul cărora au fost înregistrate cele mai multe cereri finale de rambursare.

### Situația utilizării alocării FSE 2007 – 2012 din perspectiva regulii n+3/n+2

Alocare UE*						Avans CE 2007-2012**	Declarații de cheltuieli transmise la CE 2007-2012**	Total avans + Declarații de cheltuieli 2007-2011**	Risc n+3/n+2			
2008	2009	2010	2011	2012	2013				2010	2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
365,64	488,08	573,92	631,09	702,04	715,37	451,89	410,41 <sup>6</sup>	862,30	0	0	0	1.196,43

<sup>6</sup> Reprezintă doar valoarea FSE

În conformitate cu planul financiar al POSDRU, valoarea alocării FSE pentru anul 2008, an la care s-a aplicat regula n+3 în anul 2012, a fost de aprox. 702,04 milioane euro. Până la data de 31 decembrie 2012, valoarea avansului plătit de CE pentru POSDRU a fost de aprox. 451,89 milioane euro, iar valoarea declarațiilor de cheltuieli transmise la CE a fost de aprox. 410,41 milioane euro, neexistând riscul dezangajării automate de fonduri la 31 decembrie 2012.

Accelerarea ritmului de finalizare a implementării proiectelor aprobate, implicit apropierea de perioada finală a implementării POSDRU, a determinat creșterea valorii totale FSE a declarațiilor de cheltuieli certificate și transmise la CE, astfel în 2012 valoarea acestor declarații a crescut cu **de 2,15 ori fata de 2011**, de la 190,32 mil. euro declarate în 2011, la 410,41 mil. euro în 2012, înregistrându-se o diferență de 220,09 mil. euro.

Pentru evitarea în viitor a dezangajării automate conform regulii n+, este necesară accelerarea procesului de rambursare și certificare, întrucât până la sfârșitul anului 2013 trebuie efectuate plăți în valoare **de minimum 1.196,43 milioane euro, declarate la ACP, certificate de ACP și transmise la CE.**

\* În conformitate cu prevederile Regulamentului (EU) nr. 539/2010

\*\* Sume cumulate la 31 decembrie 2012

### 2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

În cadrul POSDRU au fost identificate 12 teme prioritare în conformitate cu Anexa II a Reg. nr. 1828/2006, după cum urmează:

- 62 Dezvoltarea sistemelor și strategiilor de învățare pe tot parcursul vieții în cadrul firmelor; formare și servicii pentru angajați în vederea îmbunătățirii capacității lor de adaptare la schimbare; promovarea antreprenoriatului și inovării
- 63 Conceperea și difuzarea formelor inovatoare și mai productive de organizare a muncii
- 65 Modernizarea și consolidarea instituțiilor pieței forței de muncă
- 66 Implementarea măsurilor active și preventive pe piața forței de muncă
- 69 Măsuri de îmbunătățire a accesului la ocupare și la creșterea participării durabile și progresului femeilor în ocupare pentru reducerea segregării bazate pe sex pe piața forței de muncă și reconcilierea vieții profesionale cu viața de familie, în special prin facilitarea accesului la servicii de îngrijire a copiilor și a persoanelor dependente.
- 71 Modalități de integrare în muncă și de reinsertie pe piața forței de muncă pentru persoanele defavorizate; combaterea discriminării în accesul și promovarea pe piața muncii și măsuri de încurajare a acceptării diversității la locul de muncă
- 72 Proiectarea, introducerea și implementarea reformelor în sistemele de educație și de formare pentru dezvoltarea ocupabilității, îmbunătățirea relevanței pieței muncii a învățământului și educației profesionale inițiale, actualizarea aptitudinilor personalului de formare în scopul favorizării inovației și a unei economii bazate pe cunoaștere
- 73 Măsuri pentru creșterea participării în educație și la formare pe tot parcursul vieții, inclusiv prin acțiuni de reducere a abandonului școlar precoce și a segregării persoanelor în funcție de sex, precum și îmbunătățirea accesului la educația și formarea inițială, profesională și superioară de calitate
- 74 Dezvoltarea potențialului uman în domeniul cercetării și inovării, în special prin intermediul studiilor post-absolvire și formarea profesională a cercetătorilor și activități de relaționare dintre universități, centre de cercetare și firme
- 80 Promovarea parteneriatelor, pactelor și inițiativelor prin relaționarea actorilor relevanți
- 85 Pregătirea, implementarea, monitorizarea și controlul
- 86 Evaluare și studii; informare și comunicare

Pentru forma de finanțare, a fost identificat un singur cod: 01 – Ajutor nerambursabil, iar pentru teritoriu codurile sunt: 00 – Neaplicabil, 01 – Urban, 05 – Zonele rurale și 09 - Zona de cooperare transnațională.

Pentru activitatea economică au fost identificate următoarele coduri:

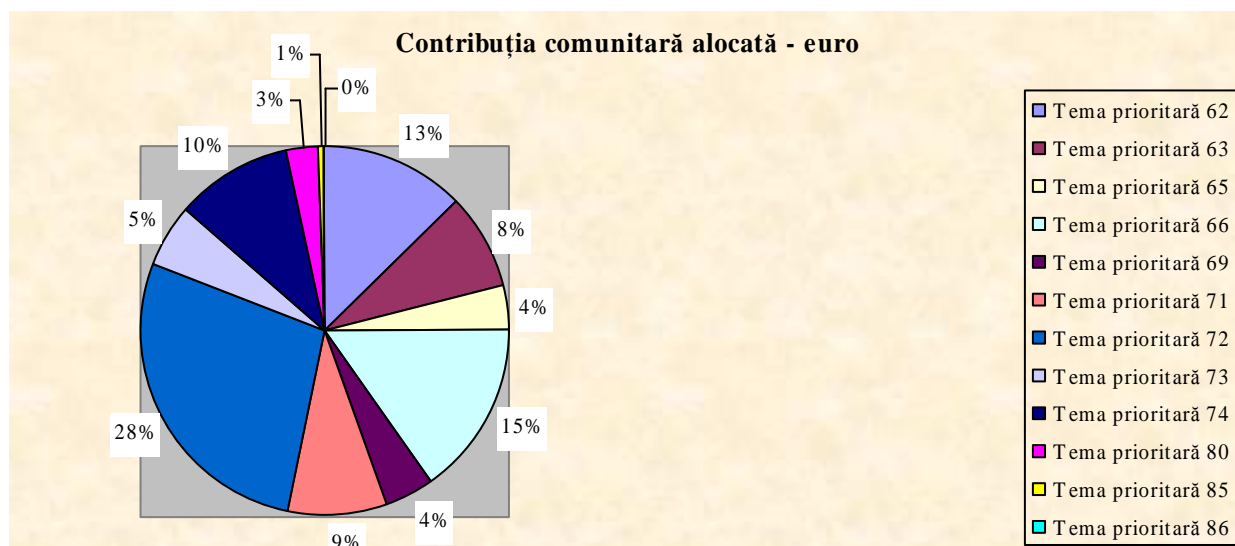
- 17 – Administrație publică;
- 18 – Educație;
- 20 – Munca socială, comunitară, servicii sociale și personale;
- 22 – Alte servicii nespecificate;
- 00 – Neaplicabil.

Cod Dimensiunea 1	Cod Dimensiunea 2	Cod Dimensiunea 3	Cod Dimensiunea 4	Cod Dimensiunea 5	Suma Euro*
Tema prioritară	Forma de finanțare	Teritoriu	Activitatea economică	Localizare	
62	01	00	18	RO	356.094.732,27
63	01	00	22	RO	231.471.113,27
65	01	01	17	RO	111.988.038,08
66	01	00	22	RO	224.230.927,07
66	01	05	22	RO	200.746.873,49
69	01	00	20	RO	113.734.060,68
71	01	00	20	RO	242.887.387,25
72	01	00	18	RO	779.027.393,87
73	01	00	18	RO	152.824.921,85
74	01	00	18	RO	287.574.172,65
80	01	01	00	RO	66.037.895,74
80	01	09	00	RO	10.155.855,40
85	01	01	00	RO	14.053.502,16
86	01	01	00	RO	1.295.806,70
<b>Total</b>					<b>2.792.122.680,49</b>

\*Sumele reprezintă contribuția UE la valoarea proiectelor contractate, transformate în euro la cursul inforeuro valabil în luna decembrie 2012 (1 euro = 4,5100 lei).

Contribuția FSE la proiectele contractate este distribuită inegal în finanțarea pe teme prioritare. Astfel, cea mai mare pondere (aprox. 28%) o au operațiunile finanțate în cadrul **temei 72 „Dezvoltarea sistemelor și strategiilor de învățare pe tot parcursul vieții în cadrul firmelor; formare și servicii pentru angajați în vederea îmbunătățirii capacității lor de adaptare la schimbare; promovarea antreprenoriatului și inovării”**, urmate, la o distanță semnificativă de cele aferente temei **66 „Implementarea măsurilor active și preventive pe piața forței de muncă” (aprox. 15,22%)**. Ponderea cea mai mică este distribuită temelor 85 „Pregătirea, implementarea, monitorizarea și controlul” (0,24%) și 86 „Evaluare și studii; informare și comunicare” (0,01%).

**Distribuția contribuției comunitare pe teme prioritare este prezentată în graficul de mai jos:**



#### 2.1.4. Participare pe grupuri țintă<sup>7</sup>

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2011

Până la data de 31 decembrie 2012 în sistemul informatic SIM POSDRU a fost înregistrată și validată participarea la operațiunile finanțate din FSE a 978.715 persoane, din care 855.221 participanți unici, reprezentând 59,31% din totalul de 1.650.000 persoane asumat în cadrul obiectivului general al POSDRU 2007 - 2013.

Comparativ cu anul 2011 la nivelul căruia au fost înregistrați și validați un număr de 589.324 de participanți, diferența de 389.391 de participanți înregistrați între anul 2011 și 2012 reprezintă o creștere cu **1,66 ori** față de numărul de participanți înregistrați până la 31 decembrie 2011.

Axa prioritară	Participanți la operațiunile finanțate din FSE		
	Bărbăți	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	31.134	71.264	102.398
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	85.387	96.710	182.097
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	111.176	138.241	249.417
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	2.414	5.725	8.139
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	135.237	142.774	278.011
6.Promovarea incluziunii sociale	47.114	111.539	158.653
Total	412.462	566.253	978.715

Valorile incluse în tabelul de mai sus reprezintă numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE. Numărul de participanți la o singură operațiune, în cadrul proiectelor cuprinse în cadrul fiecărui DMI este prezentat în cadrul secțiunii 3 „Implementarea pe priorități”.

Analizând repartizarea participanților pe axe prioritare, de la începutul implementării POSDRU

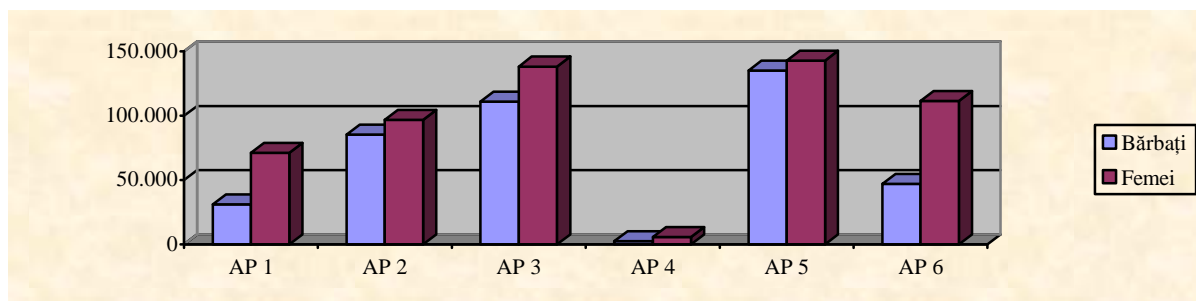
<sup>7</sup> Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente participanților intrați/ieșiți din program până la data de 31.12.2012 au fost extrase din sistem la data de 26.03.2013. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 26.03.2013, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013. RAI 2012 conține și actualizări ale datelor raportate în anii anteriori și ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

până la 31 decembrie 2012, se observă că numărul cel mai mare de persoane susținute este întâlnit în cadrul axelor prioritare 3 și 5. Astfel, dacă în 2011 cel mai mare număr de persoane susținute a fost înregistrat la nivelul axei 3 (179.791 persoane), reprezentând 30,50% din totalul participanților la operațiunile finanțate din FSE, urmată de axa 5 (175.623 persoane), în 2012 numărul cel mai mare de persoane susținute este întâlnit în cadrul axei 5 (278.011 persoane), reprezentând 28,40% din totalul participanților la operațiunile finanțate din FSE, urmată de axa 3 cu 249.417 persoane.

Această situație definește sfera de priorități sau cerințele din comunitate identificate și promovate de proiectele implementate. Astfel, ponderea ridicată a participanților la activități/proiecte în cadrul axei prioritare 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare” (278.011), reprezintă imaginea unei societăți afectată de criza economică și ai cărei membri manifestă un interes major pentru o mai bună ocupare a forței de muncă la nivel comunitar, combaterea șomajului, modernizarea organizării muncii și promovarea contractelor de muncă flexibile, dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă în zonele rurale, măsuri pentru o mai bună corelare între aptitudinile individuale, educație și potențialul de muncă și oportunitățile de pe piața muncii (echilibru și diagnoza muncii).

Participarea ridicată și în cursul anului 2012 la activități din cadrul proiectelor aferente axei prioritare 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor” (249.417) denotă interesul major în ceea ce privește creșterea nivelului de calificare a angajaților, creșterea oportunităților de formare profesională, a gradului de acces și participare a personalului la formarea profesională, creșterea competitivității și adaptabilității întreprinderilor prin asigurarea unor programe de formare profesională specializată a angajaților, crearea de noi locuri de muncă, având rezultat dezvoltarea locală prin promovarea antreprenoriatului, dezvoltarea parteneriatelor cu instituțiile publice pentru promovarea inițiativelor pentru incluziune socială, creșterea calității vieții sociale prin încurajarea inițiativelor societății civile.

### Situația repartizării pe axe prioritare a participanților la operațiunile FSE de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2012



### Numărul total de persoane care au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE de la începutul implementării POSDRU până la 31 decembrie 2012

Axa prioritară	Participanți ieșiți din program		
	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	12.993	34.907	47.900
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	27.436	33.931	61.367
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	61.493	74.203	135.696
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	134	355	489
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	29.891	34.445	64.336
6.Promovarea incluziunii sociale	19.252	40.157	59.409
<b>Total</b>	<b>151.197</b>	<b>218.000</b>	<b>369.197</b>



La sfârșitul anului 2012, 369.197 persoane au finalizat participarea la programe de pregătire finanțate în România din FSE prin POSDRU. Cei mai mulți participanți care au ieșit din program, 135.696, au fost înregistrați în cadrul axei prioritare 3.

Gradul de finalizare<sup>8</sup> cel mai ridicat este înregistrat la nivelul axei prioritare 3, și anume 54,40% dintre persoane au finalizat participarea la operațiunile finanțate din FSE. La polul opus, cel mai scăzut grad de finalizare se înregistrează la nivelul axei prioritare 4, în cadrul căreia doar 6% dintre persoane au finalizat participarea.

Diferențele dintre axele prioritare în ceea ce privește gradul de finalizare pot fi determinate de:

- atractivitatea activităților promovate în cadrul proiectelor;
- adaptarea corespunzătoare a activităților din proiecte la nevoile potențialilor participanți (grup țintă);
- ponderea diferită a indicatorilor stabiliți la nivelul fiecărei axe prioritare.

### Numărul total de persoane care au continuat participarea<sup>9</sup> la operațiunile finanțate din FSE după data de 31 decembrie 2012

Axa prioritara	Persoane care continuă participarea după 31.12.2011		
	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	18.141	36.357	54.498
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	57.951	62.779	120.730
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	49.683	64.038	113.721
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	2.280	5.370	7.650
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	105.346	108.329	213.675
6.Promovarea incluziunii sociale	27.862	71.382	99.244
Total	261.265	348.253	609.518

Conform datelor din tabel de mai sus referitor la numărul de persoane care își continuă participarea la operațiunile finanțate FSE după data de 31 decembrie 2012, se constată menținerea unei ponderi ridicate la nivelul axei prioritare 5 (213.675), dar și la nivelul axei prioritare 2 (120.730).

### Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de statutul pe piața muncii

Până la data de 31 decembrie 2012, la operațiunile finanțate din FSE au participat **426.086 angajați** (din care 31.095 liber profesioniști), **216.255 șomeri** (din care 79.099 șomeri de lungă durată) și **336.367 persoane inactive** (din care 125.352 persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare).

Se observă că s-au înregistrat creșteri considerabile pentru toate cele trei categorii (angajați, șomeri și inactivi) la 31 decembrie 2012 comparativ cu situația înregistrată la data de 31 decembrie 2011.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE până la data de 31 decembrie 2012, în funcție de statutul pe piața muncii pe axe prioritare, este prezentat detaliat în tabelele de mai jos.

<sup>8</sup> Definit ca raportul dintre persoanele participante și cele care au finalizat participarea

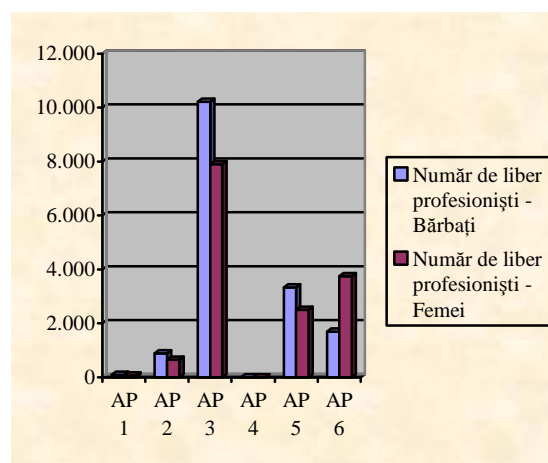
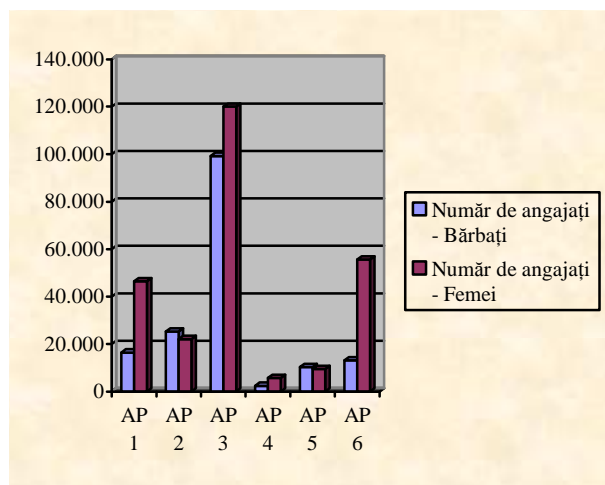
<sup>9</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program.

## Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Angajați și liber profesioniști”

Axa prioritară	Număr de angajați (inclusiv liber - profesioniști)			Număr de liber profesioniști		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	16.373	46.473	62.846	88	71	159
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	25.184	22.038	47.222	885	651	1.536
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	99.240	120.083	219.323	10.221	7.904	18.125
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	2.414	5.725	8.139	0	0	0
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	10.320	9.478	19.798	3.340	2.499	5.839
6.Promovarea incluziunii sociale	13.131	55.627	68.758	1.688	3.748	5.436
<b>Total</b>	<b>166.662</b>	<b>259.424</b>	<b>426.086</b>	<b>16.222</b>	<b>14.873</b>	<b>31.095</b>

Numărul de participanți la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Angajați și liber profesioniști” reprezintă 43,53% din numărul total de participanți, cu o pondere mai ridicată de participare a persoanelor angajate de gen feminin (60,88%).

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de angajat, respectiv liber profesionist



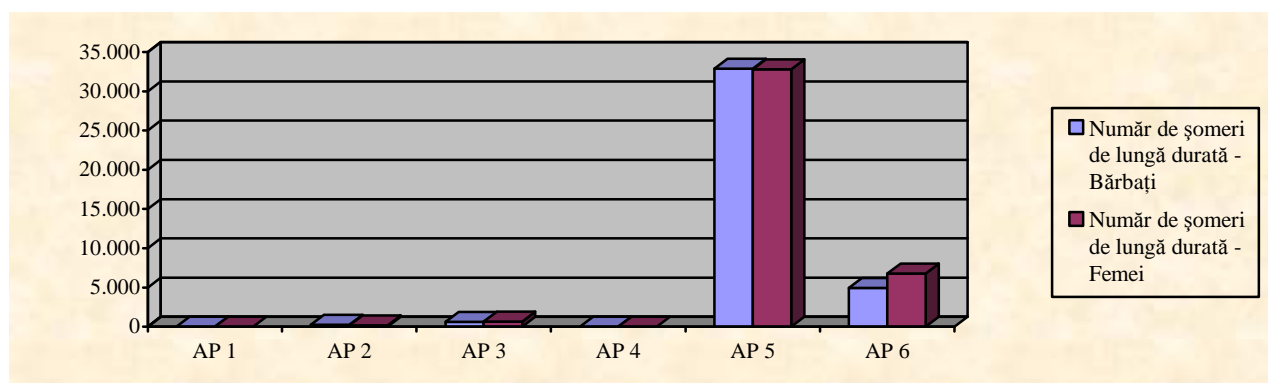
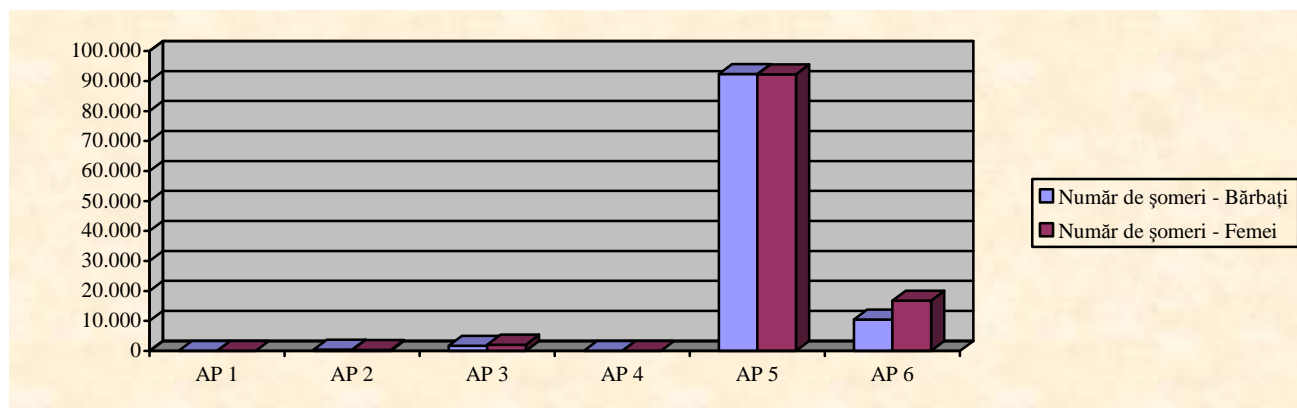
## Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Șomer”

Axa prioritară	Număr total de șomeri (inclusiv șomeri de lungă durată)			Număr de șomeri de lungă durată		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	11	22	33	3	7	10
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	409	316	725	227	173	400
3.Creșterea adaptabilității	1.682	2.073	3.755	613	657	1.270

lucrătorilor și a întreprinderilor						
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	0	0	0	0	0	0
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	92.361	92.180	184.541	32.895	32.794	65.689
6.Promovarea incluziunii sociale	10.473	16.734	27.207	4.946	6.784	11.730
Total	104.936	111.325	216.261	38.684	40.415	79.099

Categoria „Șomeri” reprezintă 22,09% din numărul total al participanților la operațiunile finanțate FSE, cu un grad de participare mai ridicat în rândul femeilor (51,47%) dintre acestea 36,30% în șomaj de lungă durată.

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de șomer, respectiv șomer de lungă durată



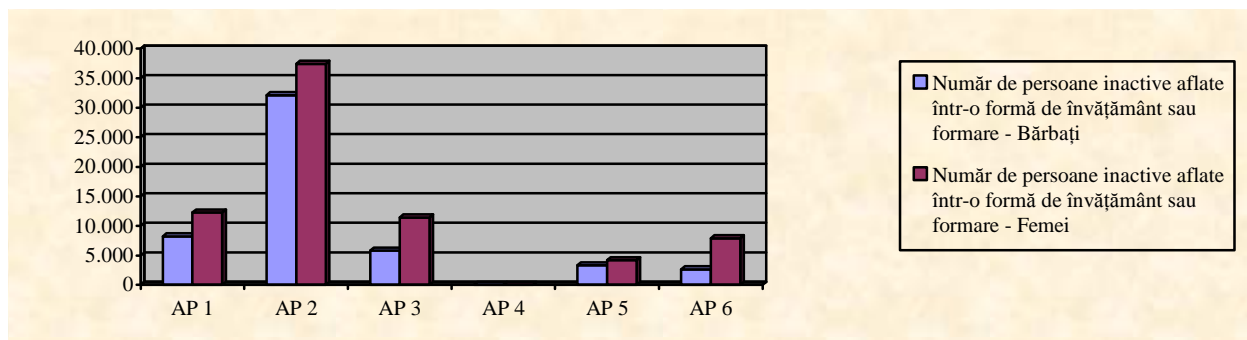
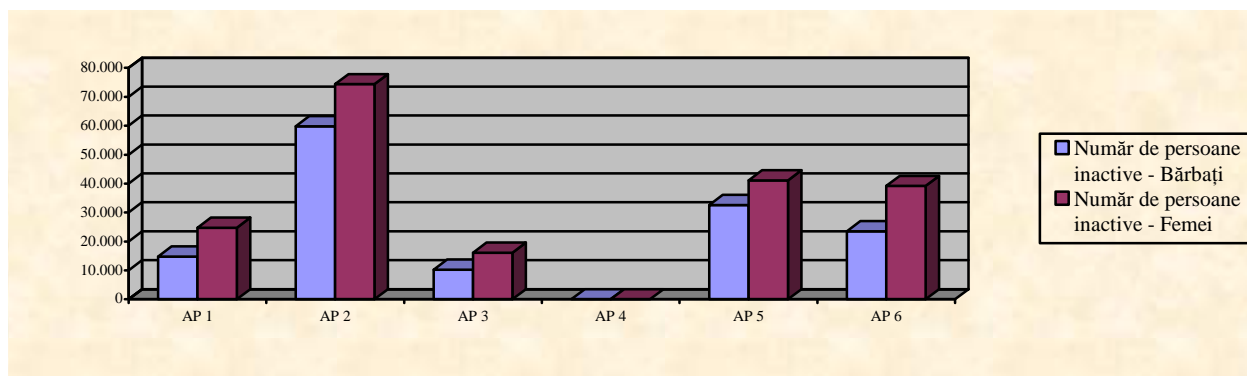
### Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE - Categoria „Persoane inactive pe piața muncii”

Axa prioritară	Număr total de persoane inactive			Număr de persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	14.750	24.769	39.519	8.245	12.253	20.498
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	59.794	74.356	134.150	32.101	37.419	69.520
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	10.254	16.085	26.339	5.839	11.418	17.257
4.Modernizarea serviciului	0	0	0	0	0	0

public de ocupare						
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	<b>32.556</b>	<b>41.116</b>	<b>73.672</b>	<b>3.327</b>	<b>4.222</b>	<b>7.549</b>
6.Promovarea incluziunii sociale	<b>23.510</b>	<b>39.178</b>	<b>62.688</b>	<b>2.633</b>	<b>7.895</b>	<b>10.528</b>
Total	<b>140.864</b>	<b>195.504</b>	<b>336.368</b>	<b>52.145</b>	<b>73.207</b>	<b>125.352</b>

Categoria „Persoane inactivate pe piața muncii”, reprezintă 34,36% din numărul total al participanților la operațiunile finanțate FSE, din care 37,26% persoane inactivate aflate într-o formă de învățământ sau formare, cu un grad mai ridicat în rândul persoanelor inactivate de gen feminin (58%).

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de statutul de persoane inactivate, respectiv persoane inactivate aflate într-o formă de învățământ sau formare



Numărul cel mai mare de participanți (134.150 persoane inactivate, respectiv 69.520 persoane inactivate aflate într-o formă de învățământ sau formare) se înregistrează la proiectele finanțate prin Axa prioritară 2. „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”. Acest lucru ne oferă o perspectivă optimistă privind activitățile de prevenire a fenomenului părăsirii timpurii a școlii, creând premisele pentru reducerea șomajului, dar și pentru îmbunătățirea nivelului de calificare, a competitivității capitalului uman din România. De asemenea, rezultatul va fi creșterea accesului la educație și la serviciile de orientare și consiliere pentru elevii cu risc de părăsire timpurie a școlii, dar și pentru familiile acestora.

### Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE în funcție de vârstă

La operațiunile finanțate din FSE au participat **255.877 persoane** cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani și **52.488 persoane** cu vârste cuprinse între 55 și 64 ani. Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE în funcție de vârstă este prezentată detaliat în tabelul de mai jos:

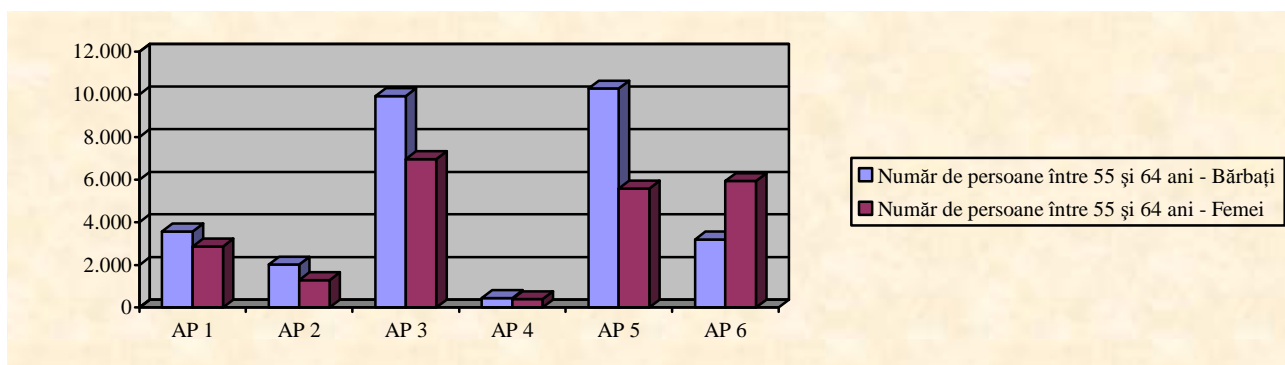
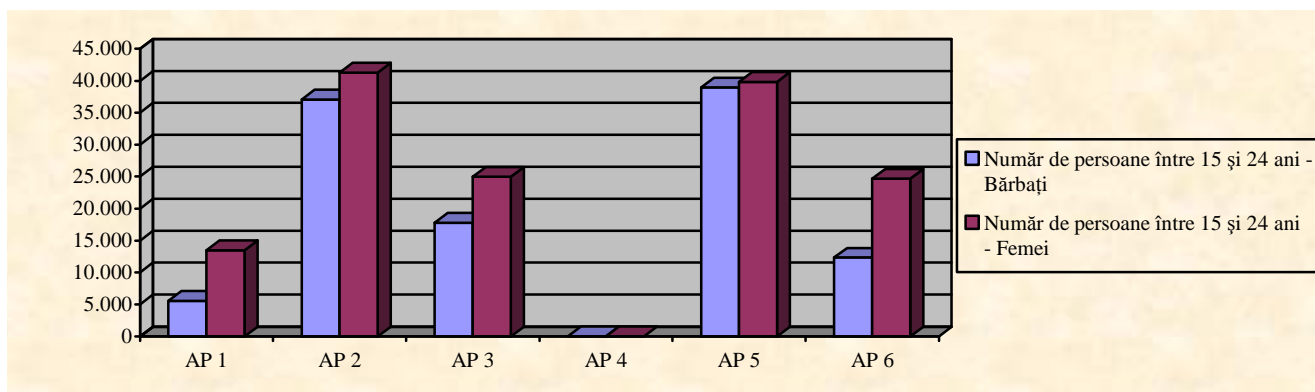
<b>Axa prioritară</b>	<b>Număr de persoane între 15 și 24 de ani</b>	<b>Număr de persoane între 55 și 64 de</b>
-----------------------	--	--

				ani		
	Bărbați	Femei	Total	Bărbați	Femei	Total
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	5.562	13.508	19.070	3.568	2.871	6.439
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	37.056	41.265	78.321	2.020	1.295	3.315
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	17.770	24.970	42.740	9.929	6.966	16.895
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	15	20	35	442	391	833
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	38.916	39.821	78.737	10.278	5.587	15.865
6.Promovarea incluziunii sociale	12.325	24.649	36.974	3.199	5.942	9.141
Total	111.644	144.233	255.877	29.436	23.052	52.488

Persoanele cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani reprezintă 26,14% din numărul total al participanților la operațiunile finanțate din FSE,. Cei mai mulți tineri au participat la activitățile din cadrul proiectelor finanțate la nivelul axelor prioritare 5 și 2 (78.737 persoane în cazul AP 5, respectiv 78.321 persoane în cazul AP 2).

Pentru persoanele cu vârste între 55 și 64 de ani, reprezentând 5,36% din numărul total al participanților la operațiunile finanțate din FSE, nivelul cel mai ridicat de participare este întâlnit în cazul AP 3 (16.895) și în cazul AP 5 (15.865). În cadrul acestei categorii de persoane gradul de participare este mai ridicat în cazul bărbaților (56,08%), situație explicată de diferența de vârstă de pensionare între bărbați și femei.

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților în funcție de vârstă



### Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, care aparțin grupurilor vulnerabile

La operațiunile finanțate din FSE au participat 80.177 persoane aparținând minorităților naționale, 30.033 persoane de etnie romă, 247 imigranți, 17.857 persoane cu dizabilități și 317.191 persoane incluse în alte categorii de grupuri dezavantajate. Clasificarea participanților la operațiunile

finanțate din FSE care aparțin grupurilor vulnerabile este prezentată detaliat în caseta de mai jos:

<b>Număr de persoane aparținând minorităților naționale:</b>
- total: 80.177
- bărbați: 34.426
- femei: 45.751
<b>Număr de persoane de etnie romă<sup>10</sup>: 33.033</b>
<b>Număr de imigranți</b>
- total: 247
- bărbați: 122
- femei: 125
<b>Număr de persoane cu dizabilități</b>
- total: 17.857
- bărbați: 9.421
- femei: 8.436
<b>Număr de persoane incluse în alte categorii de grupuri dezavantajate:</b>
- total: 317.191
- bărbați: 54.396
- femei: 262.795

### Repartizarea pe axe prioritare a participanților la operațiunile finanțate din FSE, care aparțin grupurilor vulnerabile

Axa prioritară	Număr de persoane aparținând minorităților naționale	Număr de persoane de etnie romă	Număr de imigranți	Număr de persoane cu dizabilități	Număr de persoane incluse în alte categorii de grupuri dezavantajate
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	3.348	90	10	413	41.172
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	16.523	1.194 <sup>11</sup>	57	756	67.058
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	3.851	213	50	251	58.844
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	135	3	1	12	2.027
5.Promovarea măsurilor active de ocupare	20.970	4.121	90	797	95.289
6.Promovarea incluziunii sociale	35.350	27.412	39	15.628	52.801
Total	80.177	33.033	247	17.857	317.191

Creșterea semnificativă a participanților aparținând grupurilor vulnerabile la programe de pregătire finanțate din FSE comparativ cu anul 2011 reflectă o mai bună înțelegere a nevoilor multiple ale persoanelor defavorizate și a unei abordări construite pe “exploatarea” atuurilor individuale – talente, interese, competențe și calificări.

<sup>10</sup> În analiza ponderii unei categorii de participanți din cadrul grupurilor vulnerabile trebuie avut în vedere că un participant se poate regăsi în mai multe categorii. De exemplu, un participant aparținând etniei roma, poate fi persoană cu dizabilități, rezident în România, precum și dependentă de droguri, astfel încât, statistic, este inclusă în următoarele categorii: etnie roma, imigrant, persoană cu handicap și grup dezavantajat.

<sup>11</sup> Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a vizitelor la fața locului și a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

Din categoria persoanelor aparținând altor grupuri dezavantajate, fac parte: tinerii peste 18 ani care părăsesc sistemul instituționalizat de protecție a copilului, părinții cu mai mult de 2 copii, inclusiv cei din familiile monoparentale, femeile dezavantajate pe piața muncii, elevii/studentii, persoanele aflate anterior în detenție, persoanele aflate în detenție, delincvenți juvenili, persoanele dependente de droguri și de alcool și foștii dependenți de droguri, persoanele fără adăpost, victimele violenței în familie, persoanele afectate de boli care le influențează viața profesională și socială (ex. HIV/SIDA, cancer etc.), precum și familiile acestora, persoanele afectate de boli ocupaționale, imigranții, refugiații și persoanele care solicită azil, victimele traficului de persoane, etc.

### Clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de nivelul de educație

La operațiunile finanțate din FSE au participat 320.754 de persoane cu educație primară sau gimnazială, 278.471 persoane absolvente ale învățământului secundar superior, 44.283 persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar și 314.875 persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (date prezentate în caseta de mai jos).

#### Număr de persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)

- total: 320.754
- bărbați: 161.600
- femei: 159.147

#### Număr de persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)

- total: 278.471
- bărbați: 120.548
- femei: 157.923

#### Număr de persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)

- total: 44.283
- bărbați: 13.300
- femei: 30.983

#### Număr total de persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)

- total: 314.875
- bărbați: 107.874
- femei: 207.001

### Repartizarea participanților în funcție de nivelul de instruire

Axa prioritară	Număr de persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	Număr de persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	Număr de persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	Număr total de persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)
1.Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere	21.181	16.254	2.159	62.648
2.Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii	83.323	67.900	3.066	18.000
3.Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor	26.843	62.385	22.504	137.468
4.Modernizarea serviciului public de ocupare	14	422	85	7.618

5.Promovarea măsurilor active de ocupare	<b>126.704</b>	<b>95.494</b>	<b>9.236</b>	<b>42.716</b>
6.Promovarea incluziunii sociale	<b>62.689</b>	<b>36.015</b>	<b>7.233</b>	<b>46.426</b>
Total	<b>320.754</b>	<b>278.470</b>	<b>44.283</b>	<b>314.876</b>

Datele privitoare la clasificarea participanților la operațiunile finanțate din FSE, în funcție de nivelul de educație relevă că, până la 31 decembrie 2012, numărul participanților cu educație primară sau gimnazială (aprox. 320.754) depășește numărul participanților cu studii superioare (aprox. 314.875). De asemenea, se constată că o mare parte din numărul participanților (aprox. 278.471) sunt absolvenți ai învățământului secundar superior (liceu).

Se constată că cel mai mare număr al participanților cu **studii universitare și post universitare (ISCED 5 și 6)** în raport cu celelalte niveluri de studii se regăsește la **AP 1 "Educație și formare profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere"** (aprox. 62.648 persoane, reprezentând 20% din total) și **AP 3 "Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor pentru partenerii sociali și societatea civilă"** (aprox. 137.468 persoane, reprezentând 43,65% din total).

Numărul mare de participanți cu studii superioare în cadrul acestor axe este direct influențat de **caracterul specific al obiectivelor**, respectiv al **grupurilor țintă**:

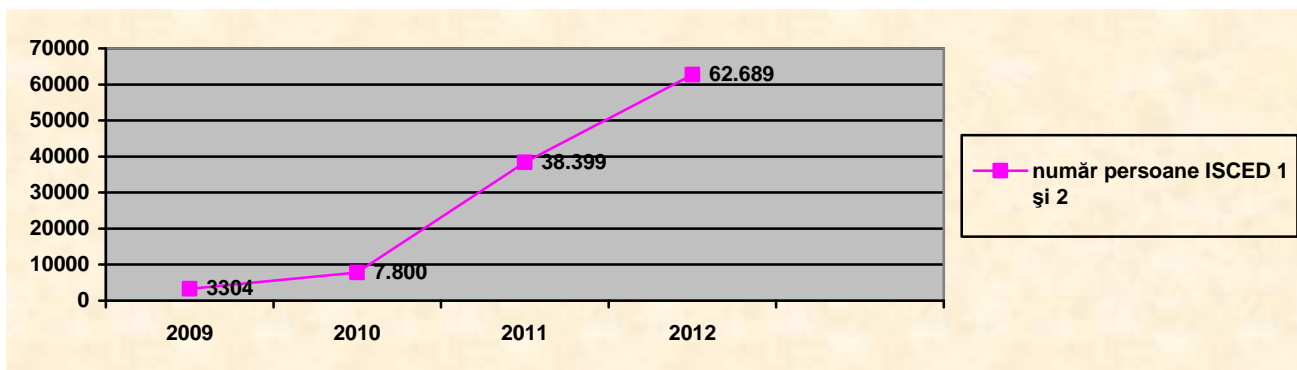
- pentru **AP 1**, au fost stabilite **obiective** care vizează îmbunătățirea sistemelor de asigurarea a calității învățământului preuniversitar și superior, sprijinirea furnizorilor de FPC, sprijinirea studiilor doctorale și postdoctorale etc. și ca atare, grupurile-țintă sunt, de exemplu: personal didactic, experți în evaluare și acreditare din comisiile de asigurare a calității în învățământul superior, tineri absolvenți sub 35 de ani debutanți în cariera didactică, personal MEN și MMFSPV și al altor organisme publice cu atribuții în domeniul FPC, doctoranzi, cercetători, personal implicat în elaborarea politicilor în învățământul superior;
- pentru **AP 3** au fost stabilite **obiective** care vizează dezvoltarea antreprenoriatului, îmbunătățirea nivelului de calificare al specialiștilor din managementul și organizarea muncii, creșterea nivelului de specializare a angajaților, creșterea nivelului de participare a partenerilor sociali și a ONG-urilor la furnizarea de servicii comunității etc. și ca atare, grupurile-țintă sunt, de exemplu: personalul de conducere din întreprinderi, întreprinzători, angajați, persoane care doresc să inițieze o activitate independentă, manageri, personalul din domeniul sănătății, personalul partenerilor sociali, personalul organizațiilor societății civile, personalul Camerelor de Comerț și Industrie, personalul asociațiilor IMM-urilor.

Numărul persoanelor cu studii la nivelul **învățământului secundar inferior și al învățământului primar (ISCED 1 și 2)** a fost de aprox.320.754 din care aprox. **272.716 persoane (85%)** repartizate în cadrul **AP 2"Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii"**, **AP 5"Promovarea măsurilor active de ocupare"** și **AP 6"Promovarea incluziunii sociale**.

Numărul mare de persoane cu studii la nivelul învățământului secundar inferior și al învățământului primar (ISCED 1 și 2) în cadrul **AP 5** (aprox. 126.704 persoane – 39,50% din total) este consecința faptului că această axă prioritară este dedicată îndeplinirii unor obiective care vizează facilitarea integrării pe piața muncii a șomerilor tineri și de lungă durată și atragerii pe piața muncii a persoanelor din zonele rurale.

În ceea ce privește **AP 6**, dat fiind obiectivele care vizează incluziunea socială și grupurile-țintă definite ca vulnerabile, se constată că au fost sprijinite prin asistență FSE un număr de aprox. **62.689 persoane cu studii la nivelul învățământului secundar inferior și al învățământului primar (19,54% din total)**.





Creșterea semnificativă a numărului de persoane cu un nivel scăzut de educație susținute în cadrul acestei axe (de 1,63 ori față de 2011 și de 8 ori față de anul 2010) este determinată de impactul crizei economice asupra acestei categorii vulnerabile, precum și de adaptarea cererilor de propuneri de proiecte la aceste efecte.

## 2.1.5 Finanțare recuperată sau reutilizată

### Identificarea neregulilor și recuperarea debitelor

Etapele procesului de management al neregulilor sunt următoarele:

- primirea sesizărilor de neregulă/sesizări proprii de neregulă;
- verificarea sesizărilor de neregulă;
- confirmarea/infirmarea suspiciunii de neregulă;
- efectuarea verificărilor privind stabilirea neregulilor;
- confirmarea/infirmarea neregulii (emiterea unui proces verbal de constatare);
- emiterea Notei de debit și a Ordinului de recuperare;
- recuperarea sumelor plătite necorespunzător;
- raportare periodică aferentă neregulilor confirmate.

Pentru un management corespunzător al sesizărilor de neregulă, ofițerul de nereguli înregistrează toate notificările privind suspiciunile de neregulă/fraudă în Registrul debitorilor. Constatarea creanțelor bugetare rezultate din nereguli au fost efectuate de către AMPOSDRU și OIPOSDRU, în conformitate cu OUG 66/2011 și HG 875/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Din punct de vedere al managementului neregulilor și control anti-fraudă la nivelul anului 2012 au fost primite 787 de suspiciuni de neregulă pentru care s-au desfășurat/se desfășoară activitățile de control prevăzute de OUG 66/2011 cu modificările și completările ulterioare. Dintre acestea, au fost confirmate 604, pentru care s-au stabilit și note de debit. Valoarea totală a debitelor aferente acestor nereguli a fost de aprox. 7,02 mil. euro. Valoarea debitelor recuperate în anul 2012 a fost de 1,39 mil. euro. Nivelul redus al debitelor recuperate în comparație cu debitele constatate este determinat de complexitatea și durata mare a procesului de recuperare, recuperare care poate fi realizată prin:

- executare silită, și în această situație AMPOSDRU a notificat ANAF;
- înscrierea la masa credala în vederea recuperării unor sume de la beneficiari aflați în insolvență

Pe parcursul anului 2012 s-au desfășurat 812 de misiuni de verificare care s-au finalizat cu procese verbale de constatare/note de corecții., comparativ cu anul 2011 la nivelul căruia misiunile de verificare s-au finalizat cu 106 procese verbale de constatare/note de corecții.

Principalul motiv care a determinat creșterea numărului proceselor verbale de constatare/notelor de corecții este reprezentat de implementarea recomandărilor din rapoartele Autorității de

Audit aferente anilor 2010 și 2011, respectiv recuperarea sumelor reprezentând comisioane ITM și comisioane bancare. Un alt motiv pentru majorarea cuantumului debitelor în anul 2012 față de anul 2011 derivă din faptul că, urmare a implementării recomandărilor din raportul Autorității de Audit pe anul 2012, au fost reziliate 3 contracte de finanțare aferente unor proiecte strategice, aflate deja în implementare.

Neregulile au constat în efectuarea de către beneficiari a unor cheltuieli neeligibile. Acestea au fost constatate atât ca urmare a sesizărilor primite de AMPOSDRU/OI, cât și ca urmare a recomandărilor Autorității de Audit în baza rapoartelor de audit de operațiuni.

În ceea ce privește tipologia neregulilor, 95% au fost neintenționate și 5% intenționate (fraude). Totodată, 80% dintre nereguli au fost individuale, iar 20% au avut caracter sistemic.

Pentru toate aceste proiecte, AMPOSDRU a elaborat și a transmis Autorității de Certificare și Plată rapoartele trimestriale de nereguli ale AMPOSDRU pentru cele 4 trimestre ale anului 2012.

### Acțiuni de prevenire a neregulilor

Ofițerii de nereguli au organizat trimestrial 3 **acțiuni de instruire și de evaluare a competențelor personalului din cadrul AM și OI** referitoare la obligațiile ce îi revin în prevenirea, detectarea și corectarea neregulilor. Instruirile au vizat următoarele aspecte:

- managementul neregulilor;
- modificarea legislației privind managementul neregulilor;
- Codul de conduită pentru evitarea situațiilor de incompatibilitate și conflict de interese de către personalul implicat în gestionarea programelor finanțate din fonduri europene nerambursabile.

Ca urmare a acestor sesiuni de instruire, s-a observat că principalele probleme întâmpinate se referă la:

- dificultăți în aplicarea procentelor de corecții pentru achizițiile publice;
- insuficienta pregătire a personalului în verificarea procedurilor de achiziție publică;
- necompletarea unitară a titlurilor de creanță (formatul standard stabilit prin HG 875/2011 este completat diferit de la un organism intermediar la altul);
- dificultăți în interpretarea cazurilor reprezentând posibile conflicte de interese.

#### 2.1.6 Analiză calitativă

### Realizările măsurate prin indicatori fizici și financiari

Valoarea atinsă, la data de 31 decembrie 2012, de indicatorii fizici stabiliți pentru monitorizarea și evaluarea realizării obiectivelor POSDRU este prezentată tabelar în cadrul analizei calitative efectuată pentru fiecare Axă prioritară, la secțiunea „Implementarea pe priorități”. Totodată, la secțiunea menționată se face o succintă analiză a progresului înregistrat față de datele raportate la 31 decembrie 2011, precum și a gradului de atingere a valorilor-țintă programate, la 31 decembrie 2012.

### Stadiul implementării POSDRU la 31 decembrie 2012. Realizări în cadrul axelor prioritare.

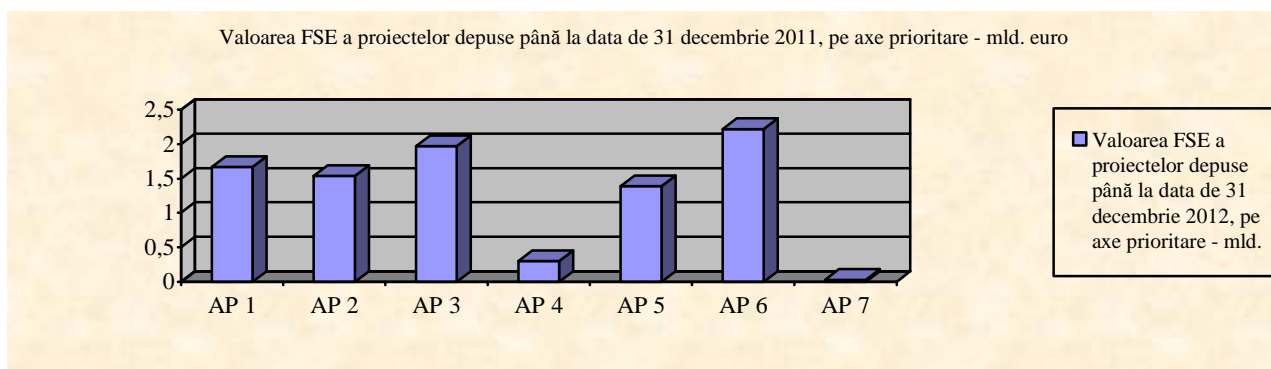
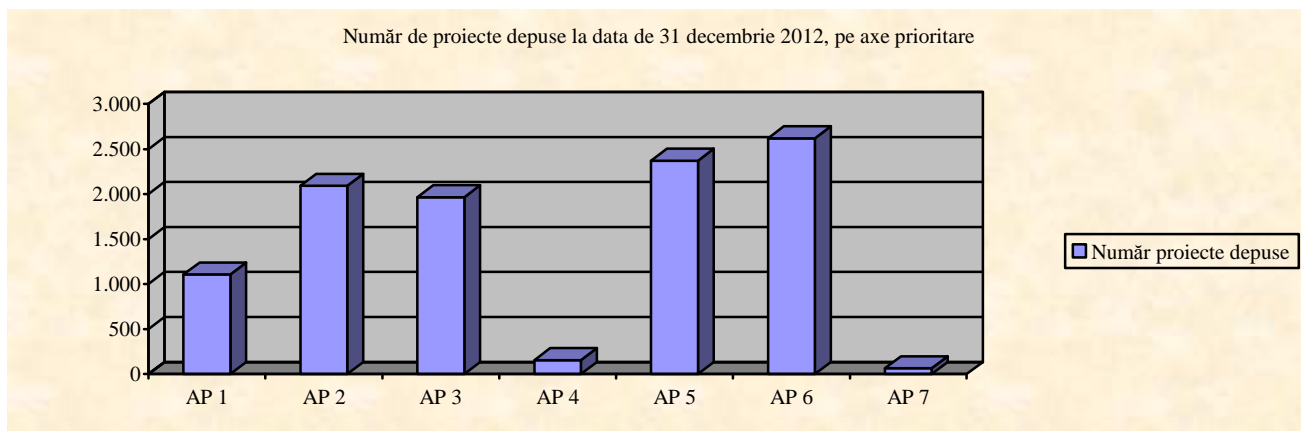
Până la data de 31 decembrie 2012, în cadrul POSDRU au fost deschise **122 linii de finanțare**, cu o **alocare financiară în valoare de aprox. 2,84 miliarde euro**<sup>12</sup>.

- **În cursul anului 2012 au fost depuse 174 proiecte**, astfel încât **numărul total de cereri**

<sup>12</sup> Valoarea mai mică față de RAI 2011 este cauzată de diferența de curs valutar

**de finanțare primite** de la lansarea POSDRU și până la 31 decembrie 2012 a fost de **10.378**, în valoare totală de peste **9,66 miliarde euro**, din care peste **9,16 miliarde euro** reprezintă contribuția UE.

Repartizarea pe axe prioritare a **cererilor de finanțare depuse** până la data de 31 decembrie 2012 este prezentată în graficele de mai jos:



Din punct de vedere al proiectelor depuse în cadrul AP 1 – 6, cel mai mare interes manifestat de potențialii beneficiari se observă la AP 6 „Promovarea incluziunii sociale”, 2.619 proiecte depuse, reprezentând 25,23% din total, urmată la o distanță relativ mică, de AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”, 2.373 proiecte, reprezentând 22,86% din total.

În cursul anului 2012 au fost lansate cereri de propuneri de proiecte doar în cadrul AP 6 fiind depuse 149 de proiecte.

Cea mai slabă performanță se înregistrează la AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” (**număr proiecte depuse: 157**) situație ce poate fi determinată de:

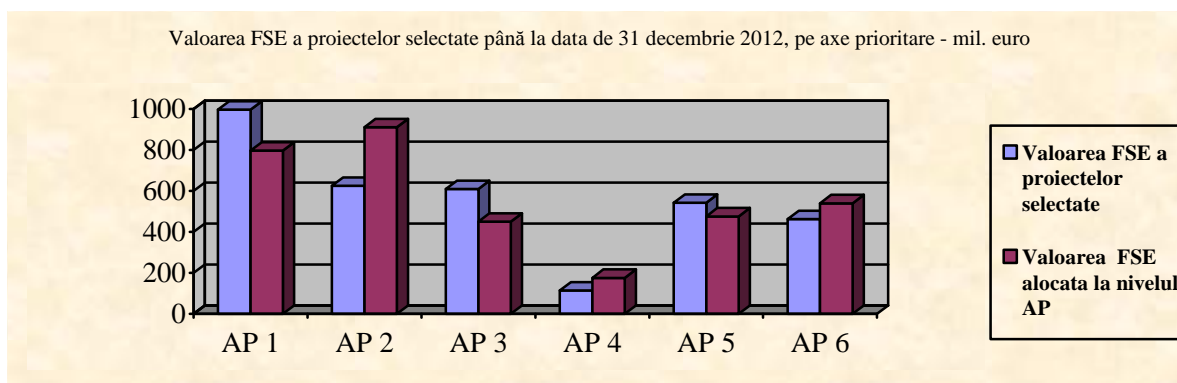
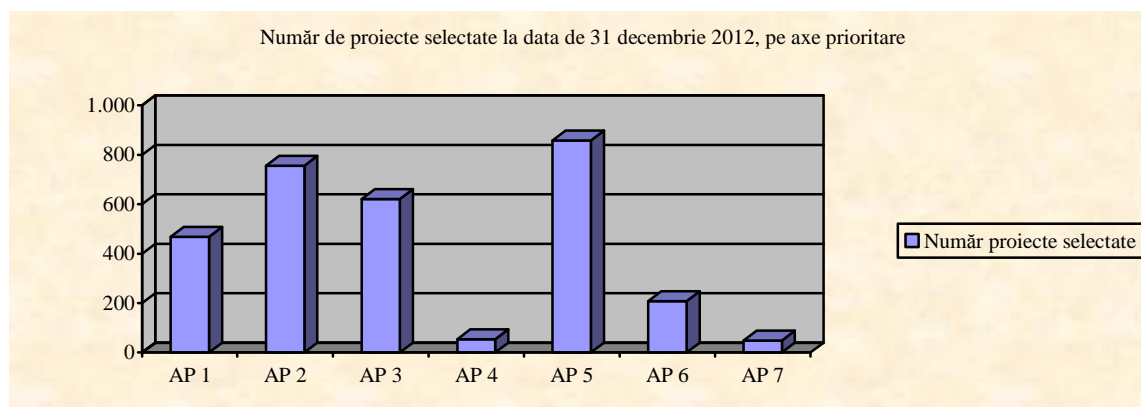
- caracterul restrictiv al axei din perspectiva aplicanților, grup țintă limitat;
- alocare financiară mică comparativ cu alte AP;
- prevederi legislative restrictive în ceea ce privește numărul și salarizarea personalul implicat în implementare proiecte;
- ponderea ridicată a proiectelor strategice – din totalul de 157 proiecte depuse au fost depuse doar 14 granturi;
- lipsa experiența scriere proiecte.

- **Au fost aprobate 3.016 cereri de finanțare** (în valoare totală de **3,59 miliarde euro**<sup>13</sup>, din care **3,36 miliarde euro** reprezintă contribuția UE). Contribuția UE la proiectele aprobate reprezintă **96,94%** din alocarea UE 2007 – 2013.

<sup>13</sup> Valoarea mai mică față de RAI 2011 este cauzată de diferența de curs valutar

La data de 31 decembrie 2011, se mai aflau în curs de evaluare **1.944** de cereri de finanțare. Din cele 1.944 proiecte aflate în curs de evaluare, 1.806 sunt cele depuse în cadrul cererii de propuneri de proiecte nr.112 deschisă pe axa prioritară 6, domeniul major de intervenție 6.1. „Dezvoltarea economiei sociale”. Evaluarea proiectelor depuse în cadrul CPP 112 a demarat în martie – aprilie 2011, fiind transmise spre evaluare o parte din proiecte, atât cât se putea realiza în cadrul proiectului de asistență tehnică care cuprindea activități de selecție a proiectelor, aflat încă în derulare la acel moment. La data de 23 martie 2011 a fost inițiată procedura de achiziție publică pentru furnizarea de servicii de evaluare. Procedura de achiziție publică nu s-a putut finaliza decât la sfârșitul anului 2011 datorită contestării ofertei câștigătoare. Deși a fost soluționată problema proiectului de asistență tehnică care viza selecția proiectelor, procesul de evaluare pentru cererea de propuneri de proiecte nr.112 a fost anulat din cauza necesității de redefinire a modalității de implementare a proiectelor în cadrul DMI 6.1 din perspectiva legislației ajutorului de stat.

Repartizarea pe axe prioritare a **cererilor de finanțare aprobate** până la data de 31 decembrie 2012 este prezentată în graficele de mai jos:



Se observă că în clasamentul axelor prioritare privind numărul de proiecte aprobate, locul de frunte îl ocupă **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”** (număr proiecte aprobate: **858**), reprezentând 28,44% din total, urmată de **AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”** (număr proiecte aprobate: **756**), reprezentând 25,06% din total și de **AP 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”** (număr proiecte aprobate: **620**), reprezentând 20,55% din total.

În anul 2012 au fost deschise 8 linii de finanțare (CPP 115-122) la nivelul AP 6 în cadrul cărora au fost depuse 149 de cereri de finanțare.

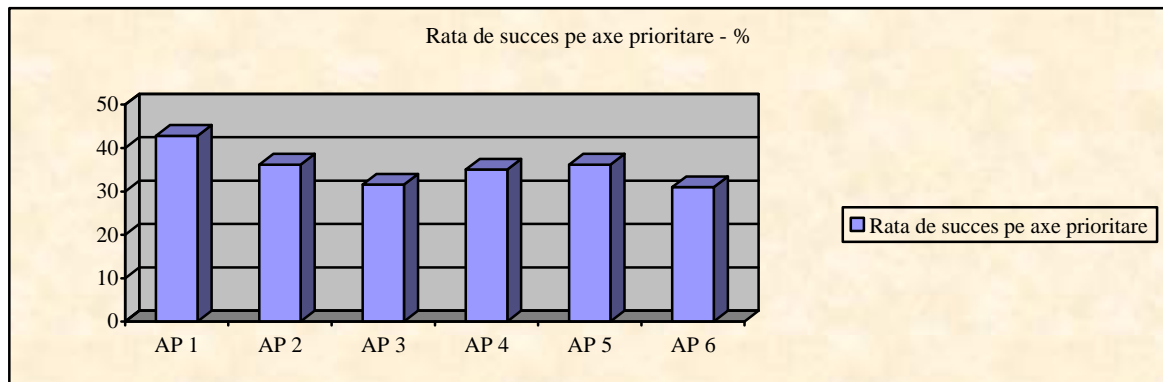
Evaluarea CPP 115 s-a derulat în luna noiembrie 2012, finalizându-se cu un număr de **5 proiecte aprobate**.

Evaluarea CPP 116-122 s-a derulat în perioada decembrie 2012 – aprilie 2013, finalizându-se cu un număr de **25 proiecte aprobate**

Cea mai slabă performanță se înregistrează la nivelul AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare” (**număr proiecte aprobate: 55**).

- **Rata de succes**, definită ca raportul dintre proiectele **selectate** și proiectele **evaluate**, la nivelul POSDRU a fost de **35,76%**.

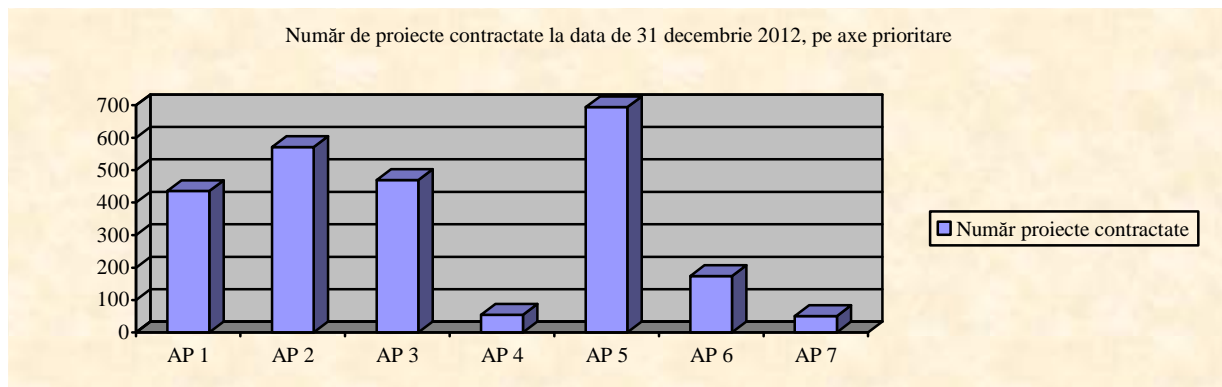
Rata de succes diferă între axele prioritare, așa cum reiese din graficul prezentat mai jos, fiind condiționată de calitatea proiectelor depuse, dar și de interesul potențialilor beneficiari pentru accesarea fondurilor în cadrul POSDRU.



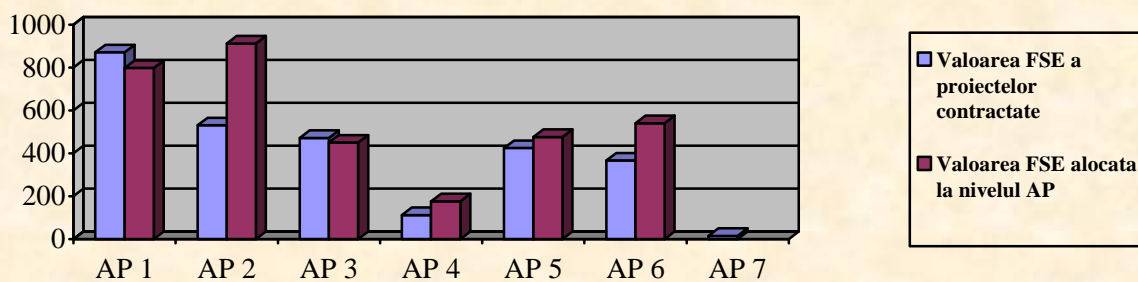
- În anul 2012 au fost încheiate **83 contracte de finanțare**, astfel încât de la lansarea POSDRU și până la data de 31 decembrie 2012, au fost încheiate **2.449 de contracte de finanțare**, în valoare totală de aprox. **3,38 miliarde euro**, din care aprox. **2,79 miliarde euro** reprezintă **contribuția UE**.

Contribuția UE la **proiectele contractate** reprezintă **80,32%** din alocarea UE 2007 – 2013.

Repartizarea pe axe prioritare a **contractelor încheiate** până la data de 31 decembrie 2012 este prezentată în graficele de mai jos:



Valoarea FSE a proiectelor contractate până la data de 31 decembrie 2012, pe axe prioritare - mil. euro

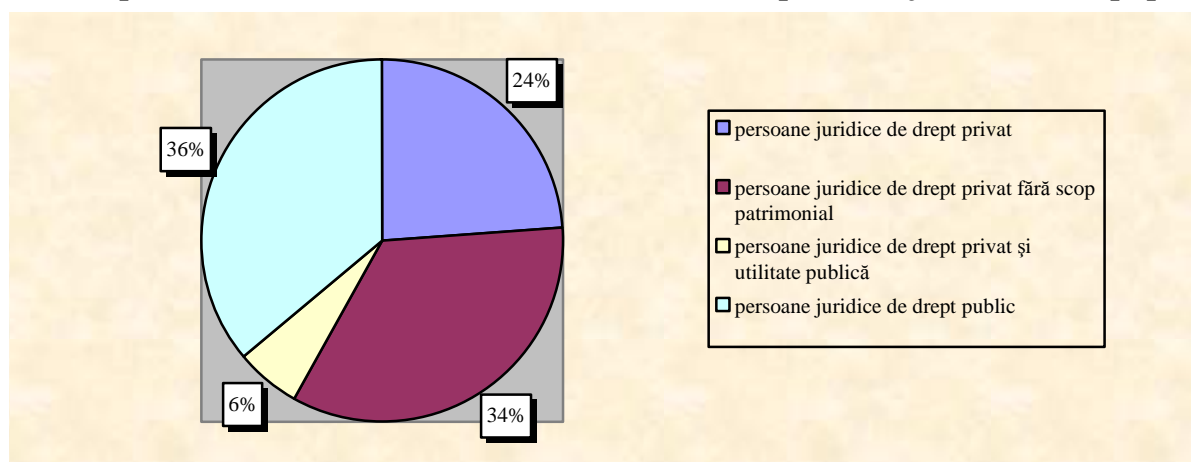


Din punct de vedere al numărului de contracte încheiate, pe primele locuri se situează **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”** (număr contracte: **694**), reprezentând 28,33% din total și **AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”** (număr contracte: **571**), reprezentând 23,31% din total.

Cea mai slabă performanță se înregistrează la nivelul **AP 7 „Asistență tehnică”** (număr contracte: **50**) și **AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare”** (număr contracte: **54**).

Din perspectiva tipurilor de beneficiari care au încheiat contracte finanțate prin POSDRU, distribuția este următoarea:

- **aprox.24%** contracte au fost semnate cu beneficiari **persoane juridice de drept privat**;
- **aprox.34%** contracte au fost semnate cu beneficiari **persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial**;
- **aprox.6%** contracte au fost semnate cu beneficiari **persoane juridice de drept privat și utilitate publică**;
- **aprox.36%** contracte au fost semnate cu beneficiari **persoane juridice de drept public**.

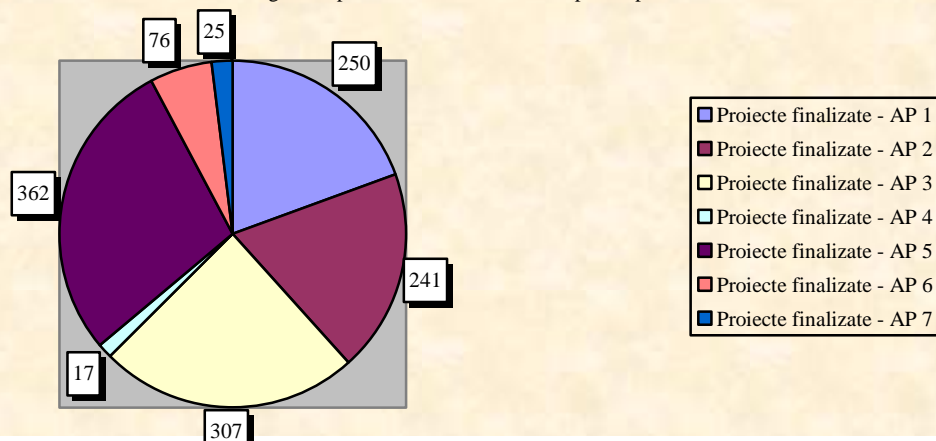


Lista beneficiarilor ale căror proiecte au fost contractate până la data de 31 decembrie 2012 este publicată pe pagina de web [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro).

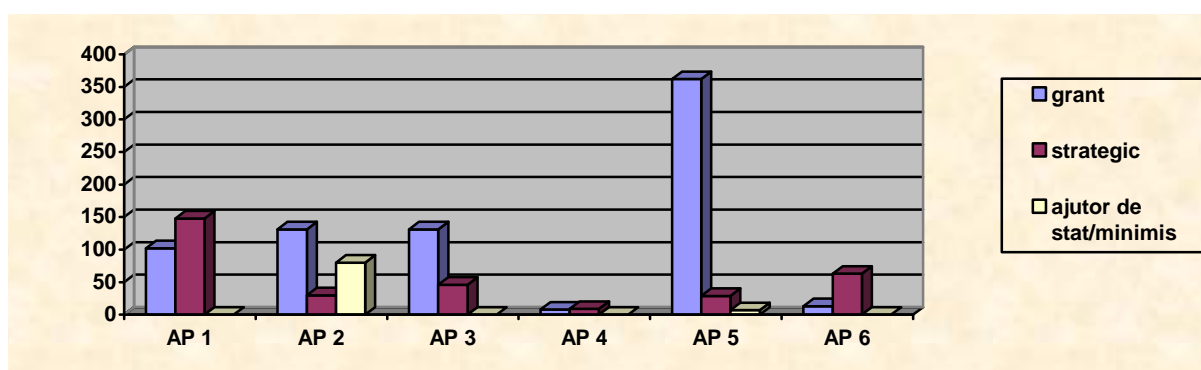
Până la data de 31 decembrie 2012, a fost depusă spre aprobare **cererea finală** pentru un număr de 1.253 proiecte. Cele mai multe cereri finale, și anume 362, au fost înregistrate în cadrul AP 5, reprezentând un procent de 28,60% din total.

Repartizarea pe axe prioritare a proiectelor pentru care a fost depusă cererea finală până la data de 31 decembrie 2012 este prezentată în graficul de mai jos:

Numărul cererilor finale înregistrate până la 31 decembrie 2012 pe axe prioritare



**Repartizarea pe axe a tipurilor de proiecte finalizate până la data de 31 decembrie 2012 (grant, strategic, ajutor de stat sau de minimis)**

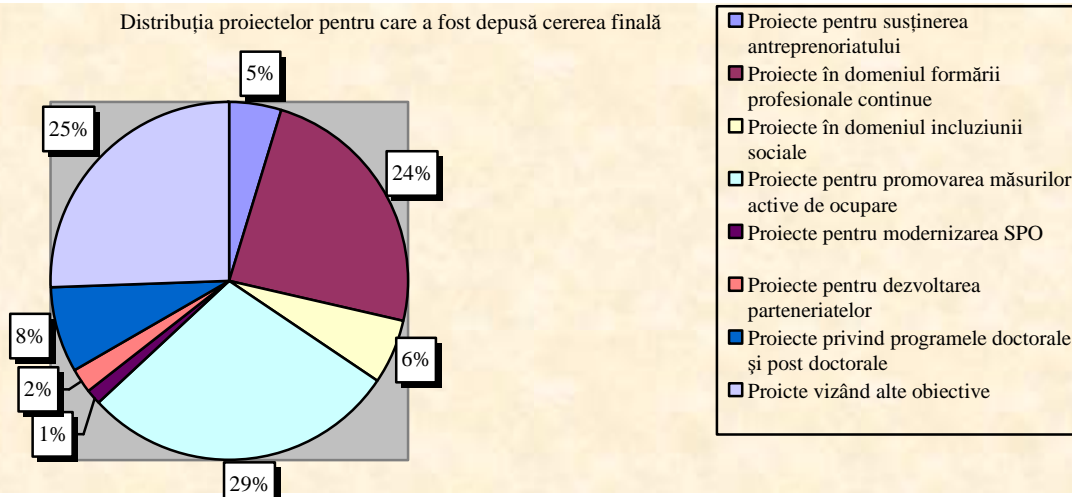


Conform graficul de mai sus, cele mai multe proiecte finalizate sunt de tip grant (711 proiecte) reprezentând 53,7% din totalul proiectelor finalizate, urmate de proiectele de tip strategic în număr de 325, adică 25,93% și 217 proiectele de tip ajutor de stat/de minimis, reprezentând 17,31% din totalul proiectelor finalizate.

Valoarea totală a contribuției publice pentru contractele a căror cerere finală a fost înregistrată a fost de aprox. 993,02 mil. euro, din care aprox. 856,27 mil. euro reprezintă valoarea FSE.

Cele mai multe proiecte pentru care a fost depusă cerea finală până la 31 decembrie 2012 au vizat promovarea măsurilor active de ocupare (28%) și formarea profesională continuă (24%).

Distribuția proiectelor pentru care a fost depusă cerea finală



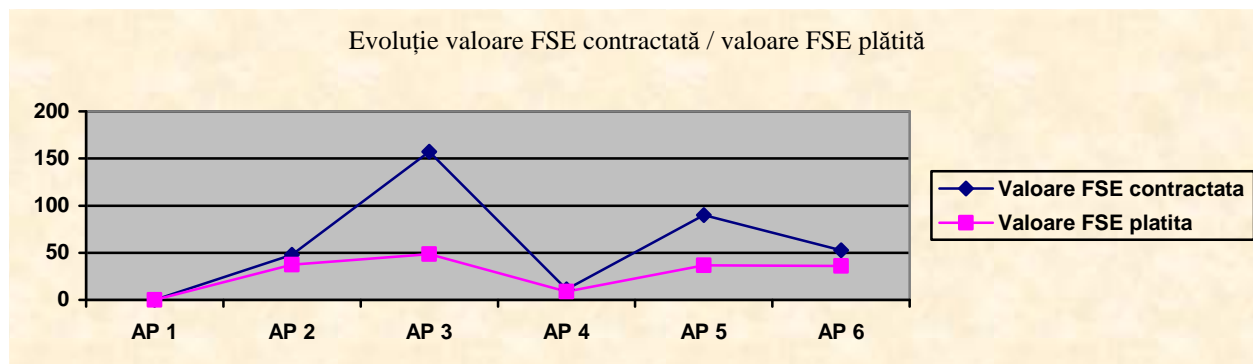
Proiectele finalizate în cursul anului 2012 pentru care au fost depuse cererile finale au avut următoarele rezultate<sup>14</sup>:

- 30.422 persoane asistate în tranziția de la școală la viața activă;
- 11.735 persoane care au beneficiat de serviciile de consiliere în carieră;
- 22.948 participanți la acțiunile derulate în vederea susținerii antreprenoriatului și inițierii de noi afaceri;
- 38.525 participanți la acțiunile derulate în vederea susținerii formării profesionale continue;
- 38.240 șomeri de lungă durată care au participat la programe integrate;
- 5.803 participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile.

Din cele 1.262 de cereri finale înregistrate până la data de 31 decembrie 2012, pentru 557 dintre acestea a fost validată și efectuată plata finală. Raportul procentual dintre bugetul FSE executat de aprox. 167.821 mil. euro și bugetul FSE contractat de aprox. 358.914 mil. euro a fost de 46,76%.

Repartizarea pe axe prioritare a ratei de execuție a bugetului FSE (definită ca raportul procentual dintre valoarea FSE plătită și valoarea FSE contractată) pentru proiectele finalizate

Axă Prioritară	Nr. proiecte finalizate	Valoare FSE contractată (euro)	Valoare FSE plătită (euro)	Rata de execuție
AP 1	250	10.433.986	6495483	62,25%
AP 2	241	47.915.845	37.441.913	78,14%
AP 3	307	157.116.784	48.724.025	31,01%
AP 4	17	11.178.467	8.828.467	78,97%
AP 5	362	90.096.812	36.831.491	40,87%
AP 6	76	52.606.199	35.996.061	68,42%
<b>Total</b>	<b>1.253</b>	<b>358.914.104</b>	<b>167.821.957</b>	<b>46,76%</b>



Până la data de 31 decembrie 2012, au fost reziliate 164 contracte de finanțare în valoare totală de aprox.134,92 mil. euro, din care 110,78 mil. euro contribuție FSE.

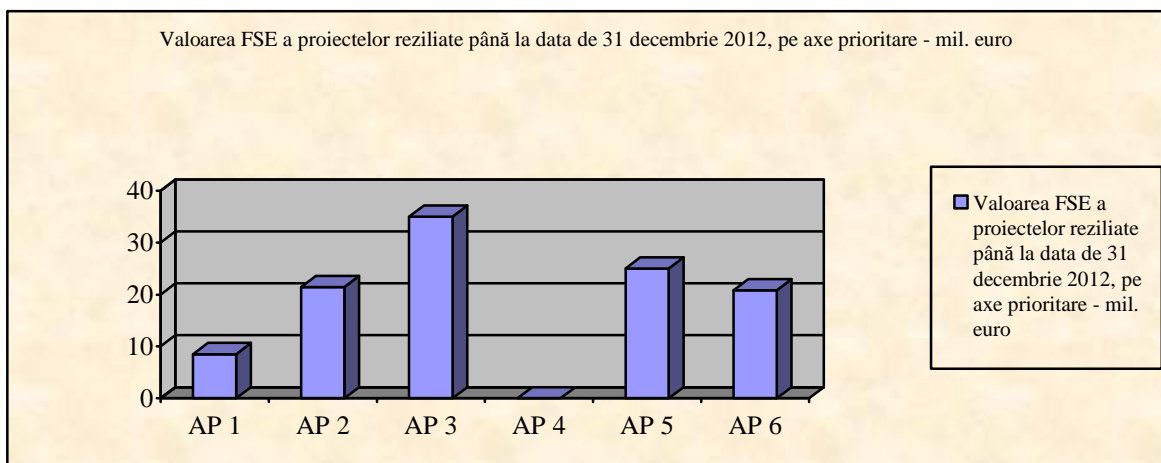
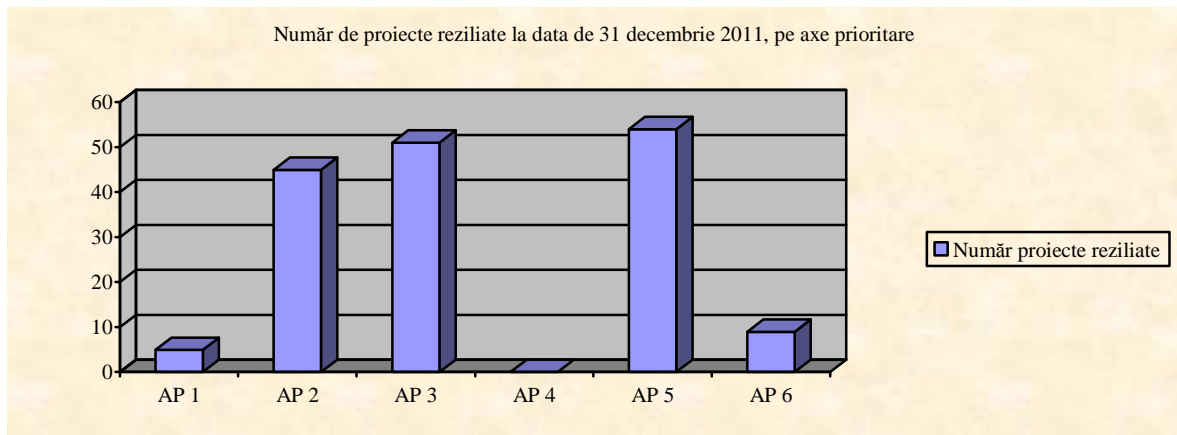
Cele mai multe proiecte reziliate au fost în cadrul AP 5 (54), în valoare totală de aprox.30,24 mil. euro, din care aprox. 25 mil. euro, contribuția FSE.

Motivele preponderente de reziliere au fost imposibilitatea asigurării resurselor financiare, cauzată de cadrul socio-economic nefavorabil și prevederile deciziilor Autorității de Management nr. 53/2010 și 8/2011 prin care au fost modificate regulile de acordare a prefinanțării și a fost diminuat procentul acesteia.

<sup>14</sup> Rezultatele prezentate se referă doar la proiectele finalizate pentru care au fost raportate datele până la data elaborării RAI 2012; valorile indicatorilor realizați atât în cadrul proiectelor finalizate, cât și în cadrul proiectelor aflate în implementare sunt prezentate în cadrul capitolului 3.



Repartizarea pe axe prioritare a contractelor reziliate până la data de 31 decembrie 2012 este prezentată în graficele de mai jos:



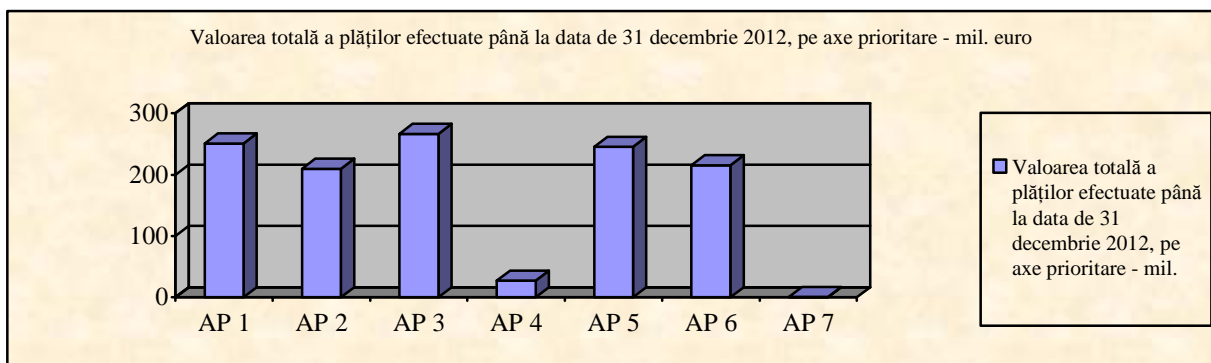
În urma creșterii numărului de contracte de finanțare semnate în anul 2010 și 2011, în anul 2012 a avut loc o creștere a numărului și valorii cererilor de rambursare depuse de beneficiari care a condus la o creștere a gradului de absorbție.

- Până la data de 31 decembrie 2012, au fost efectuate **plăți în valoare totală de 1,21 mld. euro**, cu 315,09 mil. euro mai mult față de 2011 din care :
  - **545,38 milioane euro** reprezintă suma acordată ca prefinanțare (44,56% din total plăți);
  - **670,92 milioane euro** reprezintă suma rambursată (55,44% din total plăți).

Comparativ cu 2011, se constată o creștere a ponderii plăților efectuate în cazul cererilor de rambursare (în 2011 acestea reprezentau 38,58% din total plăți) față de valoarea prefinanțării plătite în 2011, respectiv 61,42% din total.

Contribuția UE la **rambursările** efectuate către beneficiari până la data de 31 decembrie 2012 a fost de **567,19 milioane euro**, ceea ce reprezintă **16%** din alocarea UE 2007 – 2013.

Repartizarea pe axe prioritare a **plăților efectuate** până la data de 31 decembrie 2012 este prezentată în graficul de mai jos:



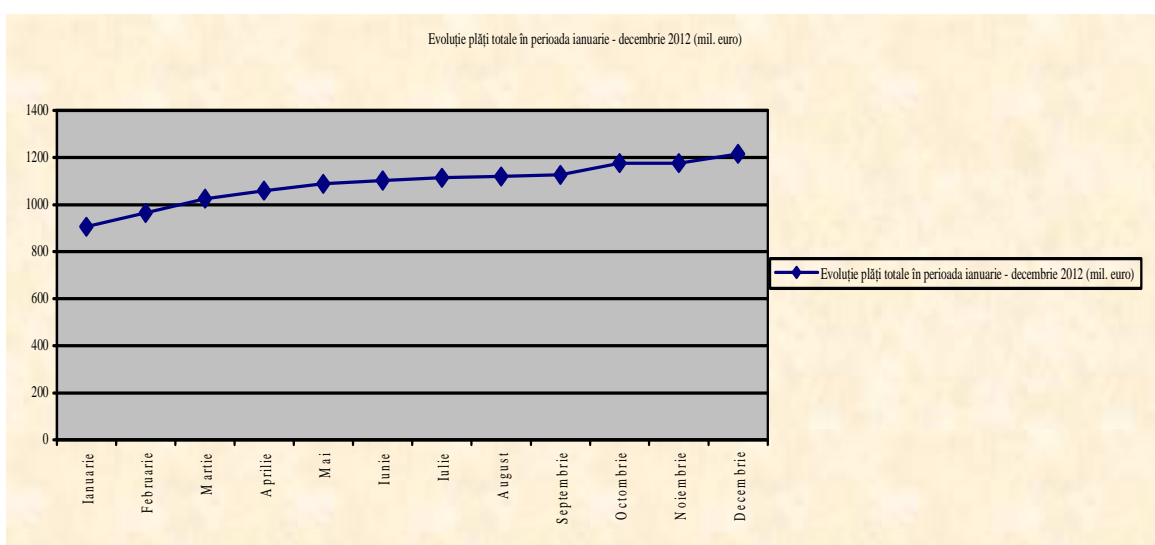
Din punct de vedere al plăților totale efectuate către beneficiari (prefinanțări și rambursări), se constată că valoarea cea mai mare este atinsă în cadrul **AP 3 „Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor”** (total plăți: aprox. 266,5 mil. euro), urmată de **AP 1 „Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere”** (total plăți: aprox. 250,65 mil. euro) și **AP 5 „Promovarea măsurilor active de ocupare”** (total plăți: aprox. 245,40 mil. euro). Totodată, se observă că nivelul plăților este relativ ridicat și în cazul **AP 6 „Promovarea incluziunii sociale”** (total plăți: aprox. 215,58 mil. euro), și al **AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”** (total plăți: aprox. 209,80 mil. euro).

Cea mai slabă performanță se înregistrează la **AP 4 „Modernizarea serviciului public de ocupare”** (total plăți: aprox. 27,63 mil. euro).

Realizând o analiză a raportului dintre valoare contractată și plățile efectuate la nivelul axelor prioritare se observă că procentul cel mai ridicat de plăți a fost efectuat la nivelul axei 6, și anume 58,77% din valoarea contractată, urmată de axa 5 cu un procent de 57,74% din totalul plăților efectuate. La polul opus se situează axa prioritară 4 cu un procent de 24,67%. O situație aparte se remarcă în cazul AP 1, axa cu cea mai mare valoare FSE contractată (870,67 mil. euro), dar din care au fost efectuate plăți în valoare de 250,65 mil. euro, reprezentând doar 28,78% din total plăți efectuate.

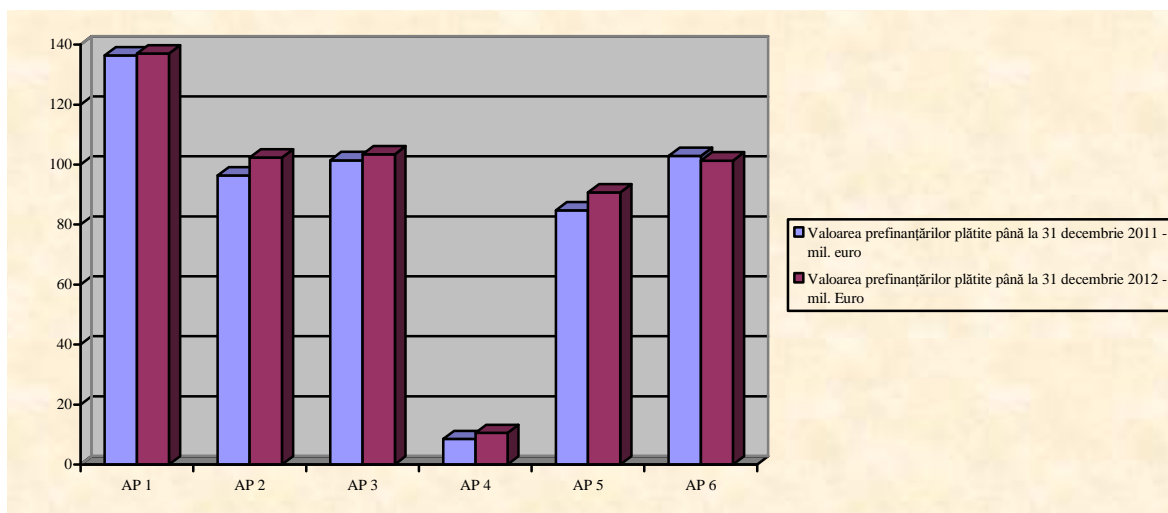
Una dintre cauzele care pot afecta procesul de efectuare a plăților către beneficiari este reprezentată de ritmul lent de verificarea a cererilor de rambursare la nivelul AM sau OI datorită:

- procentul mare de documente verificate conform procedurilor interne;
- resurselor umane insuficiente.

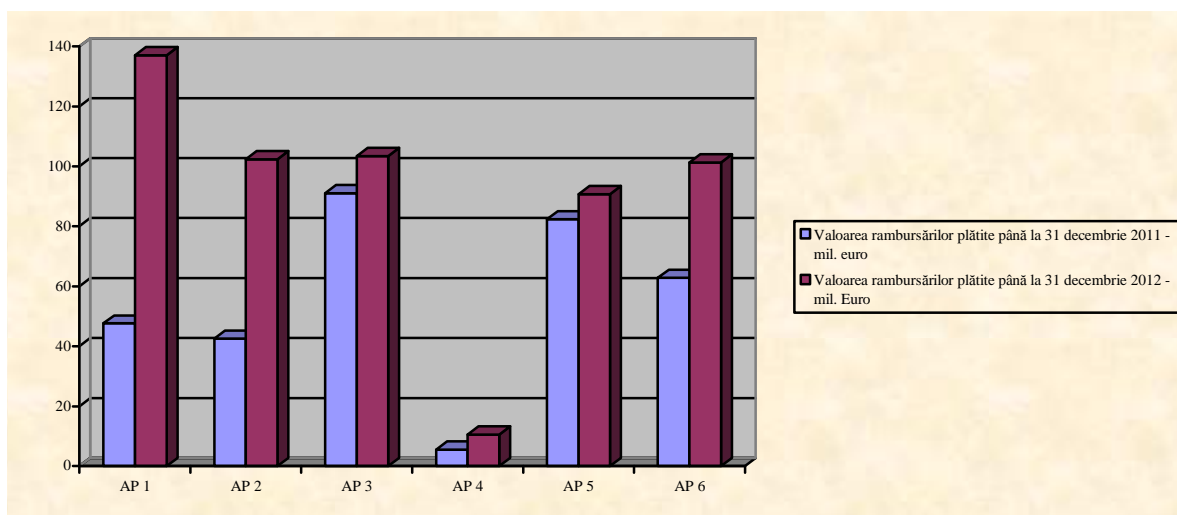


Se constată că nivelul plăților a urmat o linie ascendentă continuă, dar progresul în efectuarea plăților nu a fost semnificativ din cauza faptului că în cursul anului 2012 au existat întreruperi ale rambursărilor de la CE.

Situația comparativă 2011-2012 a **prefinanțării**, pe axe prioritare este prezentată în graficul de mai jos:



Situația comparativă 2011-2012 a **rambursării**, pe axe prioritare este prezentată în graficul de mai jos:



Dacă în cazul prefinanțării se constată o ușoară creștere a valorii față de 2011, în cazul rambursării tendința de creștere este mai accentuată, situație ce inversează raportul dintre ponderea rambursării și cea a prefinanțării din totalul plăților efectuate către beneficiari.

La sfârșitul anului 2012, 2.011 cereri de rambursare se aflau în verificare, cu o valoare a contribuției FSE de aprox.269,90 mil. euro, din care 1.488 au înregistrat întârzieri. Valoarea contribuției FSE a cererilor de rambursare întârziate a fost aprox.180,89 mil. euro.

Dintre motivele care pot determina diferențe mari între valoarea prefinanțării acordate și a celei recuperate putem menționa:

► în cadrul implementării proiectelor POSDRU pentru care a fost acordată prefinanțare în procent de 30% / 40% din total valoare eligibilă au existat diferențe temporale semnificative între data acordării prefinanțării și data la care a fost recuperată integral prefinanțarea datorită mai multor factori:

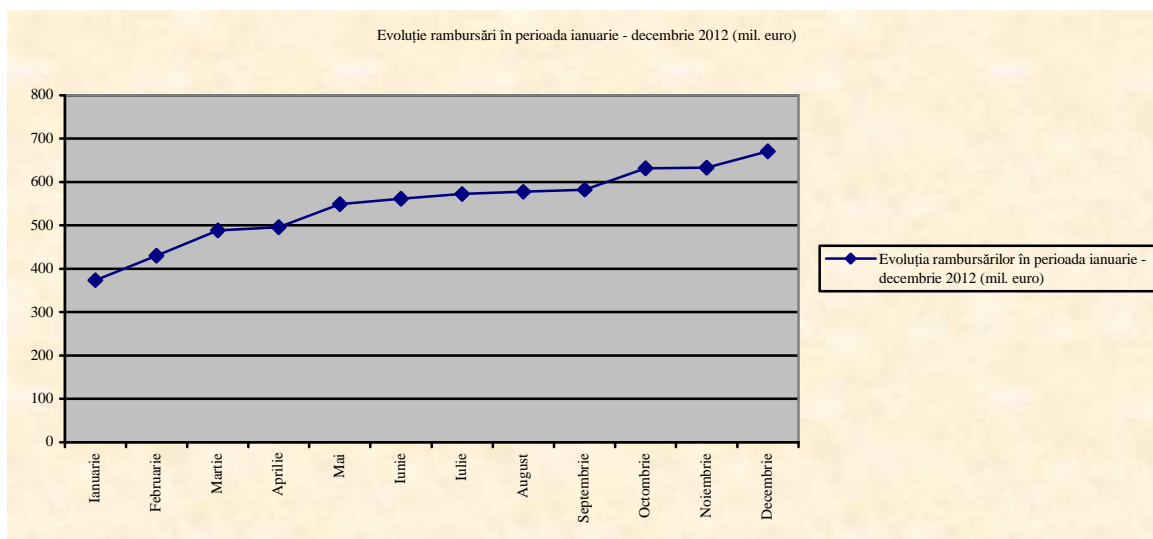
- recuperarea prefinanțării se poate face în procent de 35% din total valoare eligibilă a CR, cu mențiunea că în perioada 2009 – 2010 contractele de finanțare conțineau o clauză prin care prima cerere de rambursare era exclusă de la deducerea prefinanțării;

- execuția bugetară este în medie de 75-80% din total valoare eligibila contractată;
- cheltuieli considerate neeligibile ca urmare a verificării administrative a cererilor de rambursare.
- valoarea declarată a cererilor de rambursare depuse de beneficiar este mică raportată la valoarea prefinanțării încasate.
- frecvența depunerii cererilor de rambursare în cadrul proiectelor.

► în cazul proiectelor implementate în parteneriat, prefinanțarea nu poate fi recuperată în toate cazurile în procent de 35% din valoarea cererii, fiind aplicate prevederile contractului de finanțare modificat prin Decizia 8, astfel:

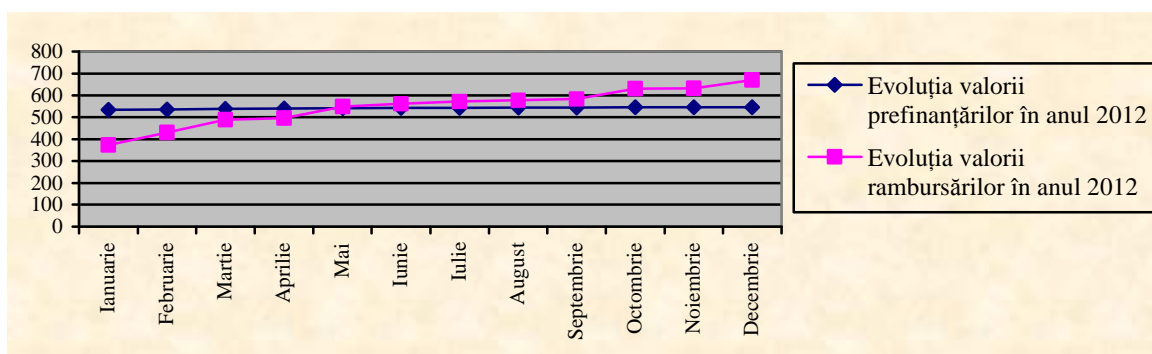
- Partenerii au implicare în proiect în anumite faze ale acestuia și nu solicită cheltuieli la plata în toate cererile de rambursare intermediare;
- Partenerii transnaționali înțeleg instrucțiunile privind rambursarea cheltuielilor partial, nu sunt parte a contractului de finanțare pentru a-și asuma în totalitate obligațiile și drepturile care le revin și prezintă documentații de rambursare incomplete
- Partenerii naționali și mai ales cei transnaționali transmit documentația de rambursare a cheltuielilor cu mare întârziere, astfel că Beneficiarii de finanțare nu îi pot cuprinde în toate cererile de rambursare conform perioadelor de referință ale acestora.

Măsurile întreprinse pentru creșterea vitezei de rambursare sunt prezentate la secțiunea referitoare la *probleme semnificative și măsuri întreprinse*.



Pe parcursul anului 2012 se observă o creștere graduală a valorii rambursărilor efectuate către beneficiari. Astfel, valoarea rambursărilor în luna ianuarie a fost de 373,76 mil. euro, în luna iunie de 561,01 mil. euro, ajungând ca la finalul anului 2012 să crească de **2 ori** față de decembrie 2011, până la 670,92 mil. euro.

Evoluția comparativă **prefinanțări - rambursări** este prezentată în graficul de mai jos:



## Situația prefinanțării acordate și recuperate (euro) - repartizarea pe axe prioritare

Fonduri primite de la ACP	545.196.622,15						
Axa prioritara		<b>AXA 1</b>	<b>AXA 2</b>	<b>AXA 3</b>	<b>AXA 4</b>	<b>AXA 5</b>	<b>AXA 6</b>
Plăți efectuate	543.949.442,42	138.355.635,06	103.043.605,02	102.825.406,33	10.594.545,44	90.908.091,83	98.222.158,75
Deducere Prefinanțare	249.789.495,67	39.169.740,33	39.221.586,75	64.804.829,22	5.408.221,53	53.766.885,03	47.418.232,80
Prefinanțare de recuperat	294.159.946,75	99.185.894,72	63.822.018,27	38.020.577,11	5.186.323,91	37.141.206,80	50.803.925,95
Recuperare valoric	294.159.946,75	99.185.894,72	63.822.018,27	38.020.577,11	5.186.323,91	37.141.206,80	50.803.925,95
Grad recuperare %	<b>45,92</b>	<b>28,31</b>	<b>38,06</b>	<b>63,02</b>	<b>51,05</b>	<b>59,14</b>	<b>48,28</b>

Valoarea FSE cuprinsa in declaratiile de cheltuieli transmise de AMPOSDRU la ACP in cursul anului 2012 a fost de aproximativ 321,42 mil.euro. Valoarea totala a cheltuielilor eligibile certificate de ACP si declarate la CE in anul 2012 a fost de 220 mil.euro.

La începutul anului 2012, în scop preventiv s-a aplicat o deducere temporara de 10% din cheltuielile transmise de ACP catre CE, La sfârșitul anului 2012 a fost ridicată corecția temporară și s-a aplicat corecția financiară forfetară definitivă de 25% atât asupra cheltuielilor certificate CE cât și asupra cheltuielilor noi certificate.

In perioada 2008 – 2012, DG AMPOSDRU a transmis către ACP declarații de cheltuieli în valoarea de 590,41 mil. euro, din care 505,54 mil. euro contribuție UE, sume la care nu a fost aplicată corecția financiară.

Valoarea totala a cheltuielilor eligibile certificate de ACP si declarate la CE pana la sfarsitul anului 2012 a fost de aproximativ 442,64 mil. euro, în timp ce valoarea totala FSE rambursata de CE pana la data de 31 decembrie 2012, a fost de 410,41 mil. euro.

### Contribuția POSDRU la realizarea obiectivelor Strategiei de la Lisabona

Prioritățile POSDRU au fost stabilite în concordanță cu obiectivele Strategiei Lisabona: ocupare deplină (creșterea ratei generale de ocupare la 70%, creșterea ratei de ocupare în rândul femeilor la 60% și creșterea ratei de ocupare în rândul vârstnicilor la 50%), creșterea calității și productivității muncii, creșterea coeziunii și incluziunii sociale.

România, în calitate de Stat Membru UE, transpune Strategia Lisabona revizuită, prin implementarea **Programului Național de Reformă 2011-2013 (PNR)**.

**POSDRU contribuie la implementarea măsurilor stabilite pentru anii 2011-2013 în cadrul PNR, prin:**

- facilitarea inserării pe piața muncii a șomerilor, mai ales a celor cu o situație precară (șomerii de lungă durată);
- dezvoltarea capacității instituționale a Serviciului Public de Ocupare (SPO) - la nivel național, regional și local;
- consolidarea capacității furnizorilor de servicii pentru formarea profesională a adulților;
- formarea profesională continuă a lucrătorilor;
- asigurarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale, în perioada 2011-2013, prin măsuri precum orientarea, consilierea și formarea profesională a rezidenților din spațiul rural în domeniul antreprenorial și non-agricol, precum și integrarea pe piața muncii a persoanelor inactive, inclusiv a celor care își câștigă existența din agricultura de subzistență;
- creșterea participării la piața muncii a forței de muncă calificate, formarea profesională

continuă, adaptabilitatea întreprinderilor și a angajaților, asigurarea calificărilor necesare în scopul integrării și mobilității lucrătorilor pe piața muncii, egalitatea de șanse pe piața muncii, incluziunea socială a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile;

- prevenirea abandonului școlar în rândul copiilor provenind din medii defavorizate socio-economic;
- promovarea incluziunii sociale.

Având în vedere ca prin aproape întreaga alocare financiară din FSE pentru perioada 2007-2013 (93%), distribuită axelor prioritare POSDRU, se susțin obiectivele Strategiei Lisabona, se poate evalua participarea POSDRU la realizarea obiectivelor acestei strategii, la finele anului 2012, din următoarele date:

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 1 „Educația și formare profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere” a fost de aprox.**870,67<sup>15</sup> mil. euro**, reprezentând **109% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii” a fost de aprox.**530,33<sup>16</sup> mil. euro**, reprezentând **58% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 3” Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor” a fost de aprox.**472,01<sup>17</sup> mil. euro**, reprezentând **105% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 4”Modernizarea serviciului public de ocupare” a fost de aprox.**111,98 mil. euro**, reprezentând **63% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 5”Promovarea măsurilor active de ocupare” a fost de aprox.**424,97 mil. euro**, reprezentând **89% din alocarea 2007-2013**;

Contribuția FSE la valoarea contractată aferentă proiectelor implementate în cadrul AP 6”Promovarea incluziunii sociale” a fost de aprox.**366,77<sup>18</sup> mil. euro**, reprezentând **68% din alocarea 2007-2013**.

Comisia Europeană a transmis ultimele recomandări specifice de țară în anul 2009. Modul în care măsurile sprijinite de FSE au contribuit la punerea în aplicare a recomandărilor de țară formulate de Comisia Europeană au fost prezentate de AMPOSDRU în Raportul Anual de Implementare pentru anul 2009.

Anul 2010 a reprezentat un an de tranziție către Strategia UE 2020 și, ca urmare, nu au fost formulate recomandări de țară de către Comisia Europeană.

România a transmis Comisiei Europene, în cursul anului 2010, proiectul Programului Național de Reformă 2011-2013, care transpune la nivel național obiectivele Strategiei Europa 2020.

În anul 2011 Comisia Europeană nu a formulat recomandări asupra conținutului Programului Național de Reformă 2011-2013.

<sup>15</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de rezilieri și de diferența de curs valutar.

<sup>16</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de rezilieri și de diferența de curs valutar.

<sup>17</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de rezilieri și de diferența de curs valutar.

<sup>18</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de rezilieri și de diferența de curs valutar.

În luna iulie 2012 Comisia Europeană a recomandat ca în perioada 2012 – 2013 să se implementeze măsurile prevăzute în Decizia 2009/459/EC, modificată prin Decizia 2010/183/UE concomitent cu măsurile prevăzute în Decizia 2011/288/UE și specificate în Memorandumul de Înțelegere semnat în 23 iunie 2009, cu completările și modificările ulterioare și în Memorandumul de Înțelegere din 29 iunie 2011 cu modificările și completările ulterioare.

## Egalitatea de șanse

În România, ca spațiu al civilizației europene, respectul pentru demnitatea umană și egalitatea de șanse sunt valori fundamentale, așa încât în prea puține domenii diferența de gen mai induce o inegalitate. Prin urmare, în cadrul implementării POSDRU, program care asumă ca temă orizontală egalitatea de șanse, acest principiu se regăsește atât în selectarea grupurilor țintă, cât și în formarea echipelor de implementare a proiectelor.

În procesul de selectare a grupurilor țintă, se asigură accesul nediscriminatoriu al participanților, indiferent de vârstă, gen, rasă, origine etnică, origine socială etc.

De asemenea, recrutarea personalului echipei de implementare și selectarea experților necesari implementării proiectelor, precum și remunerarea acestora se realizează luându-se în considerare doar pregătirea profesională, experiența în raport cu cerințele postului și activitatea desfășurată.

În urma misiunilor de verificare și monitorizare a proiectelor desfășurate, nu s-au identificat nerespectări ale obligațiilor contractuale ale beneficiarilor în ceea ce privește principiul egalității de șanse.

Până la data de 31 decembrie 2012, la operațiunile finanțate din FSE în cadrul ActionWeb a fost raportată și validată participarea a **978.715 persoane, din care 566.253 femei (57,85%)**.

În urma evaluării realizate la nivelul ACIS, în anul 2012 în cadrul proiectului „Evaluarea modului în care prevederile din domeniul oportunităților egale au fost transpuse în cadrul aferent Instrumentelor Structurale din România”, una dintre concluziile evaluării se referă la faptul că POSDRU este un program cu cele mai bune practici în ceea ce privește implementarea principiului egalității.

În vederea punerii în aplicare a obiectivelor specifice legate de egalitatea de șanse POSDRU a adoptat intervenții specifice și acțiuni de abordare integratoare care vizează promovarea egalității de șanse în toate fazele de implementare a programului.

În ceea ce privește acțiunile orizontale, POSDRU susține abordarea integratoare a problemelor egalității de șanse în selectarea proiectelor, în monitorizarea, evaluarea și controlul acestora prin intermediul unor proceduri care să elimine bariere de acces la FSE cauzate de discriminare pe criterii de gen, rasă, religie, orientare sexuală, etnie sau dizabilități.

Egalitatea de șanse este promovată și printr-un domeniu dedicat în cadrul AP 6, respectiv DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”. Pentru acest domeniu major de intervenție, până la 31 decembrie 2012, au fost **aprobat 59 de cereri de finanțare**, fiind semnate **52 contracte** cu o valoare a contribuției UE de aprox. **113,73 mil. euro**.

## Parteneriatul

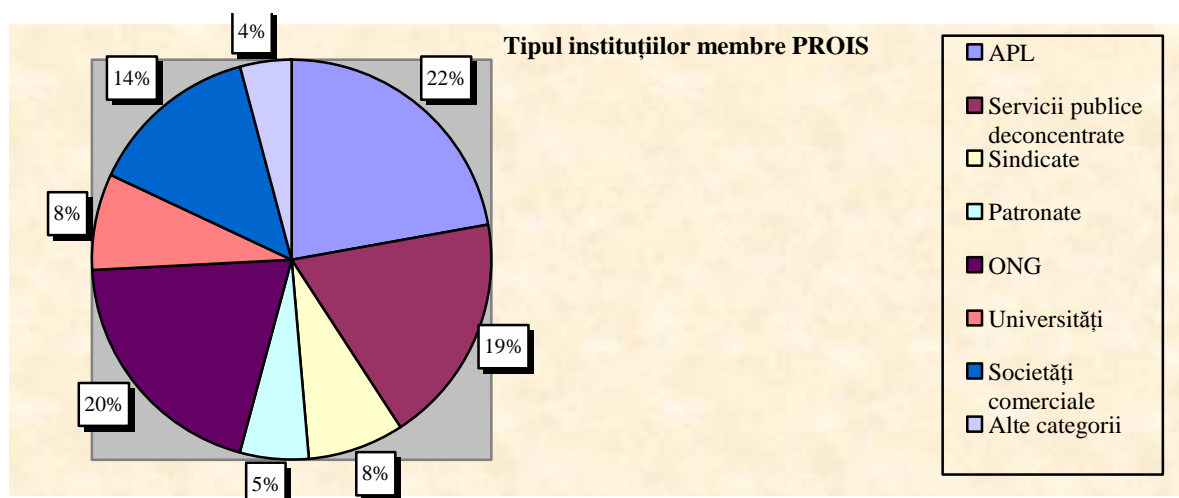
- **la nivel strategic național**

**Pactele Regionale de Ocupare a Forței de Muncă și Incluziune Socială (PROIS)** reprezintă modelul românesc de promovare a **parteneriatelor în domeniul ocupării și incluziunii sociale**, elaborat de către MMFPS în colaborare cu OECD. Prin PROIS se inițiază și se dezvoltă procesele participative de elaborare și implementare a politicilor publice și a strategiilor în domeniu, la

nivelul fiecăreia din cele 8 regiuni de dezvoltare economico-socială ale României, prin utilizarea cât mai eficientă a tuturor oportunităților de finanțare existente și în special a fondurilor structurale. Implementarea politicilor și a strategiilor elaborate prin PROIS se realizează de **parteneriatele județene**.

În prezent, Pactele grupează, în rețele cu personalitate juridică sau fără personalitate juridică, actorii sociali din fiecare regiune de la toate nivelele, cărora le asigură sprijin prin intermediul Secretariatelor Tehnice Permanente. Pactele reprezintă structurile de decizie reprezentative la nivel regional, iar Secretariatele tehnice sunt unitățile de implementare, structurile executive ale acestora.

Cele 8 Pacte Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială grupează în structuri cu sau fără personalitate juridică 833 de instituții și organizații, fiind reprezentative în cadrul tuturor categoriilor de stakeholderi. Se estimează că membrii Pactelor sunt implicați în implementarea a aproximativ 70% din proiectele POSDRU în derulare.



Valoarea adăugată a celor 8 Pacte rezultă din principalele acțiuni desfășurate la nivelul acestora:

- Mobilizare, capacity building și networking pentru membrii Pactelor și toți ceilalți actori interesați;
- Informare, instruire, consultanță pentru beneficiarii și potențialii beneficiari de finanțare POSDRU;
- Coordonarea procesului de dezvoltare de politici și de monitorizare a acestora; Dezvoltarea de studii și cercetări pentru identificarea priorităților regionale necesare pentru focalizarea intervențiilor în domeniul resurselor umane.

Cele mai importante rezultate obținute în perioada 2009-2011<sup>19</sup> prin implementarea proiectelor destinate Secretariatelor Tehnice Permanente au fost:

- furnizarea de servicii de consultanță (peste 2.000 de beneficiari ai serviciilor de consultanță, sprijin acordat în redactarea a peste 170 proiecte);
- dezvoltarea capacității partenerilor (3.000 participanți la 120 sesiuni de formare);
- furnizarea de servicii de facilitare și networking;
- elaborarea și monitorizarea politici de dezvoltare a resurselor umane la nivel regional;<sup>20</sup>

<sup>19</sup> Activitățile aferente proiectelor destinate Secretariatelor Tehnice Permanente au fost încheiate în 2011.

<sup>20</sup> Conform misiunii lor, Secretariatele au elaborat și au supus aprobării Pactelor Regionale versiunile revizuite ale Planurilor Regionale de Acțiune pentru Ocupare și Incluziune Socială. În unele regiuni au fost elaborate și planuri locale de acțiune. De asemenea, echipele STP, în colaborare cu membrii Pactelor, au efectuat monitorizări și studii cu privire la atingerea obiectivelor din PRAO.



- elaborarea de cercetări și studii cu privire la problematica ocupării și incluziunii sociale în regiune;
- diseminarea la nivel regional a informațiilor privind implementarea POSDRU.

Dintre **cercetările și studiile** elaborate în cadrul celor 8 Pacte, menționăm:

- 2 studii regionale privind sărăcia și excluziunea socială în localitatea Horia - Hilișeu din județul Botoșani și în orașul Negrești, județul Vaslui – aferente STP NE;
- 3 studii regionale aferente STP SE vizând evoluția pieței muncii, ocupare și incluziunea socială:
  - ”Analiza dezvoltării resurselor umane în regiunea de dezvoltare sud-est în perioada 2007-2009”
  - ”Analiza pieței muncii din perspectiva resurselor umane la nivelul Regiunii Sud-Est pentru perioada 2009-2013”
  - „Structura ocupațională și reflectarea acesteia în veniturile și cheltuielile populației din Regiunea Sud-Est - prezent și perspective”
- 2 studii regionale aferente STP Sud – Muntenia privind:
  - rata șomajului și cauzele acestuia în zonele cele mai defavorizate din regiunea Sud-Muntenia
  - incluziunea socială pe piața muncii în regiunea Sud-Muntenia
- 2 studii regionale aferente STP Sud – Vest Oltenia privind:
  - eliminarea prejudecăților față de persoanele cu grad mare de excluziune din județul Dolj;
  - dezechilibrele de pe piața muncii în județul Gorj privind ocuparea și șomajul;
- studii regionale aferente STP Vest privind:
  - estimarea evoluției numărului de salariați din sectorul economic al județului Timiș cu detalieri în funcție de clasificarea COR pentru perioada 2010-2014;
  - barometrul serviciilor inclusive al grupurilor vulnerabile din județul Timiș;
- 2 studii regionale aferente STP NV privind:
  - relația dintre educație și învățare pe tot parcursul vieții și piața muncii;
  - ocuparea ca mijloc activ în combaterea sărăciei și promovarea incluziunii sociale;
- 2 studii regionale aferente STP Centru privind:
  - evoluția forței de muncă pe piața muncii din Regiunea Centru;
  - nivelul de adaptare pe piața muncii a grupurilor vulnerabile în Regiunea Centru;
- 2 studii regionale aferente STP București-Ilfov privind:
  - situația populației Roma în Regiunea București-Ilfov
  - harta Serviciilor Sociale în Regiunea București-Ilfov

Toate aceste documente reprezintă o resursă importantă atât pentru managementul POSDRU 2007-2013, cât și pentru dezvoltarea politicilor pentru perioada 2014-2020, regiunile dezvoltând structuri de consultare a stakeholderilor și expertiză în elaborarea și monitorizarea politicilor.

**Consortiile Regionale pentru Invățământ Profesional și Tehnic (CRIPT)** sunt structuri manageriale consultative care activează ca o interfață între Consiliile de Dezvoltare Regională (CDR) și instituțiile de la nivel județean cu atribuții în dezvoltarea resurselor umane. Consortiul Regional este format din reprezentanți ai: Agenției de Dezvoltare Regională (ADR), Consiliilor Județene,

Agențiilor de Ocupare a Forței de Muncă (AMOFM/AJOFM), Inspectoratelor Școlare, partenerilor sociali din cadrul Comitetelor Locale de Dezvoltare a Parteneriatului Social (CLDPS) și Consiliilor Consultative ale AMOFM/AJOFM, CNDIPT.

Proiectele dezvoltare de Consorțiile Regionale au vizat axele prioritare 1 și 3, în particular DMI 1.1 „Acces la educație și formare profesională inițială de calitate”, 1.3 „Dezvoltarea resurselor umane în educație și formare profesională” și 3.3 „Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor pentru partenerii sociali și societatea civilă”.

Activitățile promovate în proiectele implementate de CRIPT se referă la:

- Corelarea ofertei educationale a invatamantului profesional si tehnic cu cerintele pietei muncii
- Revizuirea metodologiilor, instrumentelor si procedurilor pentru cresterea calitatii invatamantului profesional si tehnic
- Îmbunătățirea calitatii educatiei si formarii profesionale prin rețele parteneriale;
- Parteneriate active școala-intreprindere pentru îmbunătățirea formării profesionale inițiale – PASII FPI;
- Formarea cadrelor didactice in domeniul evaluarii competentelor profesionale

- **la nivelul proiectelor implementate în cadrul POSDRU**

Potrivit regulilor generale privind completarea și transmiterea unei cereri de finanțare în cadrul tuturor cererilor de propuneri de proiecte lansate pentru POSDRU **există posibilitatea Solicitantului de a transmite cererea de finanțare în parteneriat**, având **parteneri naționali și/sau transnaționali**.

În cazul depunerii unui proiect în parteneriat, partenerii trebuie să fie organizații naționale sau transnaționale, relevante pentru domeniul proiectului propus.

Implicarea partenerilor în proiect trebuie să fie activă în cel puțin două din următoarele faze: pregătirea proiectului, implementarea proiectului, expertiză și resurse umane pentru implementarea proiectului și finanțarea proiectului.

Cele mai importante criterii în alegerea partenerilor sunt: experiența în domeniul activităților proiectului, experiență în implementarea de proiecte finanțate din fonduri nerambursabile, experiența de colaborare în proiecte similare cu beneficiarii.

În cursul anului 2012, la fel ca și în perioada 2008 – 2011, implicarea partenerilor în implementarea proiectelor au vizat în principal următoarele elemente:

- realizarea transferului de know-how în domeniul managementului proiectelor finanțate din FSE, având în vedere experiența anterioară a partenerilor în domeniu;
- realizarea schimbului de informații și de experiență, prin implicarea activă a reprezentanților partenerilor în activitățile de instruire;
- elaborarea unor ghiduri de bune practici, care să cuprindă materiale elaborate de specialiștii partenerilor.

Precizăm că **aprox. 75%** din cele 2.449 proiecte contractate până la 31 decembrie 2012 sunt implementate în parteneriat (cel puțin un partener național și/sau transnațional).

O analiză primară efectuată asupra impactului dezvoltării de proiecte în parteneriat a evidențiat următoarele aspecte:

## ► pozitive

- ✓ expertiza complementară a partenerilor care s-au completat reciproc în executarea sarcinilor asumate în implementarea proiectului.
  - experiența inovativă a partenerilor transnaționali care a fost adaptată la realitățile din România;
- ✓ buna coordonare în abordarea grupului țintă, fiecare partener a abordat actori diferiți, ceea ce a condus la oferirea unor servicii mai bune grupurilor țintă;
- ✓ parteneriatul a ajutat la acoperirea teritorială integrală a regiunilor de implementare;
- ✓ implicarea partenerilor (cu resursa umană, resurse materiale și financiare) susțin beneficiarul și facilitează implementarea corectă și în termen a activităților programate, cu atingerea rezultatelor și a indicatorilor propuși;
- ✓ fiecare entitate implicată în parteneriat învață din experiența celorlalți, în ceea ce privește modul de lucru/ de organizare/de implementare, existând astfel posibilitatea de a avea un schimb de experiență și bune practici;
- ✓ calitatea mai bună a serviciilor prestate în cadrul proiectului;
- ✓ o mai bună acoperire a nevoilor grupului țintă/complementaritate în furnizarea serviciilor;
- ✓ împărțirea eficientă a riscurilor;
- ✓ asigurarea unui management performant;
- ✓ flexibilitate, creativitate, inovație;
- ✓ transferul de expertiză între parteneri la nivel instituțional;
- ✓ transferul de experiență între experții partenerilor;
- ✓ preluarea de către partenerii privați a rigorilor financiar-bugetare implementate de către partenerii publici;
- ✓ preluarea de către partenerii privați a rigorilor în ceea ce privește achiziția de bunuri și servicii;
- ✓ flexibilitatea partenerului privat în relația cu partenerul public;
- ✓ întărirea capacității operaționale a partenerului privat în urma experienței în cadrul parteneriatului.

## ► negative

- ✓ lipsa de seriozitate și a răspunderii pentru activitățile în care este implicat unul dintre parteneri;
- ✓ lipsa de comunicare și colaborare între echipele solicitantului și ale partenerilor, stiluri de lucru diferite, echipe de implementare neomogene;
- ✓ lipsa resurselor materiale și financiare ale unor parteneri, față de ceea ce și-au asumat în proiect;
- ✓ tensiuni între experții entităților din cauza decalajului mare în ceea ce privește salarizarea personalului din sectorul public vis-a-vis de salarizarea personalului din sectorul privat și cel internațional;
- ✓ demotivarea experților partenerului public prin aplicarea de reguli și constrângeri în ceea ce privește renumerarea acestora și implicit lipsa de implicare.
- ✓ diferența de mentalitate dintre experții partenerului public și cel privat;
- ✓ decalajul nejustificat în privința decontărilor de cazare, transport și diurnă între cele 2 entități;
- ✓ lipsa unui cadru legal care să permită transferul de bunuri și mijloace fixe achiziționate în cadrul proiectului de către partenerul public către partenerul privat în vederea asigurării sustenabilității;
- ✓ diferențe legislative între legislația specifică română și legislația altor state europene;
- ✓ echipe de implementare neomogene;

- ✓ faptul că partenerii nu sunt semnatarii ai contractelor de finanțare conduce în unele cazuri la o lipsă de responsabilizare a acestora în implementarea proiectelor;
- ✓ încheierea, cu scopul de a obține un punctaj bun în etapa de evaluare a proiectului, a unor parteneriate nesustenabile.

### **Informații în conformitate cu prevederile articolului 34(2) din Regulamentul (CE)1083/2006**

Conform procedurilor privind încheierea contractelor de finanțare, bugetul fiecărui proiect, prevăzut în Anexa nr. 2 a contractului, este verificat în scopul respectării procentelor reprezentând cheltuielile de tip FEDR (10% pentru axele prioritare de la 1 la 5 și 15% pentru axa prioritară 6), conform prevederilor art. 34 din Regulamentul Consiliului (CE) 1083/2006.

Pe măsură ce se implementează proiectul, se urmărește ca suma preconizată în bugetul contractat pentru cheltuielile de tip FEDR să nu fie depășită de suma totală aferentă cererilor de rambursare transmise de beneficiar până la finalizarea proiectelor.

Principalele categorii de cheltuieli de tip FEDR prevăzute în contracte sunt: construcții, echipamente tehnice, birotică.

Până la 31 decembrie 2012, au fost rambursate cheltuieli de tip FEDR în valoare totală de aprox. **73,10<sup>21</sup> milioane euro.**

### **Informații în conformitate cu prevederile articolului 10 din Regulamentul (CE)1081/2006**

Din datele statistice privind **participanții la operațiunile FSE**, se constată că din numărul total de **978.715 participanți**:

- **566.253** sunt **femei (57,85%)**;
- **80.177** sunt persoane din cadrul **minorităților (8,19%)**;
- **33.033** sunt persoane de etnie **roma (3,37%)**;
- **17.857** sunt persoane cu **dizabilități (1,82%)**;
- **317.191** persoane aparțin **altor grupuri vulnerabile (32,40%)**.

**Din perspectiva prevederilor art.10 din Regulamentul 1081/2006, punerea în aplicare la nivelul POSDRU a următoarelor aspecte este prezentată mai jos în sinteză:**

#### **(a) Integrarea dimensiunii de egalitate între bărbați și femei;**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul **axelor prioritare**, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă - identificarea, recrutarea, înscrierea, selecția, constituirea acestuia - atât în faza de elaborare a cererilor de finanțare, cât și în faza de desfășurare a activităților.

În implementarea proiectelor, beneficiarii au respectat toate politicile și practicile prin care să nu se realizeze nici o deosebire, excludere, restricție sau preferință, indiferent de: rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic,

<sup>21</sup> Valoarea cheltuielilor de tip FEDR la data de 31 decembrie 2013 a fost extrasă din SMIS la data de 18.04.2013. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 18.04.2013, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013.

social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic pentru proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul **AP 1**, din totalul de 102.398 persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 31.134 sunt **bărbați** (aprox. 30,40%) și 71.264 sunt **femei** (aprox. 69,59%).

Conform datelor raportate de beneficiari în cadrul **AP 2**, din totalul de 182.097 de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 85.387 au fost **bărbați** (aprox.46,89%) și 96.710 **femei** (aprox.53,10%).

Conform datelor raportate de beneficiari în cadrul **AP 3**, din totalul de 249.417 persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 111.176 au fost **bărbați** (44,57%) și 138.241 **femei** (aprox. 55,42%).

În ceea ce privește **AP 4**, din totalul celor 8.139 funcționari publici care au participat la cursurile de formare finanțate din fondurile alocate pentru DMI 4.2, numărul **femeilor** este 5.725 (70,34%). Prin indicatorii de rezultat / adiționali asumați, se urmărește, indirect, promovarea principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați la ocupare prin crearea instrumentelor de accesare liberă și neîngrădită a tuturor persoanelor în căutarea unui loc de muncă la informații complete și permanent actualizate cu privire la locurile de muncă vacante, serviciile generale și personalizate acordate de serviciul public de ocupare în vederea reactivării pe piața muncii. Prin indicatorii de program asumați se urmărește promovarea, în rândul angajaților SPO, a principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați la participarea oricărei forme de dezvoltarea competențelor profesionale.

Conform datelor raportate de beneficiari pentru **AP 5**, din totalul de 278.011 persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 135.237 sunt **bărbați** (aprox. 48,64%) și 142.774 sunt **femei** (aprox. 51,35%).

În cadrul **AP 6** sunt implementate activități specifice promovării acestui principiu în scopul facilitării accesului și promovării femeilor pe piața muncii, inclusiv în domenii ocupate în mod tradițional de bărbați. Numărul de **femei** care au beneficiat de sprijin în cadrul operațiunilor desfășurate prin **AP 6** a fost de 111.539 persoane (aprox. 70,30% din totalul de 158.653 participanți). Aceste principii sunt puse în aplicare printr-o serie de activități derulate în cadrul proiectelor aferente AP 6, menționate la secțiunea respectivă.

#### **(b) Sinteza acțiunilor care au ca scop creșterea participării migrantilor la ocuparea forței de muncă și consolidarea integrării lor sociale;**

Activitățile desfășurate în cadrul Axelor prioritare POSDRU au avut în atenție respectarea acestui aspect, cu următoarele rezultate:

Axa Prioritară	AP 1	AP 2	AP 3	AP 4	AP 5	AP 6
Număr raportat de migranți care au participat la operațiunile finanțate din FSE până la 31 decembrie 2012	10	57	50	1	90	39

#### **(c) Sinteza acțiunilor care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea asimilării sociale a minorităților**

Axa Prioritară	AP 1	AP 2	AP 3	AP 4	AP 5	AP 6
Număr participanți la	3.348	16.253	3.851	135	20.970	35.350

operațiunile finanțate din FSE care aparțin minorităților naționale până la 31 decembrie 2012						
Procent din totalul participanților din cadrul AP	3,26%	8,92%	1,54%	1,65%	7,54%	22,28%
Număr participanți de etnire roma până la 31 decembrie 2012	90	1.194	213	3	4.121	27.412
Procent din totalul persoanelor care aparțin minorităților naționale	2,68%	7,34%	5,53%	2,22%	19,65%	77,54%

**(d) Sinteza acțiunilor care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

Axa Prioritară	AP 1	AP 2	AP 3	AP 4	AP 5	AP 6
Număr participanți (persoane cu dizabilități) la operațiunile FSE în 2012	413	756	251	12	797	15.628
Număr participanți alte grupuri vulnerabile în 2012	41.172	67.058	58.844	2.027	95.289	52.801

În privința AP 4, un proiect strategic din cadrul DMI 4.1 vizează campania de informare cu privire la oportunitățile respectiv facilitățile acordate de SPO pentru activarea/reactivarea pe piața muncii a tinerilor, inclusiv a persoanelor tinere cu dizabilități; respectiv, un proiect strategic DMI 4.2 vizează perfecționarea competențelor profesionale ale consilierilor în carieră. Astfel, acest proiect, deși nu vizează direct intensificarea integrării/reintegrării în muncă a persoanelor aparținătoare grupurilor defavorizate, va avea un impact semnificativ pe piața muncii prin dezvoltarea, în rândul consilierilor în carieră, a unei atitudini proactive mai ales față de persoanele care întâmpină dificultăți în ocuparea unui loc de muncă.

**(e) Sinteza acțiunilor inovatoare, în special o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și a integrării lor**

Axa Prioritară	AP 1	AP 2	AP 3	AP 4	AP 5	AP 6
Exemple de	<ul style="list-style-type: none"> <li>dezvoltarea platforme e-learning;</li> <li>digitalizarea conținutului curricular și materialelor didactice;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>platforme de înscriere, învățare, online-interactive;</li> <li>sistem e-learning gen firmă de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>antreprenoriatul din perspectiva dezvoltării durabile;</li> <li>servicii inovatoare de asistență pentru crearea de afaceri;</li> <li>instruire în domeniul</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>elaborarea metodologiei de evaluare a competențelor funcționarilor publici,</li> <li>diagnosticarea necesarului de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>sisteme de tip InfoKiosk;</li> <li>instrumente inovative pentru urmărirea parcursului beneficiarilor.</li> </ul>	Nu este cazul în anul 2012

acțiuni inovatoare	<ul style="list-style-type: none"> <li>• soluții software educațional studii doctorale;</li> <li>• sistem „blended” formare și cercetare</li> </ul>	exercițiu; <ul style="list-style-type: none"> <li>• soluții integrate de screening și asistență educațională, optimizarea debutului școlar.</li> </ul>	Telemedicină; <ul style="list-style-type: none"> <li>• software specializat în managementul afacerii.</li> </ul>	pregătire profesională generală și specifică, <ul style="list-style-type: none"> <li>• formarea de formatori,</li> <li>• elaborarea de ghiduri metodologice de formare a propriului personal SPO</li> </ul>		
--------------------	---	--	--	---	--	--

## (f) Sinteza acțiunilor transnaționale și/sau interregionale

Pentru proiectele implementate în toate axele prioritare, în cadrul parteneriatelor transnaționale se realizează participarea la vizite de studiu în statele membre UE, cu scopul de a intra în contact cu instituții reprezentative și de a prelua bunele practici transnaționale și realizarea schimburilor de experiență.

În privința AP 4, în cadrul proiectelor implementate în parteneriat transnațional se urmărește, în primul rând, îmbunătățirea sistemului de management al procesului de furnizare a serviciilor de ocupare și de formare profesională a personalului propriu SPO.

Din cele 2.449 proiecte contractate până la data de 31 decembrie 2012, aprox. **421** erau implementate împreună cu parteneri naționali și transnaționali, iar aprox. **61** erau implementate împreună cu parteneri transnaționali.

În cadrul AP 6 a fost programată implementarea **DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”**, ale cărui acțiuni se concentrează pe sprijinirea parteneriatelor cu alte State membre pentru dezvoltarea programelor comune privind promovarea ocupării, a incluziunii sociale, a metodelor pentru combaterea discriminării și a inegalităților pe piața muncii. Prin aceste parteneriate se promovează schimbul de experiență în ceea ce privește adaptarea formării profesionale la noile tehnologii, transferul de expertiză privind incluziunea și ocuparea șomerilor de lungă durată și dezvoltarea studiilor trans-naționale comparative.

**Pentru implementarea operațiunilor la care se face referire în art.10 din Regulamentul nr. 1081/2006, în POSDRU a fost stabilită AP 6 „Promovarea incluziunii sociale”.**

Numărul total de proiecte contractate în cadrul AP 6 este de **174<sup>22</sup>**, cu o valoare a contribuției UE de aprox. **366,77 mil. euro<sup>23</sup>**.

- **Abordarea integrată de gen** este specifică **DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”**, pentru care au fost contractate **52<sup>24</sup> proiecte** cu o valoare a contribuției UE de **113,73<sup>25</sup> mil. euro**.

- **Acțiunile care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților**, precum și **acțiunile care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități** sunt specifice **DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării**

<sup>22</sup> Numărul mai mic de proiecte față de anul 2011 este cauzat de rezilierea de contracte.

<sup>23</sup> Valoarea mai mică a contractelor față de cea raportată în anul 2011 este cauzată de rezilierea de contracte și de diferența de curs valutar.

<sup>24</sup> Numărul mai mic de proiecte față de anul 2011 este cauzat de rezilierea de contracte.

<sup>25</sup> Valoarea mai mică a contractelor față de cea raportată în anul 2011 este cauzată de rezilierea de contracte și de diferența de curs valutar.

grupurilor vulnerabile pe piața muncii”, pentru care au fost contractate 58<sup>26</sup> proiecte, totalizând 132,26<sup>27</sup> mil. euro contribuție UE.

• Acțiunile transnaționale și/sau interregionale sunt specifice DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”, pentru care au fost contractate 7 proiecte, în valoare de 10,15<sup>28</sup> mil. euro.

Implementarea în cadrul fiecărei axe prioritare, după caz, a unor acțiuni prevăzute în art.10 din Regulamentul (CE) nr.1081/2006 este prezentată la secțiunea 3 „Implementarea pe priorități”.

## 2.2. Informații privind conformitatea cu legislația comunitară

### Sistemul de management și control al POSDRU

În cursul lunii august 2012 auditorii au trimis un draftul raportului în baza căruia pe 6 septembrie 2012 AM a transmis către CE un plan de măsuri pentru implementarea recomandărilor din raportul de audit. În data de 18 octombrie 2012, a fost trimisă Comisiei Europene scrisoarea referitoare la corecțiile financiare propuse și a fost solicitată realizarea unei misiuni de follow-up. În urma misiunii de follow-up care a avut loc în perioada 19-23 noiembrie 2012 au fost formulate o serie de recomandări privind anumite aspecte, dintre care sunt de menționat următoarele:

#### 1. Proceduri adecvate pentru selecția operațiunilor

Constatări: referitor la această cerință auditorii au constatat că pe parcursul procesului de evaluare au fost aprobate proiecte cu bugete neviabile, cu salarii disproporționate și cu achiziții nejustificate, din cauza unui proces de evaluare necorespunzător (deficiență de sistem) sau a faptului că opinia evaluatorului nu a fost luată în considerare.

#### Recomandările auditorilor pentru remedierea acestei deficiențe:

- stabilirea unor note de trecere minime, cel puțin pentru criteriile de rentabilitate și de sustenabilitate, garantarea faptului că proiectul utilizează resurse în mod rentabil și că există dovezi concrete ale sustenabilității proiectului;
- evaluarea critică a capacității financiare și administrative a beneficiarului de a pune în aplicare proiecte cu un buget ridicat;
- consolidarea funcțiilor de evaluare și selecție prin asigurarea competenței specializate și prin furnizarea unor îndrumări scrise detaliate către evaluatori privind interpretarea și evaluarea grilei de evaluare precum și notarea corespunzătoare pentru a se asigura o abordare coerentă;
- preluarea comentariilor evaluatorilor în faza de contractare.

#### Acțiuni întreprinse:

- a fost modificată metodologia de selecție a evaluatorilor independenți, introducând selecția în trei faze: probă de dosar, probă de interviu și o probă practică.
- pentru fiecare categorie de evaluatori se realizează un training înainte de începerea evaluării, realizat de către prestator în colaborare cu AMPOSDRU;
- elaborarea unui manual pentru evaluatori cu exemple de bune/rele practici, în ceea ce privește comentariile și modul în care trebuie să se interpreteze anumite aspecte din grilele de evaluare.

<sup>26</sup> Numărul mai mic de proiecte față de anul 2011 este cauzat de rezilierea de contracte.

<sup>27</sup> Valoarea mai mică a contractelor față de cea raportată în anul 2011 este cauzată de rezilierea de contracte și de diferența de curs valutar.

<sup>28</sup> Valoarea mai mică a contractelor față de cea raportată în anul 2011 este cauzată de diferența de curs valutar.



2. Comunicarea deficitară cu beneficiarii, cauzată atât de existența unor norme naționale de eligibilitate ambigue, în măsura în care acestea permit o alocare și o utilizare ineficientă a resurselor pentru punerea în aplicare a proiectelor, cât și de o îndrumare insuficientă în ceea ce privește responsabilitățile beneficiarilor. Tot la această cerință, auditorii au constatat că acele categorii de experți care erau incluse inițial în ghidurile solicitantului nu erau suficient de detaliate și vizau doar anii de experiență, fără a exista o distincție între experții cu sau fără experiență internațională. De asemenea, Autoritatea de Management a stabilit plafoane maxime pentru onorariile experților fără a indica în ce condiții trebui utilizat nivelul maxim.

Recomandările auditorilor pentru remedierea acestei deficiențe:

- limitarea numărului de membri ai personalului implicat în gestionarea proiectului în conformitate cu complexitatea proiectului și/sau cu proporția acestor costuri din bugetul total al proiectului;
- îmbunătățirea modalității de raportare a orelor de lucru în cadrul proiectelor;
- îmbunătățirea normelor naționale, astfel încât acestea să nu permită plata din FSE a personalului pentru sarcinile care sunt efectuate în conformitate cu fișa postului pentru activitățile de bază;
- detalierea cerințelor pentru determinarea categoriei de experți A, B sau C, astfel încât să se asigure o remunerație echitabilă care să corespundă expertizei experților;
- modificarea plafonului existent pentru onorariile experților cu tarife orare bine justificate, bazate pe un studiu, comparabile cu nivelul pieței pentru serviciile oferite, luând în considerare costul serviciilor similare, locația și expertiza oferită.

Acțiuni întreprinse:

- AMPOSDRU, împreună cu MAEur au realizat un studiu în baza căruia Autoritatea de Management a stabilit noile plafoane care au fost introduse în ghidurile publicate pentru cele 8 noi cereri de propuneri de proiecte;
- a fost elaborată instrucțiunea nr. 62 referitoare la modalitatea de raportare a numărului de ore lucrate de un expert în proiecte finanțate din fonduri naționale și/sau fonduri comunitare;
- a fost modificat modelul de raport de activitate astfel încât să existe corelarea între activitățile desfășurate de un expert și documentele justificative sau în livrabile pe care le-a realizat în perioada prestată în cadrul proiectului;
- a fost înaintată propunerea de a se limita numărul de ore lucrate pe zi împreună cu norma de bază, la 12 ore pe zi, maxim 60 de ore pe săptămână. Limitarea la 12 ore pe zi în cadrul proiectelor finanțate FSE fost reflectată în cadrul celor 8 noi cereri de propuneri de proiecte.

În urma acestei misiuni de follow-up, auditorii au constatat că:

- în ceea ce privește selecția evaluatorilor, metodologia de evaluare, procedura de evaluare și noile cereri de propuneri de proiecte care au fost lansate îndeplinesc cerințele solicitate;
- în ceea ce privește verificările de management, auditorii au considerat că instrucțiunea 62 este un bun început și un instrument care va permite îmbunătățirea calității verificărilor de management și care poate conduce la remedierea majorității deficiențelor din trecut;
- în ceea ce privește raportarea a fost apreciată includerea verificărilor asupra grupului țintă, elaborarea unui nou raport de activitate însoțit de documente justificative, elaborarea unui *time sheet* care permite verificarea numărului de ore lucrate pe zi de fiecare angajat din proiect, precum și protocolul încheiat la nivelul MMFPS, Autoritatea de Management și Inspekția Muncii, referitor la verificarea numărului de ore și potențiale încălcări ale legislației munci.

Concluziile auditorilor în urma misiunii de follow-up au permis statului membru să transmită către Comisia Europeană o solicitare de plată intermediară distinctă pentru a evita dezangajarea automată de 133 milioane euro aferentă anului 2012., precum și o solicitare de plată intermediară cu scopul de a implementa corecția financiară forfetară de 25%.

În acest sens, Autoritatea de Management a transmis în luna decembrie 2012, două solicitări de plată intermediară în valoare de 141.570.052,79 milioane euro .

Ca urmare a rezultatelor pozitive înregistrate în urma misiunii de audit a Comisiei Europene din perioada 29 ianuarie – 1 februarie 2013, reprezentanții UE au decis deblocarea Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POS DRU) și reluarea plăților către România, cu aplicarea unei corecții financiare de 25%, corecție care este aplicată pentru cheltuielile corespunzătoare proiectelor aprobate și verificare până la data intrării în vigoare a Instrucțiunii nr. 62.

În cursul anului 2013, auditorii Comisiei Europene vor efectua alte două misiuni de verificare pentru a evalua progresul în implementarea recomandărilor din raportul final al misiunii de audit din lunile aprilie-mai 2012.

### Ajutorul de stat

În cadrul schemelor de minimis și de ajutor de stat pentru formare profesională și ocupare au fost aprobate, până la 31 decembrie 2012, **447 cereri de finanțare, cu o valoare a contribuției publice (FSE și buget de stat) de aprox.111,44<sup>29</sup> mil. euro, din care au fost contractate 182<sup>30</sup> proiecte, cu o valoare a contribuției publice (FSE și buget de stat) de aprox.44,96 mil. euro.**

### Dezvoltarea durabilă

Fiind una din temele orizontale ale POSDRU, majoritatea proiectelor contractate și-au asumat desfășurarea de activități cu impact, preocupări și implicații din domeniul dezvoltării durabile.

POSDRU, în conformitate cu Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006 și cu Regulamentul Parlamentului și Consiliului nr. 1081/2006, asigură respectarea temei orizontale privind dezvoltarea durabilă. Prin dezvoltarea durabilă este asigurată coerența dintre obiectivele economice, sociale și de mediu. Politica de coeziune va trebui să consolideze creșterea, concurența și ocuparea forței de muncă prin integrarea priorităților UE în favoarea dezvoltării durabile. Implementarea principiului dezvoltării durabile în proiectele POSDRU oferă oportunitatea de a integra conținutul cultural cu valorile etice și sociale.

Fiecare axă prioritară a POSDRU ia în considerare conceptul de dezvoltare durabilă în sensul promovării unor măsuri specifice care vor trebui implementate pentru a crea un echilibru între nevoile economice, sociale și cele din domeniul protecției mediului înconjurător, asigurând prosperitate pentru generațiile actuale și viitoare.

### Aspectul durabilității intervențiilor FSE

Aspectul durabilității intervențiilor FSE este integrată în contextul politicilor impuse de relansarea Strategiei de la Lisabona, orientând eforturile Uniunii Europene în direcțiile de asigurare a unei dezvoltări mai solide, durabile și crearea de locuri de muncă mai numeroase și de mai bună calitate, cu focalizare pe obiectivul general al „Agendei de la Lisabona” - transformarea Uniunii Europene în „economia bazată pe cunoaștere cea mai competitivă și mai dinamică din lume, caracterizată printr-o creștere economică durabilă, locuri de muncă mai numeroase și de mai bună calitate și o coeziune socială sporită” și caracterizată prin „un mediu durabil”.

Ca un aspect conex cu principiile dezvoltării durabile, Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006 precizează ”Pentru a garanta eficiența, echitatea și efectul durabil al intervențiilor din fonduri, ar trebui să se prevadă dispoziții care să garanteze perenitatea investițiilor în întreprinderi. Ar trebui ca investițiile care fac obiectul unei intervenții din fonduri să se poată amortiza pe o perioadă de timp suficient de îndelungată.”

<sup>29</sup> Diferența față de valoarea raportată în 2011 se datorează diferenței de curs valutar.

<sup>30</sup> Diferența față de valoarea raportată în 2011 se datorează rezilierii de contracte.

În ceea ce privește actuala perioadă de programare, deși, din specificațiile contractuale nu rezultă că activitățile desfășurate, capacitățile dobândite, resursele generate și sistemele activate prin proiectele finanțate POSDRU vor fi menținute în mod obligatoriu, resursa umană dezvoltată / perfecționată / antrenată prin proiecte va fi valorificată – după finalizarea finanțării POSDRU – la nivel național, eventual și în alte state membre, dacă nu în mod direct în interiorul organizațiilor implicate în implementarea proiectelor.

Desigur, efectul major al POSDRU, așa cum este specificat prin obiectivul său general "dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia, prin conectarea educației și învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii și asigurarea participării crescute pe o piață a muncii modernă, flexibilă și inclusivă" se va materializa la nivelul întregii societăți.

Din punctul de vedere al conceptului așa cum este menționat mai sus, AMPOSDRU are în vedere utilizarea impactului pozitiv al proiectelor promovate în cadrul POSDRU asupra dezvoltării durabile și dezvoltării resurselor umane în perspectiva perioadei de programare 2014 – 2020.

### **Achizițiile publice**

În data de 29 octombrie 2012 a fost aprobat ordinul ministrului afacerilor europene nr.1050 privind aprobarea Procedurii de atribuire aplicabile beneficiarilor privați de proiecte finanțate din instrumente structurale, obiectivul "Convergență". Ca urmare a acestui Ordin, prin Instrucțiunea nr.65/01.02.2013, AMPOSDRU a revocat Instrucțiunea nr.26/31.08.2010 privind efectuarea achizițiilor publice necesare implementării proiectelor finanțate prin POSDRU 2007 – 2013, utilizându-se doar prevederile Ordinului nr.1050/2012.

Din analiza datelor prelucrate la nivelul organismelor intermediare, s-a constatat că ponderea cheltuielilor aferente achizițiilor publice de 20%-25% din totalul cheltuielilor.

### **2.3. Probleme semnificative și măsurile întreprinse**

Principalele probleme întâmpinate în implementarea POSDRU și soluțiile întreprinse pentru rezolvare au fost următoarele:

#### **1. Numărul redus de plăți către beneficiari.**

Spre deosebire de anii anteriori, numărul de plăți către beneficiari a fost redus nu doar din cauza deficitului de personal care a afectat perioada de validare a cererilor de rambursare sau a calității cererilor de rambursare depuse, ci și din cauza dificultăților survenite în asigurarea cash-flow-ului aferent contribuției FSE.

#### **Măsură întreprinsă:**

Pentru asigurarea continuității plăților, Ministerul Finanțelor Publice a acordat DG AM POSDRU împrumuturi de aprox. 243,90 mil. euro.

#### **2. Fiabilitatea/acuratețea datelor din SMIS**

Din cauza specificului FSE, volumul de informații care trebuie introduse în SMIS este mult mai mare comparativ cu celelalte programe. Din acest motiv au existat și în anul 2012 **deficiențe în ceea ce privește utilizarea SMIS** ca instrument de monitorizare și raportare financiară.

#### **Măsură întreprinsă:**

Cu sprijinul ACIS a fost asigurată externalizarea introducerii datelor în SMIS.

### 3. Depășirea termenului de 45 zile pentru plata cererilor de rambursare

La sfârșitul anului 2012, din cele 2.011 cereri de rambursare în curs de procesare, pentru 1.488 au fost înregistrate întârzieri. Numărul cel mai mare de cereri de rambursare în întârziere a fost înregistrat pe AP 1 și 2, respectiv 1.044, la nivelul AM și OIR fiind înregistrate întârzieri pentru 444 cereri de rambursare.

În ceea ce privește cererile de rambursare de la nivelul AM și OIR, situația a început să se redreseze la începutul anului 2013, astfel încât la data de 28 februarie 2013, dintr-un total de 1.747 cereri de rambursare în curs de procesare, au fost înregistrate întârzieri pentru 268 cereri de rambursare. Cu toate acestea, numărul de cereri de rambursare întârziate pe AP 1 și 2 a fost în continuare ridicat, respectiv 1.102 la data de 28 februarie 2013.

O analiză preliminară a cauzelor care pot determina întârzieri în efectuarea plăților către beneficiari a evidențiat:

- gradul ridicat de încărcare al personalului;
- lipsa unei instruirii permanente al personalului
- deficiențe în modul de lucru (procesarea discreționară a cererilor de rambursare);
- volumul mare de documente solicitate spre a fi verificate conform procedurilor și instrucțiunilor

#### Măsuri întreprinse:

- modificarea DCI în vederea delegării implementării DMI 5.2 și 6.1 la OIR **prin Ordinul comun al ministrului munci, familiei și protecției sociale și al ministrului afacerilor europene nr.654/311/2012**, astfel încât să fie întărit/ă rolul strategic/de management al AM, precum și capacitatea OIR/OI de a monitoriza proiectele aflate în gestiune;
- întărirea structurilor responsabile cu procesarea cererilor de rambursare prin ocuparea posturilor vacante.
- modificarea procedurilor interne astfel încât să fie reflectată problematica delegării funcțiilor.

#### 4. Riscul neatingerii țintelor stabilite în program pentru anumiți indicatori

#### Măsuri întreprinse:

- modificarea DCI **prin Ordinul comun al ministrului munci, familiei și protecției sociale și al ministrului afacerilor europene nr.654/311/2012** în sensul distribuirii unor indicatori de program și în cadrul altor DMI;
- recuperarea finanțării pentru proiectele unde nu au fost atinși indicatorii (în concordanță cu prevederile Instrucțiunii 53).

În paralel, la nivelul DG AM POS DRU în anul 2012, au fost întreprinse și următoarele acțiuni:

- analiza indicatorilor cu risc în neatingerea țintei pentru DMI-urile pentru care a fost contractată întreaga alocare, în funcție de care a fost înaintată propunerea privind modificarea DCI;
- analiza proiectelor finalizate în ceea ce privește finanțarea necheltuită, în funcție de care a fost lansată propunerea privind contractarea *on going* (vezi Road Map 2013)
- stabilirea de praguri minime pentru indicatorii de program în cererile de finanțare, cerințe cuprinse în call-urile 115 - 122.

#### 5. Deficiențe în ceea ce privește metodologia de evaluare și selecție a proiectelor

Cu ocazia auditului CE, auditorii au constatat că pe parcursul procesului de evaluare au fost aprobate proiecte cu bugete neviabile din perspectiva salariilor disproporționate în comparație cu piața locală și a achiziției nejustificate în raport cu specificul activităților proiectului. Motivele aprobării acestor

proiecte constau în existența unui proces de evaluare necorespunzător (deficiență de sistem) sau a faptului că opinia evaluatorului nu a fost luată în considerare.

### **Măsuri întreprinse:**

Îmbunătățirea sistemului și metodologiei de evaluare, după cum urmează:

1. Etapa de verificare a eligibilității este eliminată și premergătoare etapei de selecție
2. S-a introdus posibilitatea de a cere clarificări solicitantului pe parcursul evaluării (*numai în cazuri temeinic justificate*)
3. S-a introdus posibilitatea de propunere de diminuare a bugetului (*corecții financiare >20% = respingerea proiectului*)
4. Extinderea secțiunii „**Graficul activităților proiectului**” pentru corelarea informațiilor despre activități, resurse (existente și achiziționate), rezultate și indicatori.
5. Completarea secțiunii „**Date financiare**” cu un tabel distinct în format .xls, care permite fundamentarea bugetului pe fiecare activitate și pe fiecare categorie de cheltuieli (costuri unitare, cantități etc).

### **6. Deficiențe în ceea ce privește salarizarea experților din proiecte**

Cu ocazia auditului CE, auditorii au constatat deficiențele în ceea ce privește salarizarea experților din proiecte. Această problemă a fost cauzată atât de existența unor norme naționale de eligibilitate ambigue, în măsura în care acestea permit o alocare și o utilizare inefficientă a resurselor pentru punerea în aplicare a proiectelor, cât și de o îndrumare insuficientă în ceea ce privește responsabilitățile beneficiarilor. Totodată, auditorii au constatat că acele categorii de experți care erau incluse inițial în ghidurile solicitantului nu erau suficient de detaliate și vizau doar anii de experiență, fără a exista o distincție între experții cu sau fără experiență internațională. De asemenea, Autoritatea de Management a stabilit plafoane maxime pentru onorariile experților fără a indica în ce condiții trebui utilizat nivelul maxim.

### **Măsuri întreprinse:**

- DG AM POSDRU, împreună cu MAEur au realizat un studiu în baza căruia Autoritatea de Management a stabilit noile plafoane care au fost introduse în ghidurile publicate pentru cele 8 noi cereri de propuneri de proiecte;
- a fost elaborată instrucțiunea nr. 62 referitoare la modalitatea de raportare a numărului de ore lucrate de un expert în proiecte finanțate din fonduri naționale și/sau fonduri comunitare;
- a fost modificat modelul de raport de activitate astfel încât să existe corelarea între activitățile desfășurate de un expert și documentele justificative sau în livrabile pe care le-a realizat în perioada prestată în cadrul proiectului;
- a fost înaintată propunerea de a se limita numărul de ore lucrate pe zi împreună cu norma de bază, la 12 ore pe zi, maxim 60 de ore pe săptămână. Limitarea la 12 ore pe zi în cadrul proiectelor finanțate FSE fost reflectată în cadrul celor 8 noi cereri de propuneri de proiecte.

### **Măsurile întreprinse la nivelul AMPOSDRU incluse în Road Map (Planul de Măsuri pentru consolidarea capacității de absorbție a POSDRU)**

În data de 30 ianuarie 2012 a fost aprobat la nivelul ministrului muncii, familiei și protecției sociale Planul de Măsuri pentru consolidarea capacității de absorbție a POSDRU (Road Map). Cele trei obiective prioritare ale Road Map au fost:

1. Creșterea sprijinului direct acordat beneficiarilor
2. Întărirea capacității administrative a AM și OI
3. Îmbunătățirea activității AMPOSDRU.

În vederea evitării dezangajării automate în anul 2013, precum și pentru contractarea întregii alocări disponibile, Road Map a fost consolidat la începutul anului 2013 cu următoarele obiective:

1. Îmbunătățirea managementului financiar al POSDRU
2. Întărirea capacității de urmărire a proiectelor pe tot parcursul implementării
3. Lansarea de noi cereri de propuneri de proiecte și contractarea proiectelor selectate până la 31 decembrie 2013
4. Îmbunătățirea transparenței

### Probleme identificate în implementarea acțiunilor și activităților conform art.10 din Regulamentul (CE) 1081/2006

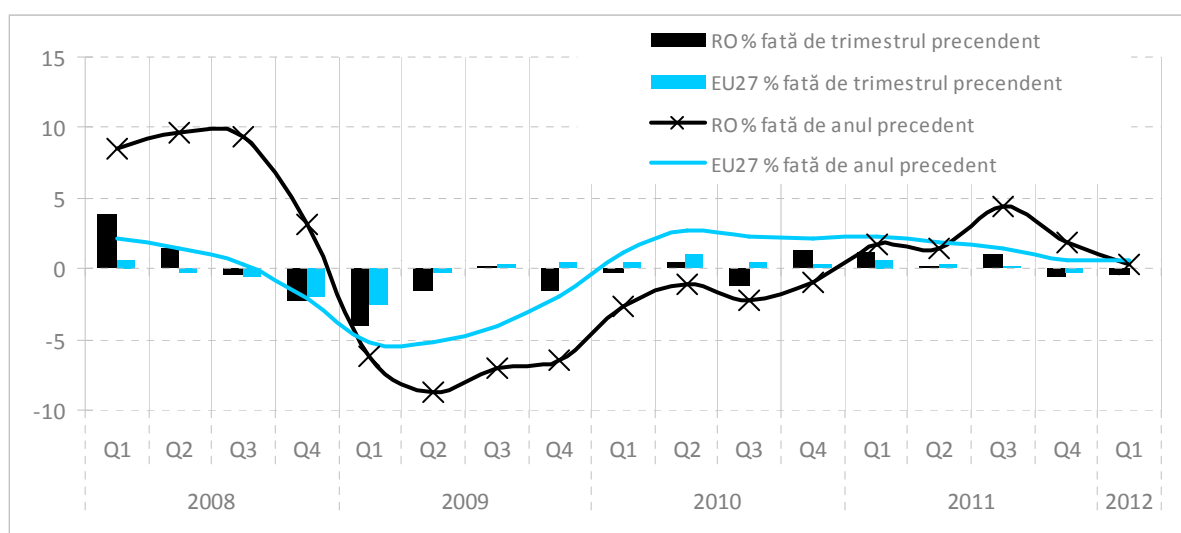
Nu este cazul în anul 2011.

## 2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional

### Evoluții socio-economice semnificative<sup>31</sup>

România a suferit o scădere semnificativă a producției economice în timpul crizei globale. Recesiunea s-a instalat în al treilea trimestru al anului 2008 și s-a accentuat acut în 2009. Economia a dat semne de redresare în 2011 (un an agricol bun), însă producția economică s-a aflat în continuare la o cotă scăzută din cauza diminuării majore a PIB-ului în 2009 față de anul precedent, de ordinul a 7-9%,<sup>32</sup> mult mai mare decât media celor 27 de state membre ale UE. Începând de la finalul anului 2011, se înregistrează din nou două trimestre consecutive de scădere a producției economice, ceea ce, tehnic, înseamnă recesiune. Oricum, conform Comisiei Naționale de Prognoză (CNP), până în 2015, este de așteptat ca economia românească să cunoască perioade de recesiune care vor alterna cu perioadă de relativă creștere, la ritmuri mai reduse decât în deceniul precedent.<sup>33</sup>

**Figura 1 Rate de creștere a PIB în UE și în România, 2008-2012 (%)**



<sup>31</sup> Analiza a fost elaborată în cadrul Grupurilor de Lucru Tematice ale CCT OIS

<sup>32</sup> Alte state membre aflate în aceeași situație: Slovenia, Ungaria, Bulgaria, Finlanda și Irlanda. (Comisia Europeană, *Employment in Europe 2010*).

<sup>33</sup> Ritmul maxim de creștere prognozat de CNP pentru 2015 este de 3,9% față de 7,3% înregistrat în anul 2008.

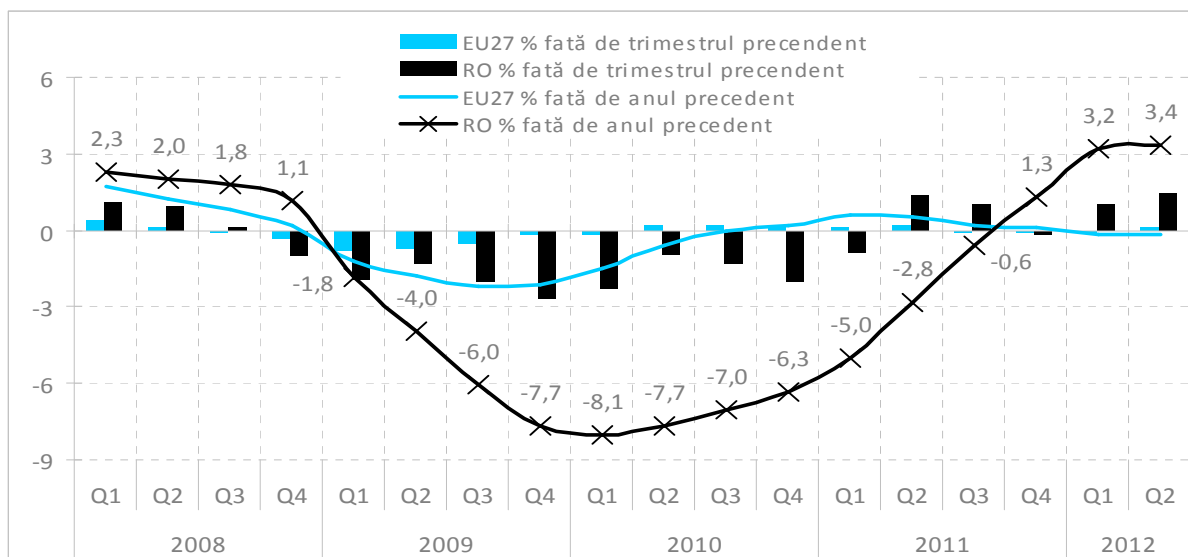
Date: Eurostat, National Accounts. Date ajustate trimestrial pentru schimbările față de trimestrul precedent; date neajustate pentru schimbările față de anul precedent. Institutul Național de Statistică, *Buletin Statistic Lunar* nr. 12/2010 și 6/2012.

În Uniunea Europeană, piața forței de muncă a înregistrat o scădere mai mică decât restrângerea activității economice.<sup>34</sup> În ceea ce privește ocuparea forței de muncă, reacția la recesiune a avut loc cu întârzierea dată de legislația muncii și de deciziile companiilor de a evita pe cât posibil costurile de disponibilizare și de recrutare ulterioară. În unele state membre, guvernele au sponsorizat scheme de ocupare pe termen scurt sau în program parțial care au contribuit substanțial la amortizarea efectelor la nivelul ocupării forței de muncă. Acest lucru însă nu s-a întâmplat și în România.

În primul rând, guvernul a avut ca răspuns o politică ‘slabă’, accentul fiind pus mai degrabă pe măsuri de stabilizare decât pe măsuri de recuperare din criză.<sup>35</sup> În al doilea rând, un număr mare de firme (în special IMM-uri) și-au restrâns sau chiar și-au încheiat activitatea din cauza crizei. În al treilea rând, efectele negative ale restrângerii activității economice au fost mult mai pronunțate la nivelul angajaților din sectorul non-agricol decât la nivelul ocupării forței de muncă totale (sector non-agricol plus cel agricol).

În perioada de criză, rata totală a ocupării forței de muncă s-a redus cu o valoare relativ scăzută în context european.<sup>36</sup> Situația apare însă mai gravă dacă ne concentrăm exclusiv asupra salariaților, care reprezintă majoritatea forței de muncă non-agricole în România. Figura 1 arată că numărul salariaților a scăzut cu peste -15%, cu alte cuvinte cu circa 730 de mii de persoane.<sup>37</sup> Situația ocupării a început să se redreseze doar din primăvara anului 2011. Prin urmare, în România, scăderea ratei ocupării forței de muncă în sectorul non-agricol (a salariaților) a fost mult mai accentuată decât declinul înregistrat de PIB. În plus, reducerea locurilor de muncă non-agricole a fost mult mai accentuată decât media celor 27 de state membre ale UE (-2,5% din locurile de muncă non-agricole).

**Figura 2 Evoluția numărului de salariați în România comparativ cu evoluția ratei totale de ocupare la nivel EU-27, 2008-2012 (%)**



<sup>34</sup> Potrivit raportului Comisiei Europene, *Employment in Europe 2010*: ‘În perioada crizei, în UE și în majoritatea statelor membre, gradul de ocupare a forței de muncă a înregistrat o scădere semnificativ mai mică comparativ cu reducerea activității economice. (p. 27)

<sup>35</sup> Metis GmbH & wiiw (2012) *Evaluation of the reaction of the ESF to the economic and financial crisis, Final Report*, raport al Comisiei Europene, DG Employment.

<sup>36</sup> Comisia Europeană (2010) *Employment in Europe 2010*.

<sup>37</sup> Scădere înregistrată între trim. III 2008 și trim. I 2011.

Cu toate acestea, rata șomajului înregistrat, după atingerea unei cote maxime (8,4% sau 765 de mii) în martie 2010, a scăzut, rămânând constant mai mică decât media celor 27 de state membre ale UE.

Numărul salariaților a scăzut considerabil în sectorul privat, cu peste o jumătate de milion, mai ales în industriile producătoare, în construcții, comerțul cu amănuntul și transport. La nivelul sectorului public, numărul salariaților a avut un parcurs diferit: a crescut până în ianuarie 2009 și a început să scadă doar din februarie 2009.<sup>38</sup>

Redresarea economică este încă fragilă, condițiile vor rămâne în general instabile pentru o perioadă de timp. Tendințele de deteriorare înregistrate la nivelul pieței muncii s-au atenuat în 2011, după care populația ocupată (inclusiv în sectoarele non-agricole) a început să crească. Prognosticele CNP arată că populația ocupată totală a țării va înregistra o ușoară creștere atingând circa 9,5 milioane persoane în 2015.

În cazul tinerilor (15-24 ani), piața forței de muncă continuă să ofere puține posibilități și arată evoluții îngrijorătoare în România ca și în majoritatea statelor europene: șomajul tinerilor a crescut de la 18,6% în 2008 la 23,9% în primul trimestru al lui 2012.<sup>39</sup>

Criza locurilor de muncă a lovit din plin tinerii (inclusiv absolvenții de facultate) și persoanele peste 45 de ani. În special în zonele rurale și în orașele mai mici, oportunitățile de angajare pentru aceste două categorii de vârstă sunt foarte limitate. În multe cazuri, singurele slujbe disponibile sunt în sectorul informal. *Barometrul de incluziune socială*<sup>40</sup> a arătat faptul că, în 2010, tinerii și persoanele peste 40 de ani întâmpinau cele mai mari greutăți în găsirea unui loc de muncă. Din cauza constrângerilor bugetare, măsurile active pentru ocuparea forței de muncă, cum ar fi suplimentele salariale acordate prin intermediul angajatorilor, nu au fost finanțate în 2009 și au fost amânate sau doar parțial finanțate în 2010. Drept răspuns, tinerii pleacă (sau intenționează să plece) în străinătate, iar populația de peste 45 de ani recurge la agricultura de subzistență (atunci când este posibil).

Persoanele sărace au fost sever afectate de criză. Scăderea cererii de forță de muncă atât în sectorul oficial al economiei, cât și în cel neoficial, a afectat mult mai puternic pe cei săraci. Orele de muncă au fost reduse, orele suplimentare nu au mai fost plătite, au fost impuse zile libere fără plată, și, în consecință, salariile au scăzut. În același timp, încetarea sau reducerea remitențelor de la membrii familiei care munceau în străinătate a fost semnificativ mai mare la familiile sărace.<sup>41</sup>

În România, riscul de sărăcie al populației care muncește reprezintă o problemă. Deja în 2008, înainte de debutul crizei, România avea cea mai ridicată rată a sărăciei persoanelor încadrate în muncă din Europa, cu alte cuvinte 17% din populația angajată trăia sub pragul riscului de sărăcie (Frazer și Marlier, 2010).<sup>42</sup> Rata a rămas relativ constantă în anii de criză.<sup>43</sup> În majoritatea statelor membre, sărăcia persoanelor încadrate în muncă este strâns legată de volumul de muncă al membrilor gospodăriei. Acest tip de sărăcie depinde de numărul de copii, de existența unui singur părinte prost

<sup>38</sup> Voinea, L. (2010) *Raport de avertizare timpurie: piața muncii*, Biroul pentru observarea pieței muncii și a calității locului de muncă, proiect POSDRU, București.

<sup>39</sup> Rata șomajului BIM la tineri (15-24 ani) a fost de 23,7% în anul 2011 (date INS, Tempo online).

<sup>40</sup> Observatorul Social, Universitatea București (2010) *Barometru de incluziune socială*, sondaj reprezentativ la nivel național pentru angajatorii și angajații din România.

<sup>41</sup> Stănculescu, M.S., Marin, M., (2011) *Impactul crizei economice economice internaționale în România 2009-2010. În 2009 'doar la televizor', în 2010 'ne-a îngenuncheat' – Un studiu panel bazat pe metode calitative*, UNICEF, București.

<sup>42</sup> Frazer, H. și Marlier E, (2010) *In-Work Poverty and Labour Market Segmentation in the EU: Key Lessons*, raport sinteză bazat pe rapoartele naționale întocmite de Rețeaua UE a Experților Independenți în materie de Incluziune Socială, decembrie 2010. Definiția sărăciei persoanelor încadrate în muncă are la bază conceptul sărăciei relative măsurate în raport cu venitul. Gospodăriile ce prezintă risc de sărăcie au un venit per adult echivalent (scala OECD) de sub 60% din venitul mediu național. În UE, 8,6% din persoanele cu loc de muncă trăiau sub pragul riscului de sărăcie în 2008.

<sup>43</sup> Comisia Europeană (2012) *Employment and Social Developments in Europe 2011*, p. 27. În anul 2010, riscul de sărăcie al persoanelor care muncesc a fost 17,3% în România, comparativ cu 8,5% media EU-27.



plătit sau a unui cuplu cu copii în care doar o persoană este angajată pe un salariu mic. De regulă, cu cât este mai mare numărul copiilor dependenți și cu cât este mai mic numărul adulților angajați, cu atât este mai ridicat riscul sărăciei în cazul persoanelor încadrate în muncă. Prin urmare, gospodăriile cu copii sunt cele mai vulnerabile la acest tip de sărăcie.

Toate studiile referitoare la sărăcia din România indică romii ca fiind una dintre cele mai vulnerabile categorii de populație. Riscul de sărăcie absolută cu care se confruntă aceștia este de șapte ori mai mare, 31,1% dintre romi față de 4,4% din populația țării (date 2009, MMFPS). Principalii factori determinanți ai sărăciei romilor sunt gospodăriile mari, cu mulți copii și un singur venit (cu alte cuvinte, un volum mic de muncă), nivelul scăzut de educație al adulților și prevalența muncii la negru. Comparativ cu situația la nivel european, romii din România înregistrează o participare redusă pe piața muncii, dar au un comportament proactiv de inserție, apelând la oportunitățile informale de integrare. Ocuparea romilor este caracterizată printr-o participare foarte scăzută pe piața formală a muncii, dar o participare ridicată la piața informală a muncii, fără mecanisme de securitate socială.

### **Impactul evoluției situației socio – economice asupra implementării POSDRU în ceea ce privește participarea grupurilor țintă la operațiunile finanțate din FSE**

Ca o consecință principală, interesul membrilor grupurilor țintă a crescut față de oferta proiectelor POSDRU, care manifestă un interes major pentru o mai bună ocupare a forței de muncă, combaterea șomajului, modernizarea organizării muncii și promovarea contractelor de muncă flexibile, dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă în zonele rurale, măsuri pentru o mai bună corelare între aptitudinile individuale, educație și potențialul de muncă și oportunitățile de pe piața muncii (echilibru și diagnoza muncii).

Comparativ cu anul 2011 se constată creșterea semnificativă a participanților aparținând grupurilor vulnerabile la programe de pregătire finanțate din FSE, situație care reflectă o mai bună înțelegere a nevoilor multiple ale persoanelor defavorizate și a unei abordări construite pe “exploatarea” atuurilor individuale – talente, interese, competențe și calificări. Până la data de 31 decembrie 2012, la operațiunile finanțate din FSE au participat **426.086 angajați** (din care 31.095 liber profesioniști), **216.255 șomeri** (din care 79.099 șomeri de lungă durată) și **336.367 persoane inactive** (din care 125.352 persoane inactive aflate într-o formă de învățământ sau formare). Se observă că s-au înregistrat creșteri considerabile pentru toate cele trei categorii (angajați, șomeri și inactivi) la 31 decembrie 2012 comparativ cu situația înregistrată la data de 31 decembrie 2011.

### **Impactul evoluției situației socio – economice asupra implementării POSDRU în ceea ce privește beneficiul pentru întreprinderi**

Cu privire la intervenția POSDRU pentru sprijinirea întreprinderilor, în cursul anului 2012 a fost continuată implementarea proiectelor contractate în cadrul schemelor de ajutor de stat: pentru ocuparea forței de muncă „Bani pentru completarea echipei”, pentru formarea profesională generală și specifică „Bani pentru formare profesională” și Schema de ajutor de minimis „Bani pentru sănătatea și siguranța salariaților”.

### **Impactul asupra implementării POSDRU în ceea ce privește rezilierea unor contracte POSDRU**

Din punctul de vedere al situației rezilierii proiectelor POSDRU, până la data de 31 decembrie 2012 au fost reziliate 164 proiecte în valoare totală de aprox. 134,92 mil. euro, din care 110,78 mil. euro, contribuție FSE. Cele mai multe proiecte reziliate au fost în cadrul AP 5 (54), în valoare totală de aprox. 30,24 mil. euro, din care aprox. 25 mil. euro, contribuția FSE.

Motivele preponderente de reziliere au fost imposibilitatea asigurării resurselor financiare, cauzată de cadrul socio-economic nefavorabil și prevederile deciziilor 53/2010 și 8/2011 prin care au fost modificate regulile de acordare a prefinanțării și a fost diminuat procentul acesteia.

## **Eficientizarea implementării POSDRU și întărirea rolului strategic în implementarea POSDRU prin delegarea către OI POSDRU a gestionării DMI 5.2 și 6.1**

În cadrul reuniunii Comitetului de Monitorizare a POSDRU din data de 25 noiembrie 2011 a fost analizată și aprobată propunerea privind modificarea DCI în sensul delegării către Organismele Intermediare Regionale a implementării proiectelor contractate în cadrul DMI 5.2 “Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă” și a DMI 6.1 “Dezvoltarea economiei sociale”. Această decizie are ca scop eficientizarea activității de monitorizare a proiectelor care au ca grup țintă persoanele din mediul rural și pe cele defavorizate, iar acest lucru se va realiza mai ușor prin delegarea procesului de implementare la nivelul fiecărei regiuni.

AMPOSDRU a demarat acțiunea de modificare a DCI și a Acordurilor de delegare de funcții pentru gestionarea implementării DMI 5.2 și 6.1 de către OIR după primirea acordului CE prin adresa ARES nr.323873/20.03.2012.

Ulterior modificării Documentului Cadru de Implementare prin Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului afacerilor europene nr.654/311/23.04.2013, a fost aprobată delegarea implementării și gestiunii proiectelor de grant, a proiectelor strategice și a proiectelor de ajutor de stat finanțate în cadrul Domeniilor Majore de Intervenție 5.2 și 6.1 către Organismele Intermediare Regionale POSDRU, prin Ordinul MMFPS nr.882/25 mai 2012 pentru aprobarea actelor adiționale la acordurile de delegare de funcții privind implementarea POSDRU. A fost întocmită o lista distribuției proiectelor aflate în implementare pentru delegare la fiecare OIR (**publicata pe site în data de 6 iulie 2012**), iar documentele aferente proiectelor de grant, strategice și ajutor de stat finanțate în cadrul DMI 5.2 și DMI 6.1 au fost transferate la cele 8 OIR în perioada iulie – august 2013.

### **2.5. Modificări importante în sensul articolului 57 din Reg. CE nr.1083/2006**

Nu se aplică pentru anul 2012.

### **2.6. Complementaritatea cu alte instrumente**

#### **2.6.1. Stabilirea unui mecanism de evitare a dublei finanțări și de verificare a complementarității între diferite mecanisme de finanțare publică a proiectelor**

Așa cum s-a menționat în raportul anual de implementare anterior, ACIS și-a propus să dezvolte un mecanism de asigurare a evitării suprapunerilor în finanțarea publică a proiectelor și de verificare a complementarității diverselor mecanisme de finanțare publică a proiectelor.

În acest scop, ACIS a depus, în data de 20 iunie 2012, o aplicație în cadrul Facilității de Asistență Tehnică (FAT) finanțată din POAT, care a fost aprobată în data de 30.07.2012. Licitația subsecventă pentru contractul de achiziție publică a lansat în data de 27.09.2012 în cadrul lotului 1 a acordului cadru prin care se implementează FAT iar în data de 19.11.2012 rezultatele procedurii de atribuire au fost comunicate ofertanților, la data de 31.12.2012 contractul fiind pe circuitul de avizare în cadrul Ministerului Fondurilor Europene, în vederea semnării.

În funcție de designul PO aferente viitoarei perioade de programare și de implicarea regiunilor în implementarea acestor PO, se va acorda o atenție sporită asigurării complementarității ca mijloc de atingere a unor obiective complexe la nivel local, regional sau național, printr-o abordare sinergică – măsură care urmează a fi realizată în semestrul al II-lea al anului 2013.

Procesul de asigurare a unui mecanism mai bun de coordonare a complementarității între programele FSE a demarat prin înființarea în cadrul Ministerului Fondurilor Europene a Direcției Generale de Coordonare Implementare Programe Resurse Umane prin HG 43/2013.

## 2.6.2. Coordonarea între AT POAT și axele de AT din cadrul altor Programe Operaționale

Mecanismul de coordonare a asistenței tehnice a continuat să funcționeze și pe parcursul anului 2012, prin organizarea reuniunilor trimestriale ale *Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice* (CC AT) și întâlniri ale diferitelor Grupuri de Lucru pe probleme specifice/tematice de asistență tehnică (*GL Evaluare, GL Monitorizarea Programelor Operaționale, GL Comunicarea IS*). Cel mai activ GL în anul 2012 a fost GL Evaluare care a beneficiat de sprijin în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul Autorităților de Management și ACIS”, finanțat din POAT.

În plus, pe parcursul anului 2012 a fost aprobat și pus în practică cadrul partenerial pentru programarea fondurilor europene destinate unei dezvoltări inteligente, durabile și incluzive 2014-2020, prin înființarea *Comitetului Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat* care asigură coordonarea cadrului partenerial la nivel național și a 12 Comitete Consultative Tematice care sunt structurile parteneriale cu rol consultativ la nivel național și regional, pe următoarele domenii:

1. Transport
2. Mediu și Schimbări Climatice
3. Competitivitate
4. Comunicații și Tehnologia Informației
5. Turism, Cultură, Patrimoniul Cultural
6. Administrație și Bună Guvernanță
7. Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit
8. Educație
9. Ocupare, incluziune socială și servicii sociale
10. Servicii de sănătate
11. Dezvoltarea Regională
12. Coeziunea Teritorială

În ceea ce privește asistența tehnică, **Comitetul Consultativ Tematic relevant este Administrație și Bună Guvernanță**, care a fost constituit în luna august 2012. Astfel, în cel de-al doilea semestru al anului 2012, acest comitet și-a desfășurat activitatea atât în plen, prin organizarea a două reuniuni (august și octombrie), cât și prin înființarea și funcționarea a patru Grupuri de lucru, respectiv:

- GL Managementul Situațiilor de Urgență
- GL Ordine Publică și Siguranța Cetățeanului
- GL Administrație Publică
- GL Asistență Tehnică

**GL Asistență Tehnică**, constituit în scopul de a contribui la elaborarea a documentelor de programare 2014-2020 din prisma programării asistenței tehnice, a fost creat prin extinderea Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice, astfel încât să cuprindă și reprezentanți ai Organismelor Intermediare, AM PNDR, AM PO Pescuit, asociații ale autorităților publice locale și reprezentanți ai societății civile.

Până la sfârșitul anului 2012, cu sprijinul GL Asistență Tehnică s-a făcut o inventariere a proiectelor de asistență tehnică aflate în implementare sau planificate pentru pregătirea următoarei perioade de programare și s-a elaborat analiza aferentă programării asistenței tehnice din Cadrul Strategic Comun pentru perioada 2014-2020. În cadrul acestei analize, pe baza dificultăților întâmpinate în implementare în perioada 2007-2013, precum și a estimărilor cu privire la necesarul de asistență aferent următoarei perioade de programare, au fost identificate patru direcții majore de utilizare a asistenței tehnice, după cum urmează:

1. Resursele umane implicate în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor CSC – inclusiv formarea personalului din aceste structuri
2. Capacitatea administrativă și asigurarea instrumentelor necesare pentru coordonarea, managementul și controlul fondurilor CSC, inclusiv prin asigurarea funcției de evaluare și a funcționării SMIS

3. Capacitatea administrativă a beneficiarilor în vederea implementării proiectelor finanțate din fondurile CSC
4. Activitatea de informare și asigurarea comunicării referitoare la fondurile CSC

Aceste direcții de intervenție a asistenței tehnice urmează să fie dezvoltate în cadrul documentelor de programare pe parcursul anului 2013, în funcție de arhitectura și dimensiunea programelor operaționale care vor fi agreate la nivel național.

### 2.6.3. Utilizarea expertizei instituțiilor financiare internaționale în scopul îmbunătățirii absorbției IS

Așa cum s-a menționat în Raportul Anual de Implementare 2011, un exercițiu demarat în a doua parte a anului 2011 în scopul îmbunătățirii procesului de implementare a FSC și pregătirii viitoarei perioade de programare, a fost utilizarea expertizei instituțiilor financiare internaționale (BM, BERD și BEI).

Pe parcursul anului 2012 a fost creat cadrul general de cooperare cu aceste instituții, prin semnarea de către Guvernul României a Memorandumurilor de Înțelegere cu Banca Mondială și Banca Europeană de Investiții, în data de 26 ianuarie 2012, și a Acordului de Cooperare cu Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, în data de 21 noiembrie 2012.

În vederea *coordonării expertizei IFI*, finanțate din POAT și Axele Prioritare de Asistență Tehnică ale Programelor Operaționale, în anul 2012 Ministerul Afacerilor Europene a pus în practică un mecanism de coordonare, pe două paliere:

- la nivel tehnic, prin monitorizarea lunară a stadiului fiecărui proiect în parte, precum și prin întâlniri trimestriale cu toate părțile interesate, în cadrul CCAT.
- la nivel înalt, prin organizarea de reuniuni bianuale, cu participarea miniștrilor care coordonează autoritățile de management sau structurile care vor beneficia de expertiză, precum și a reprezentanților IFI și ai Comisiei Europene. Prima reuniune la nivel înalt a avut loc în data de 21 noiembrie 2012.

## 2.7. Monitorizare și evaluare

### Monitorizare

Sistemul de monitorizare a indicatorilor fizici este structurat pe trei piloni (trei tipuri de indicatori) între care nu a fost stabilită o relație de colectare *în cascadă*:

- **indicatori de program** (stabiliți în POSDRU);
- **indicatori suplimentari** (stabiliți în Documentul Cadru de Implementare);
- **indicatori adiționali** (stabiliți la nivel de beneficiar).

Odată cu depunerea electronică a cererilor de finanțare, sistemul ActionWeb livrează automat indicatorii *de program* și indicatorii *suplimentari* aferenți DMI în cadrul căruia se face aplicația; beneficiarul urmează să își stabilească valori țintă pentru acești indicatori în funcție de obiectivele specifice proiectului. Totodată, în cadrul cererilor de finanțare depuse în perioada 2008 – 2011, beneficiarilor li se dă posibilitatea de a adăuga indicatori proprii și valori țintă aferente (indicatori *adiționali*).

Situația prezentată precum și faptul că, pe lângă existența indicatorilor referitori la „persoane”, există și indicatori referitori la „instituții” sau la „sisteme” au avut drept consecință următoarea observație a CE privind RAI 2009: „*discrepanțe între numărul de participanți înregistrat la indicatorul de realizare imediată și numărul total de participanți din Anexa XXIII*”.

În acest context, în urma reuniunii care a avut loc la data de 10 februarie 2011, la care au participat reprezentanții Comisiei Europene și ai ACIS, AMPOSDRU a fost elaborat **Planul de acțiune privind măsurile de îmbunătățire a utilizării sistemului de indicatori în monitorizarea POSDRU 2007-2013. Măsurile și acțiunile Planului**, au vizat:

a) **definirea indicatorilor** de program și a indicatorilor suplimentari (DCI)

- elaborarea unui **Ghid al indicatorilor**;

- publicarea Ghidului pe site-ul oficial [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro), pentru uzul beneficiarilor;

b) **revizuirea DCI** din punctul de vedere al indicatorilor stabiliți la nivelul DMI;

c) **crearea unui modul în Sistemul Informatic Integrat de Management (SIM POSDRU)**, complementar SMIS – CSNR și care nu se suprapune funcționalităților acestuia, prin care se colectează (informațiile sunt introduse direct de beneficiari)/monitorizează (informațiile introduse de beneficiari vor fi validate de personalul AM/OI)/raportează (informațiile validate vor fi agregate de sistemul informatic)/ informațiile aferente Anexei 23 și prin care acestea se corelează cu valoarea realizată a indicatorilor;<sup>44</sup>

d) **operaționalizarea SIM** (introducerea de către beneficiari a tuturor informațiilor conform Anexei 23, pe baza formularului grupului țintă completat de participanți și utilizarea de către AM a informațiilor corelate în procesul de monitorizare și raportare).

### **Stadiul implementării măsurilor Planului de acțiune privind măsurile de îmbunătățire a utilizării sistemului de indicatori la data de 31 decembrie 2012**

a) În vederea realizării măsurii privind definirea indicatorilor și elaborarea Ghidului, a fost constituit un grup de lucru alcătuit din reprezentanții ACIS, AMPOSDRU (Compartimentul Monitorizare și Raportare și Compartimentul Programare și Evaluare Program), OI MEN, OI ANOFM și OI CNDIPT. În cadrul acestui grup de lucru au fost elaborate definițiile indicatorilor de program și în urma consultărilor cu reprezentanții Comisiei Europene, Ghidul indicatorilor a fost publicat pe site-ul [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro) la data de 11 noiembrie 2011. Documentul a fost consolidat cu definițiile indicatorilor suplimentari, fiind publicat pe site-ul AMPOSDRU, la data de 31 ianuarie 2011.

b) În luna septembrie 2011, directorul general al AMPOSDRU a aprobat propunerea de modificare a Documentului Cadru de Implementare în sensul distribuirii indicatorilor de program, la mai mult de un domeniu major de intervenție. Având în vedere necesitatea modificării și a altor aspecte ale DCI, precum delegarea DMI 5.2 și 6.1 la OIR discutată în cadrul CM POSDRU în noiembrie 2011, AMPOSDRU a inițiat consultările cu ACIS în acest sens în decembrie 2011. Demersul oficial de modificare a DCI a fost inițiat după ce Comisia Europeană a comunicat AMPOSDRU acceptul ca DMI 5.2 și 6.1 să fie delegate OIR. Documentul Cadru de Implementare a fost modificat prin Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului afacerilor europene nr.654/311/23.04.2013.

c) Prin implementarea măsurii privind **SIMPOSDRU** s-a îmbunătățit colectarea indicatorilor și a informațiilor privind participanții la operațiunile FSE aferente Anexei XXIII în vederea asigurării corelării dintre numărul de participanți în funcție de contribuția la realizarea unui indicator programat și numărul de participanți în funcție de apartenența la un anumit gen, vârstă, statut pe piața muncii, școală absolvită, grup vulnerabil (Anexa XXIII). Prin acest sistem, care este interconectat la ActionWeb, datele referitoare la participanți (conform Anexei XXIII) sunt introduse de beneficiar, care face totodată și corelarea acestora cu indicatorii stabiliți la nivelul fiecărui proiect. Prin realizarea matricei <informații Anexa XXIII - informații indicatori> se poate identifica în ce măsură existența indicatorilor suplimentari și/sau adiționali determină diferențe între valorile numărului de participanți raportați prin indicatori și numărul de participanți raportați prin Anexa XXIII.

Până la data elaborării RAI 2012 (26.03.2013), au fost validate cel puțin o dată informațiile introduse în sistem pentru 1.449 proiecte (65,95% raportat la numărul total de proiecte transmise spre validare, respectiv 2.197).

<sup>44</sup> Menționăm că SIM este un sistem informatic complex, funcțiile sale nefiind limitate la domeniul monitorizării datelor fizice. Sistemul se creează printr-un contract de asistență tehnică: contractul POSDRU/7/7.1/9, „Sistem Informatic Integrat de Management (SIM-POSDRU)”.

Începând cu anul 2012, atât beneficiarii, cât și personalul AMPOSDRU/OI POSDRU utilizează ActionWeb/SIMPOSDRU ritmic, ca element fundamental de raportare a progreselor în implementarea proiectelor, în ceea ce privește corelarea persoanelor din categoriile de grup țintă eligibil cu indicatorii, fapt care are un impact pozitiv asupra sistemului de monitorizare și a acurateții informațiilor care fac obiectul RAI 2012.

AMPOSDRU are în vedere utilizarea de AT pentru asigurarea mentenanței și dezvoltării sistemelor informatice ActionWeb și SIM prin introducerea de noi funcționalități, care să vizeze, printre altele optimizarea tipurilor de rapoarte generate (rapoarte care să fie utilizate în analiza privind calitatea implementării POSDRU în ceea ce privește sectoare foarte specifice).

## **Reuniunile Comitetului de Monitorizare POSDRU**

În cursul anului 2012, CM POSDRU a fost întrunit de trei ori. Prima reuniunea a CM POSDRU organizată în București, în data de 21 februarie 2012, a avut un caracter extraordinar. Celelalte două reuniuni au avut loc în București în perioada **5 – 6 iunie 2012**, respectiv în perioada **12 – 13 decembrie 2012**.

- **Reuniunea CM POSDRU din 21 februarie 2012, București**

Având în vedere întreruperea plăților pentru POSDRU, în data de 21 februarie 2012 a fost organizată reuniunea extraordinară a Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (CM POSDRU), având ca teme de dezbatere: prezentarea Raportului de Audit 2009 – 2010, stadiul implementării recomandărilor formulate în Raportul de Audit 2009 – 2010 și Planul de măsuri pe termen scurt propus de AMPOSDRU.

- **Reuniunea CM POSDRU din perioada 5 – 6 iunie 2012, București**

În cadrul **reuniunii CM POSDRU** din perioada 5 – 6 iunie 2012 a fost prezentată o sinteză a progreselor înregistrate în procesul de implementare a POSDRU atât până la 31 decembrie 2011 (RAI 2011), cât și până la data reuniunii CM POSDRU.

A fost discutată modificarea ROF CM POSDRU în ceea ce privește următoarele aspecte:

- acceptarea de noi instituții membre în CM;
- informațiile care se publică pe site-ul AMPOSDRU cu privire la activitatea CM;
- confidențialitatea informațiilor;
- actualizarea anexei nr.1 în ceea ce privește ACIS, care la momentul respectiv nu mai făcea parte din Guvernul României, ci din MAEur.

Dat fiind că în cadrul reuniunii CM POSDRU nu s-a ajuns la un consens privind ROF, în cursul lunii iunie 2012, acest document a fost modificat prin procedura de consultare scrisă.

În cadrul reuniunii CM POSDRU din data perioada 5 – 6 iunie 2012 au mai fost aduse în discuție următoarele subiecte:

- înființarea Grupului Tehnic de Lucru pentru Tineri;
- organizarea și activitatea Grupului Tehnic de Lucru pentru susținerea accesului romilor la operațiunile finanțate prin POSDRU;
- dificultățile întâmpinate de beneficiari și de organismele intermediare în implementarea POSDRU 2007-2013 și soluțiile propuse;
- planul de acțiune al AMPOSDRU pentru consolidarea capacității de absorbție a POSDRU și previziunile financiare trimestriale pentru următoarele 18 luni;
- măsurile de informare și publicitate derulate până la data CM POSDRU;
- activitatea Pactelor Regionale pentru Ocupare și Incluziune Socială.

Principalele **concluzii** desprinse în urma prezentărilor și dezbaterilor din cadrul reuniunii și **deciziile** luate au fost:

- Revizuirea propunerii de modificare a ROF CM cu privire la președinția CM, includerea de noi membri în CM, informațiile publicate pe site ref. la activitatea CM și confidențialitatea informațiilor;
  - Aprobarea Raportului Anual de Implementare POSDRU aferent anului 2011;
  - Constituirea unui grup de lucru, împreună cu partenerii sociali pentru pregătirea Ghidului Solicitantului – Condiții specifice, care să aibă în vedere mai ales obiectivele Inițiativei lansate de CE, “Oportunități pentru tineret”;
  - Clarificarea statutului Pactelor Regionale pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială;
  - Stabilirea unui calendar al evenimentelor de comunicare pentru anul 2012;
  - Includerea pe site-ul AMPOSDRU a unei secțiuni privind rezultatele proiectelor finalizate/proiectede succes;
  - Revizuirea temelor propuse pentru evaluarea intermediară planificată pentru anul 2012.
- **Reuniunea CM POSDRU din perioada 12 – 13 decembrie 2012, București**

În cadrul **reuniunii CM POSDRU** din data perioada 12 – 13 decembrie 2012, au fost prezentate informații privind:

- măsurile întreprinse în vederea optimizării activității AM si OI POSDRU;
- utilizarea asistenței tehnice;
- măsurile întreprinse la nivelul AMPOSDRU și OI POSDRU în vederea remedierii deficiențelor identificate în cadrul misiunilor de audit;
- rezultatele misiunii de audit a CE din perioada 19 – 23 noiembrie 2012;
- activitatea GTLT;
- stadiul implementării POSDRU (situația proiectelor critice și a celor reziliate, situația proiectelor finalizate, plățile efectuate, stadiul atingerii indicatorilor; dezangajarea bugetară, în conformitate cu prevederile articolului 93 din Regulamentul nr. 1083/2006 – aplicarea regulii n+3);
- abordarea evaluării intermediare planificată a fi demarată în anul 2012;
- asigurarea transparenței în relația cu beneficiarii;
- acțiunile întreprinse la nivelul AMPOSDRU, Ministerului Muncii si al Ministerului Educației în vederea pregătirii perioadei de programare 2014-2020.

Principalele **concluzii** desprinse în urma prezentărilor și dezbaterilor din cadrul reuniunii și **deciziile** luate au fost:

- actualizarea Planului de măsuri pentru consolidarea capacității de absorbție a POS DRU (road map), inclusiv raportul de progres
- elaborarea calendarului formării specifice (continut activitati) a angajaților AM si OI implicați în verificarea cererilor de rambursare/proiectelor ,
- transmiterea informațiilor privind proiectele de AT care urmează a fi lansate (valoarea proiectelor, termenele de lansare a procedurilor de achiziție publică, perioada estimată pentru semnarea contractelor, beneficiarii și structurile responsabile) către membrii CM POSDRU, inclusiv proiectele cu Banca Mondială
- transmiterea calendarului de implementare a accesului direct al OI la resursele AP 7 a POSDRU (în funcție de încarcarea și nevoile acestora)
- implicarea GTLT în monitorizarea informațiilor privind tinerii (numărul participanților cu vârste cuprinse între 15 și 24 ani și tipurile de activități care vizează aceste persoane).
- transmiterea Planului Național de Ocupare de către MMFPS Secretariatului CM POSDRU, care îl va disemina membrilor CM POSDRU spre informare
- informarea membrilor CM POSDRU cu privire la situația proiectelor critice și a măsurilor care se impun;
- informarea membrilor CM POSDRU cu privire la situația plăților ;

- publicarea registrului/lor platilor cererilor de rambursare catre beneficiari la nivelul AM si OI, inclusiv cererile istorice;
- elaborarea unui Plan de măsuri de îmbunătățire a implementării proiectelor aflate în responsabilitatea OI MEN;
- informarea CE cu privire la sumele pe care AMPOSDRU preconizează să le declare lunar la Autoritatea de Certificare și Plată pentru 2013 și 2014 (previziuni financiare);
- transmiterea către CE și membri CMPOSDRU a următoarelor informații privind noile, lansări: a) DMI, b) alocare disponibilă în cadrul DMI, c) CPP, d) suma estimată a fi lansată în cadrul CPP, e) tip CPP (grant sau strategic), f) valoare CPP, g) perioada preconizată pentru lansare CPP.

## Monitorizarea prin SMIS

În 2012 nu au fost înregistrate modificări semnificative în ceea ce privește monitorizarea utilizării instrumentelor structurale prin intermediul sistemului informatic SMIS-CSNR.

Introducerea de date în sistemul informatic a fost sprijinită și pe parcursul acestui an de către ACIS, prin intermediul unui nou proiect “Sprijin în continuare pentru actualizarea informațiilor în SMIS-CSNR”, finanțat din POAT, în cadrul căruia au fost înregistrate 517 cereri de finanțare (AM POSDRU, ANCS, OI PSI, OI IMM), 12 acte adiționale, 392 cereri de rambursare (AM POSDRU, AM POSCCE, AM PODCA, OI IMM, ANCS, OI PSI), 100 rapoarte de control (AM POSCCE, OI PSI), precum și 125 de rapoarte de progres și 250 ordine de plată pentru AM POSCCE.

Utilizând baza de date a SMIS în timp real, instrumentul adițional de raportare Art4SMIS, pus la dispoziția utilizatorilor de către ACIS, a continuat să joace un rol important în ceea ce privește utilizarea datelor din sistem, prin intermediul numeroaselor și variatelor rapoarte predefinite, dar și prin posibilitatea adaptării acestora la nevoile de raportare specifice autorităților de management și organismelor intermediare.

## Evaluarea

Scopul activității Serviciului de Evaluare a POSDRU este de a sprijini procesul de management al programului prin **analizarea problemelor și constrângerilor care pot apărea în timpul implementării POSDRU și propunerea de recomandări utile în vederea îmbunătățirii funcționării sistemului de management și de implementare al POSDRU.**

Obligația de a desfășura activități de evaluare sistematică a Programelor Operaționale și regulile generale pentru aceste activități sunt prevăzute în **Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006** (Articolele 37, 47-49). Art. 47(2) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 prevede realizarea următoarelor tipuri de evaluări: evaluare ex-ante, evaluări pe parcurs (în timpul perioadei de implementare a programului operațional) și evaluare ex-post.

De asemenea, secțiunea „Evaluarea” din capitolul 6 „Implementare și complementaritate” din **Cadrul Strategic Național de Referință (CSNR)<sup>45</sup>** prevede realizarea de evaluări ex-ante, pe parcurs și ex-post. UCE-ACIS a elaborat **Planul național multianual de evaluare 2007-2013 al CSNR** care reprezintă documentul de planificare multianuală a activităților de evaluare de natură strategică și/sau operațională ce urmează a fi realizate pe parcursul implementării instrumentelor structurale, care privesc CSNR sau aspecte orizontale ce acoperă două ori mai multe programe operaționale<sup>46</sup>.

În conformitate cu art. 48 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 și prevederile POSDRU, precum și în concordanța cu Planul național multianual de evaluare 2007-2013 al CSNR,

<sup>45</sup> <http://www.fonduri-ue.ro/upload/118786170647.pdf>

<sup>46</sup> Conform Hotărârii nr. 457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale



AMPOSDRU a elaborat **Planul Multianual de Evaluare pentru POSDRU 2007-2013 (PME POSDRU)**. PME POSDRU reprezintă documentul de planificare multianuală a activităților de evaluare de natură strategică și/sau operațională care urmează a fi realizate în perioada de implementare a acestui program operațional<sup>47</sup>.

Realizarea celei de a doua evaluări intermediare a POSDRU și a celor evaluări ad-hoc, reprezintă activități de evaluare incluse în lista orientativă a evaluărilor din cadrul Planului Multianual de Evaluare (PME) a POSDRU pentru 2007 – 2013.

Astfel, la data realizării acestui raport au fost finalizate caietul de sarcini și documentația de atribuire pentru proiectul “**A doua evaluare intermediară a POSDRU 2007-2013**”, proiect ce cuprinde 3 loturi:

- A doua evaluare intermediară, cu o durată de 9 luni;
- Evaluarea ad-hoc privind tinerii, cu o durată de 6 luni;
- Evaluarea ad-hoc privind populația roma, cu o durată de 6 luni.

Obiectivul general al celor trei loturi este de a contribui la îmbunătățirea implementării POSDRU 2007 – 2013 și de a oferi recomandări atât pentru actuala perioadă de programare, cât și pentru următoarea perioadă de programare. În acest sens, este necesară o analiză a perioadei de implementare cuprinsă între 1 ianuarie 2007 – 31 decembrie 2012, pentru o fundamentare temeinică a recomandărilor pentru cele două perioade de programare (2007-2013, 2014-2020).

Conform Planului Multianual de Evaluare POSDRU, a doua evaluare intermediară este un instrument de pregătire a următoarei perioade de programare. Astfel, în cadrul acestei evaluări se va avea în vedere analiza punctelor forte și slabe în logica intervenției POSDRU, a factorilor interni și externi care influențează gradul de absorbție a POSDRU, a fenomenelor noi care au influențat implementarea POSDRU - din punct de vedere al îndeplinirii indicatorilor de program, a influenței managementului resurselor umane utilizat în cadrul AM POSDRU asupra implementării POSDRU, precum și analiza eficienței sistemului informatic de monitorizare al POSDRU (SIM POSDRU).

Cele două evaluări ad-hoc au în vedere aspecte privind relevanța, eficiența și eficacitatea măsurilor finanțate din POSDRU privind tinerii, respectiv populația romă și au ca scop analiza măsurii în care axele destinate tinerilor, populației romă corespund nevoilor celor două grupuri țintă menționate, precum și analiza dimensiunii regionale a implementării POSDRU.

**Obiectivele propuse** a fi realizate în cadrul proiectului “A doua evaluare a POSDRU 2007 - 2013” sunt următoarele:

**Lot 1: “A doua evaluare intermediară a POSDRU”**

**Obiectiv general:**

Contribuție la îmbunătățirea implementării POSDRU 2007 – 2013 și de a oferi **recomandări atât pentru actuala perioadă de programare**, cât și pentru **următoarea perioadă de programare**.

**Obiective specifice:**

1. Furnizarea unei opinii independente și bine justificate cu privire la stadiul implementării POSDRU;
2. Formularea de recomandări privind implementarea POSDRU, ce pot fi utilizate ca bază pentru viitoarea perioadă de programare;
3. Contribuție la dezvoltarea capacității administrative în domeniul evaluării de program pentru actorii cu rol în evaluarea POSDRU.

Întrebările de evaluare pentru acest lot se bazează pe cele 3 criterii de evaluare: *relevanță, eficiență și eficacitate*.

**Lot 2: “Evaluare ad-hoc a POSDRU 2007 – 2013 privind tinerii”:**

**Obiectiv general:**

---

<sup>47</sup> Conform Hotărârii nr. 457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale

Contribuție la îmbunătățirea implementării POSDRU și pregătirea viitoarei perioade de programare 2014-2020, în special a măsurilor finanțate din FSE destinate tinerilor.

**Obiective specifice:**

1. Furnizarea unei opinii independente și bine justificate cu privire la eficiența, eficacitatea și relevanța intervențiilor finanțate din POSDRU, destinate tinerilor;
2. Formularea de recomandări privind implementarea POSDRU ce pot fi utilizate ca bază pentru viitoarea perioadă de programare;
3. Diseminarea rezultatelor evaluării ad-hoc.

Domeniile finanțate din POSDRU destinate tinerilor care vor fi analizate în cadrul acestui lot, sunt: *educația, ocuparea, corelarea învățării cu piața muncii, incluziunea socială.*

Lot 3: “*Evaluare ad-hoc a POSDRU 2007 – 2013 privind populația romă*”:

**Obiectiv general:**

Contribuție la îmbunătățirea implementării POSDRU și pregătirea viitoarei perioade de programare 2014-2020, în special a măsurilor finanțate din FSE destinate populației romă.

**Obiective specifice:**

1. Furnizarea unei opinii independente și bine justificate cu privire la eficiența, eficacitatea și relevanța intervențiilor finanțate din POSDRU, destinate populației romă;
2. Formularea de recomandări privind implementarea POSDRU ce pot fi utilizate ca bază pentru viitoarea perioadă de programare;
3. Diseminarea rezultatelor evaluării ad-hoc.

Domeniile finanțate din POSDRU destinate populației romă care vor fi analizate în cadrul acestui lot, sunt: *educația, ocuparea, corelarea învățării cu piața muncii, incluziunea socială.*

Temele de evaluare, respectiv cele 3 fișe tehnice de proiect aferente celor 3 evaluări prezentate mai sus au fost definitivitate în urma consultării membrilor Comitetului de Monitorizare, precum și a membrilor Comitetului de Coordonare a Evaluării.

**Activități de evaluare la nivelul Ministerului Fondurilor Europene**

1) Proiectul “*Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul AM și ACIS*” a fost finalizat în luna iulie 2012 și a vizat dezvoltarea capacității instituționale în domeniul realizării evaluărilor (prin elaborarea de manuale, desfășurarea unor cursuri de instruire, organizarea de schimburi de experiență etc.). Astfel, în cursul anului 2012 au fost realizate, în cadrul proiectului, șase *reuniuni ale Grupului de Lucru pentru Evaluare* în cadrul cărora s-a acordat o atenție deosebită coordonării exercițiilor de evaluare desfășurate de AM-uri, cât și îmbunătățirii cunoștințelor privind diferite instrumente și metode de evaluare. De asemenea, cu sprijinul proiectului a fost organizat un *curs de instruire* care a vizat *studiul de caz ca instrument metodologic în evaluarea intervențiilor publice* și au fost elaborate *două manuale de evaluare* a Instrumentelor Structurale în România (pentru nivelul începător și avansat). În vederea asigurării transferului de expertiză de la membrii unităților de evaluare din Statele Membre cu experiență în domeniul evaluării către membrii din unitățile de evaluare din România au fost organizate patru *stagii de practică* (internship-uri) pentru 11 persoane din cadrul unităților de evaluare, în Ungaria, Polonia și Italia. Pentru diseminarea bunelor practici și a experienței acumulate în activitatea de evaluare a instrumentelor structurale în România, dar și în alte țări, a fost organizată o *conferință internațională* „*Evaluarea – Constatări și experiențe pentru perioada de programare 2014-2020*”. Conferința a adus împreună profesioniștii din România și din alte State Membre UE în vederea prezentării de informații din domeniul evaluării, relevante pentru perioada curentă, dar și pentru noua perioadă de programare 2014-2020, cu scopul de a susține evaluarea ex-ante a acestor programe, precum și îmbunătățirea design-ului și implementării acestora în raport cu Strategia Europa 2020. În vederea îmbunătățirii cadrului comun de evaluare a instrumentelor structurale, a fost tradus în limba română *Ghidul Evalsed* și *Cărțile de Fundamentare* și a fost acordat sprijin

membrilor unităților de evaluare prin activități de coaching și asistență tehnică pentru elaborarea caietelor de sarcini necesare evaluărilor, controlul calității rapoartelor de evaluare și oferirea de linii directoare în domeniul evaluării. Website-ul Unității Centrale de Evaluare, realizat în cadrul acestui proiect, a fost permanent actualizat, constituind astfel un element cheie în diseminarea cunoștințelor în domeniul evaluării către publicul larg, contribuind astfel la creșterea culturii de evaluare.

2) Proiectul “**Dezvoltarea capacității pentru analiza cost-beneficiu**” a fost finalizat în luna **iunie** 2012 și a urmărit perfecționarea instrumentelor utile pentru luarea deciziilor asupra necesității și oportunității finanțării proiectelor de investiție din instrumentele structurale și dezvoltarea capacității în acest domeniu. În acest sens, activitățile realizate au vizat: **Evaluarea eficienței și eficacității practicii de a utiliza ACB** în selectarea proiectelor finanțate prin IS, în special a proiectelor sub pragurile stabilite la nivel european și de a identifica elemente de îmbunătățire a acesteia; **Adresarea punctelor slabe identificate prin evaluarea eficienței și eficacității practicii de a utiliza CAB**, inclusiv propunerea de metode alternative care să evalueze meritul proiectelor de investiții propuse spre finanțare; **Facilitarea îmbunătățirii cunoașterii în domeniu în rândul actorilor implicați** (activitate de instruire a beneficiarilor și instituțiilor implicate în managementul IS). Astfel, în cadrul acestui proiect au fost obținute următoarele rezultate: **un raport de evaluare privind eficiența și eficacitatea practicii în domeniul ACB**; dezvoltarea de metodologii ACB sectoriale specifice care să aibă rolul de oferi utilizatorilor ACB instrumente pentru aplicarea corectă a acesteia și implicit a legislației; au fost elaborate **10 lucrări clarificatoare** care au abordat teme precum: rolul indicatorilor de performanță în selectarea/aprobarea proiectelor, metode alternative de evaluare a proiectelor, valoarea reziduală, costuri și beneficii de cuantificat, factorii de conversie, externalități, definirea scenariilor și a opțiunilor tehnico-economice, analiza de sensibilitate); **2 manuale**: analiza cost eficacitate și analiza multicriterială; **2 studii**: rata de **actualizare și rata de rentabilitate**; Traducerea în limba română a **Ghidului ACB al Comisiei Europene**; **216 reprezentanți ai beneficiarilor** au fost instruiți în domeniul ACB; **80 persoane** din AM și OI au fost instruite în ACB și metode alternative de evaluare a proiectelor (analiza multicriterială, analiza cost – eficacitate); **118 persoane** au participat la 8 seminarii regionale de diseminare a rezultatelor proiectului.

3) În cadrul “**Proiectului pentru Acordul Cadru în domeniul Evaluării – Lot 1**” pe parcursul anului 2012 au fost derulate următoarele contracte subsecvente:

- ◇ “**Prognostizarea absorbției și evaluarea opțiunilor de realocare a fondurilor în cadrul CSNR 2007-2013**” (perioada de implementare decembrie 2011 – iulie 2012); Acest proiect a avut ca obiectiv principal realizarea unei analize privind parcursul financiar optim pe care ar trebui să îl urmeze instrumentele structurale pentru a maximiza gradul de absorbție până în 2015 și pentru a evita sau diminua dezangajarea automată a fondurilor. Principalele activități întreprinse au presupus efectuarea de **interviuri** cu actori relevanți din România și din cadrul Comisiei Europene, construirea unui **model matematic** pentru consolidarea surselor de date utilizate în vederea prognozării ratei de absorbție și realizarea unor **ateliere de lucru** pentru discutarea rezultatelor preliminare. **Raportul de evaluare** a fost supus spre dezbatere Autorităților de Management și diseminat miniștrilor responsabili de implementarea Programelor Operaționale.
- ◇ “**Examinarea ratei de pre-finanțare aplicate proiectelor finanțate din Instrumentele Structurale**” (perioada de implementare septembrie 2012 – aprilie 2013) dorește să ofere pe de o parte, o analiză privind eficiența și eficacitatea mecanismului de prefinanțare, având în vedere diversele modificări introduse, iar pe de altă parte, un instrument care să permită măsurarea costurilor la nivelul bugetului de stat al aplicării acestui mecanism.
- ◇ În perioada iulie 2012 – aprilie 2013, Ministerul Fondurilor Europene a implementat contractul “**Evaluarea modului în care prevederile din domeniul oportunităților egale au fost transpuse în cadrul aferent Instrumentelor Structurale din România**”. Obiectivul general al acestei evaluări a fost acela de a realiza o analiză a modului în care **principiul egalității de șanse** a fost transpus în toate etapele programelor care implementează în

România politica de coeziune a UE, politică co-finanțată prin FSE, FEDR și prin FC. Evaluarea a formulat concluzii și recomandări utile pentru a consolida dimensiunile aferente *egalității de șanse*, atât pentru perioada actuală de programare, cât și pentru perioada viitoare. Prin contract a fost elaborată o broșură cu *exemple de cazuri de bună practică* care evidențiază atât *abordările integratoare ale egalității de șanse* (*mainstreaming equal opportunity*), cât și *intervențiile specifice/ dedicate* (*targeted interventions*)

<http://www.poat.ro/upload/docs/Brosura%20Egalitatea%20de%20sanse.pdf>.

- ◇ ”*Evaluarea contribuției instrumentelor structurale în România la asigurarea conformității cu Acquis-ul Comunitar*” (perioada de implementare februarie – august 2013) va evidenția contribuția Instrumentelor Structurale la îndeplinirea măsurilor tranzitorii stipulate în articolul 20 din Protocolul privind condițiile și aranjamentele referitoare la admiterea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, precum și referitor la noile părți de aquis apărute după aderarea României la UE.
- ◇ În anul 2012, în scopul sprijinirii exercițiului de programare coordonat de Ministerul Fondurilor Europene, a fost atribuit contractul privind *Evaluarea Ex-Ante a Acordului de Parteneriat 2014-2020* care își propune să aducă valoare adăugată reală și să îmbunătățească calitatea documentelor care urmează să fie negociate cu Comisia Europeană, potrivit propunerilor noilor regulamente privind fondurile Cadrului Strategic Comun 2014-2020. Cele trei componente principale pe care se va concentra Evaluarea Ex-ante a Acordului de Parteneriat sunt:
  - ▶ coerența internă și externă a Acordului de Parteneriat 2014-2020 care urmează a fi negociat cu Comisia,
  - ▶ capacitatea administrativă a autorităților și beneficiarilor în vederea bunei implementări a fondurilor CSC,
  - ▶ sistemele electronice adecvate pentru schimbul de informații între autorități și beneficiari.

4) Proiectul „*Îmbunătățirea utilizării evaluării în procesul de formulare a politicilor și de luare a deciziilor în domeniul instrumentelor structurale în România*”, aprobat în aprilie 2012 cu o durată implementare de 27 de luni, urmărește îmbunătățirea utilizării rezultatelor evaluării instrumentelor structurale, în vederea unei mai bune formulări a politicilor și a unui proces decizional mai calitativ pentru a obține o eficacitate și eficiență sporite în cadrul perioadei curente de programare, precum și al celei viitoare. Până în acest moment a fost definitivat instrumentul de gestionare a rezultatelor evaluărilor, sub forma unei **biblioteci electronice centralizate a rapoartelor de evaluare**, ce se regăsește pe pagina de internet [www.evaluare-structurale.ro](http://www.evaluare-structurale.ro).

5) În data de 18 aprilie 2012, a fost semnat contractul „*Examinarea culturii de evaluare*”, având ca scop furnizarea unui mecanism ce poate aprecia gradul de atingere a obiectivului DMI 1.2 Evaluare al POAT și anume, dezvoltarea unei culturi comune de evaluare în cadrul sistemului de management al instrumentelor structurale, atât cantitativ, cât și calitativ. Până în acest moment, în cadrul acestui proiect s-a realizat **Primul Raport privind măsurarea culturii de evaluare în contextul Politicii de Coeziune UE din România** (Primul ciclu de măsurare).

## 2.8. Rezerva națională de performanță

Nu este cazul.

## 3. Implementare pe priorități

### 3.1. AP 1 Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere

### 3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori <sup>48</sup>		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul unităților școlare sprijinite	Realizat	0	0	96	96	1.564	<b>2.748</b>				
	Ținta	0	0	500	1.500	3.500	4.500	6.000	6.500	6.500	6.500
	Baza	272									
Număr de universități sprijinite	Realizat	0	0	18	141	405 <sup>49</sup>	<b>532</b> <sup>50</sup>				
	Ținta	-	10	20	30	40	50	60	70	70	70
	Baza	56									
Personal din educație și formare instruit/perfecționat	Realizat	0	0	130	10.866	14.507	<b>45.595</b>				
	Ținta	0	9.000	22.200	34.200	46.200	58.200	69.700	75.000	75.000	75.000
	Baza	37.300									
Numărul de doctoranzi sprijiniți	Realizat	0	0	1.548	2.866	3.102	<b>3.832</b>				
	Ținta	-	2.500	4.000	6.000	8.000	11.000	13.000	15.000	15.000	15.000
	Baza	2.900									
Număr de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	1	25	<b>55</b>				
	Ținta	-	-	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	5.000	5.000
	Baza	0									
Număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC	Realizat	0	0	0	28	45	<b>218</b>				
	Ținta	-	100	200	300	400	500	600	700	700	700
	Baza	758									
Pondere unităților școlare sprijinite care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	0	0	<b>58,72</b> <sup>51</sup>				
	Ținta	-	-	80	80	80	80	80	80	80	80%
	Baza	-									
Pondere universităților sprijinite care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	0	17,14 <sup>52</sup>	<b>100</b> <sup>53</sup>				
	Ținta	-	90	90	90	90	90	90	90	90	90%
	Baza	-									
Pondere doctoranzilor sprijiniți care au	Realizat	0	0	0	0	30 <sup>54</sup>	<b>37</b> <sup>55</sup>				
	Ținta	-	-	90	90	90	90	90	90	90	90%
	Baza	-									

<sup>48</sup> Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2012 au fost extrase din sistem la data de 23 martie 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 23 martie 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013. În raportarea aferentă anului 2012 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

<sup>49</sup> Reprezintă numărul total al universităților sprijinite prin unul sau mai multe proiecte. Până la 31 decembrie 2011, pe DMI 1.2, erau sprijinite 52 de universități publice și private unice (înregistrate o singură dată, indiferent de numărul de proiecte în care este implicată o universitate) care aveau calitatea de beneficiar (34 de instituții) sau partener (18 proiecte). Universitățile publice și private beneficiază de sprijin pe alte DMI privind școlile doctorale și postdoctorale, doctoranzii, cercetătorii postdoctoranzi, formarea personalului de conducere și profesorilor etc.

<sup>50</sup> Reprezintă numărul total al universităților sprijinite prin unul sau mai multe proiecte. Până la 31 decembrie 2012, pe DMI 1.2 nu au fost înregistrate progrese față de anul 2011 în ceea ce privește numărul de universități unice sprijinite. Astfel, până la 31 decembrie 2012 au fost sprijinite 52 de universități publice și private unice (înregistrate o singură dată, indiferent de numărul de proiecte în care este implicată o universitate) care aveau calitatea de beneficiar (34 de instituții) sau partener (18 proiecte). Universitățile publice și private beneficiază de sprijin pe alte DMI privind școlile doctorale și postdoctorale, doctoranzii, cercetătorii postdoctoranzi, formarea personalului de conducere și profesorilor etc.

<sup>51</sup> Valoarea reprezintă raportul procentual dintre numărul de unități școlare acreditate (1.450 – valoare realizată în cadrul a 2 proiecte implementate de ARACIP) din numărul de unități școlare sprijinite strict în vederea acreditării (2.469 din numărul total de 2.748 unități școlare sprijinite).

<sup>52</sup> Reprezentând 12 universități care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității, din numărul total de 70 universități sprijinite în vederea acreditării

<sup>53</sup> Valoarea reprezintă raportul procentual dintre numărul de universități unice acreditate (46 – valoare realizată în cadrul a 2 proiecte implementate de ARACIS) din numărul de universități sprijinite strict în vederea reacreditării (46 din numărul total de 52 universități unice sprijinite).

<sup>54</sup> Reprezentând 958 doctoranzi (467 femei) care au obținut titlul de doctor din totalul de 3.102 doctoranzi sprijiniți.

<sup>55</sup> Reprezentând 1.413 doctoranzi (749 femei) care au obținut titlul de doctor din totalul de 3.832 doctoranzi sprijiniți.

obținut titlul de doctor											
Rata personalului din educație și formare pregătit care a fost certificat	Realizat	0	0	0	0	47 <sup>56</sup>	<b>63,13</b> <sup>57</sup>				
	Ținta	-	97	97	97	97	97	97	97	97	97%
	Baza	95%									
Ponderele furnizorilor de FPC sprijiniți care au fost autorizați/certificali prin prisma standardelor de asigurare a calității	Realizat	0	0	0	0	4 <sup>58</sup>	<b>1,81</b> <sup>59</sup>				
	Ținta	-	-	-	80	80	80	80	80	80	80%
	Baza	0									

Din numărul total de 45.595 persoane din educație și formare instruite/perfecționate,  
- 40.314 sunt participanți unici<sup>60</sup>;  
- 35.703 sunt femei, din care 31.451 sunt participante unice.

Din numărul total de 3.832 doctoranzi sprijiniți,

- 3.821 sunt participanți unici;
- 2.048 sunt femei, din care 2.044 sunt participante unice.

Pentru recuperarea diferenței dintre ținta propusă și nivelul atins al indicatori care de referă la „Numărul de doctoranzi sprijiniți” și „Număr de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității”, OI MEN va lansa în cursul anului 2013 un nou apel de propuneri de proiecte astfel încât prin noile contracte semnate să se asigure atingerea țintei acestui indicator. Pentru propunerile de proiecte care se vor depune se vor stabili plafoane minime obligatorii în ceea ce privește acest indicator.

În susținerea acestui demers, Autoritatea de Management și-a propus ca în Ghidul Solicitantului-condiții generale ce urmează a fi revizuit și publicat 2013 să introducă obligativitatea ca toate proiecte să contribuie direct la atingerea a cel puțin un indicator de program, astfel încât în ghidul solicitantului-condițiile specifice să fie menționați indicatorii obligatorii de atins în cadrul proiectului, precum și valorile minime pentru aceștia.

### Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul AP 1

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE	2012	Cumulativ 2007-2012
Numărul persoanelor intrate în program	70.650	102.398
Numărul persoanelor ieșite din program	36.594	47.900
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	34.056 <sup>61</sup>	54.498 <sup>62</sup>
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		

<sup>56</sup> Reprezentând 6.806 persoane (5.438 femei) din educație și formare certificate din numărul total de 14.507 persoane din educație și formare profesională perfecționate.

<sup>57</sup> Reprezentând 28.787 persoane (22.479 femei) din educație și formare certificate din numărul total de 45.595 persoane din educație și formare profesională perfecționate.

<sup>58</sup> 1 furnizor acreditat din numărul total de 25

<sup>59</sup> Valoarea este redusă față de 2011 deoarece nu a mai fost acreditat nici un furnizor de formare profesională, dar numărul de furnizori de FPC sprijiniți a crescut la 55

<sup>60</sup> Reprezintă numărul de persoane care au participat la o singură operațiune finanțată din FSE

<sup>61</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

<sup>62</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program până la 2012

Bărbați	21.107	31.134
Femei	49.543	71.264
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	39.594	62.846
Liber profesioniști	114	159
Numărul total de șomeri, din care:	20	33
Șomeri pe termen lung	7	10
Numărul total de persoane inactivate, din care:	31.036	39.519
Persoane inactivate din educație și formare profesională	18.001	20.498
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	13.174	19.070
Vârstnici (55-64)	4.267	6.439
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	2.377	10
Imigranți	5	3.348
Persoane cu dizabilități	360	413
Persoane din alte grupuri dezavantajate	28.224	41.172
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	20.640	21.181
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	10.604	16.254
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	1.537	2.159
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	37.714	62.648

### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul DMI din cadrul AP 1

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE – cumulativ 2007 - 2012	DMI 1.1	DMI 1.2	DMI 1.3	DMI 1.4	DMI 1.5
Numărul persoanelor intrate în program	28.245	16.895	50.774	299	6.185
Numărul persoanelor ieșite din program	13.574	1.157	31.511	76	1.582
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE <sup>63</sup>	14.671	15.738	19.263	223	4.603
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>					
Bărbați	11.024	5.496	11.378	143	3.093
Femei	17.221	11.399	39.396	156	3.092
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>					
Numărul total de persoane ocupate, din care:	5.442	4.200	50.758	297	2.149
Liber profesioniști	0	134	10	3	12
Numărul total de șomeri, din care:	0	22	0	0	11
Șomeri pe termen lung	0	7	0	0	3
Numărul total de persoane inactivate, din care:	22.803	12.673	16	2	4.025
Persoane inactivate din educație și formare profesională	10.426	8.300	8	1	1.763
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>					

<sup>63</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

Tineri (15-24)	4.101	12.312	2.045	6	606
Vârșnici (55-64)	881	561	4.503	42	452
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCTIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>					
Participanți din cadrul minorităților	908	149	2.170	1	120
Imigranți	2	4	2	0	2
Persoane cu dizabilități	50	279	74	1	9
Persoane din alte grupuri dezavantajate	11.241	7.137	21.120	46	1.628
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCTIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>					
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	21.049	46	85	1	0
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	1.610	10.603	4.035	6	0
Persoane absolvente ale învățământului post- secundar, non-terțiar (ISCED 4)	5	113	2.027	4	10
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	5.425	6.133	44.627	288	6.175

## Analiza calitativă

- **Realizările măsurate prin indicatori fizici**

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 1** este analizată sub patru aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2012 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2012 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2012;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor;
- d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari.

a) Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011, se constată următoarele:

- în anul 2012 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori:

- „personal din educație și formare instruit/perfecționat” – creștere de aprox. 3,14 ori față de valoarea raportată în anul 2011;
- „Ponderea doctoranzilor sprijiniți care au obținut titlul de doctor” – valoare raportată 37% din totalul de 3.832 de doctoranzi sprijiniți;
- „Rata personalului din educație și formare pregătit care a fost certificat” – 63,13% dintr-un total de 45.595 persoane, spre deosebire de anul 2011 pentru care a fost raportat un progres de 47% dintr-un total de 14.507 persoane;
- „Numărul unităților școlare sprijinite” – creștere de aprox.1,75, spre deosebire de anul 2011, când au fost raportate 1.564;
- „Numărul de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității” – creștere de aprox.2,2, spre deosebire de anul 2011, când au fost raportate 25;
- „Numărul de calificări profesionale dezvoltate în FPC” – creștere de aprox. 4,84 ori față de valoarea înregistrată la 31 decembrie 2011.

b) Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2012 și valoarea țintă programată pentru anul 2012 se constată că în anul 2012 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an pentru indicatorul „personal din educație și formare instruit/perfecționat” (aprox. 78,34%).



Valoarea redusă a **numărului de furnizori de FPC sprijiniți** este cauzată de necesitatea constituirii, în primă fază, a cadrului instituțional și legislativ la nivel național, care să permită adresabilitatea cererilor de proiecte din cadrul DMI 1.4. către furnizorii de FPC, astfel încât să fie posibilă atingerea indicatorilor aferenți DMI 1.4. referitori la introducerea standardelor de asigurare a calității.

Pe de altă parte, în perioada 2008 – 2010, în cadrul a 4 Cereri de proiecte pentru DMI 1.4., din care 3 pentru proiecte de tip strategic și unul pentru proiecte de grant, au fost finanțate doar 17 proiecte, din care 2 nu s-au implementat. Așadar, valoarea redusă a numărului de furnizori de FPC sprijiniți este și un rezultat al numărului mic de proiecte aprobate și derulate.

Pentru soluționarea acestei probleme, OI MEN va lansa în cursul anului 2013 un nou apel de propuneri de proiecte, astfel încât prin noile contracte semnate să se asigure, inclusiv atingerea țintei acestui indicator. Pentru propunerile de proiecte care se vor depune se vor stabili plafoane minime obligatorii în ceea ce privește acest indicator.

Valoarea redusă a **numărului de calificări profesionale dezvoltate în FPC** este cauzată de faptul că în perioada 2008 – 2010, în cadrul a 4 Cereri de proiecte pentru DMI 1.4., din care 3 pentru proiecte de tip strategic și unul pentru proiecte de grant, au fost finanțate doar 17 proiecte, din care 2 nu s-au implementat. Așadar, valoarea redusă a numărului de calificări profesionale dezvoltate în FPC este un rezultat al numărului mic de proiecte aprobate și derulate.

Pentru soluționarea acestei probleme, OI MEN va lansa în cursul anului 2013 un nou apel de propuneri de proiecte, astfel încât prin noile contracte semnate să se asigure atingerea țintei acestui indicator. Pentru propunerile de proiecte care se vor depune se vor stabili plafoane minime obligatorii în ceea ce privește acest indicator.

Deși au fost sprijiniți **55 furnizori de FPC**, până la data de 31 decembrie 2012 a fost acreditat unul singur, urmând ca toți să fie reacreditați după aprobarea legislației specifice, legislație aflată încă în proces de elaborare.

Valoarea preconizată inițial în contractele de finanțare pentru indicatorul "**Numărul de doctoranzi sprijiniți**", a fost de 9734 de persoane.

La momentul elaborării RAI 2012, valoarea contractată s-a modificat, ajungând la 7.235 persoane. Motivele diminuării valorii contractate sunt următoarele:

- Rezilierea unui contract de finanțare;
- Diminuarea valorii grupului țintă „Doctoranzi” prin acte adiționale la contractele de finanțare cu diminuarea adecvată a bugetului proiectului.

Din numărul total de 7.235 de persoane, 3.832 persoane au fost deja raportate până la finalul anului 2012. Până la data de 15 mai 2013, valoarea validată în ActionWeb pentru acest indicator a crescut la 4.328 persoane. Totodată, în cursul anului 2013 a mai fost raportat în ActionWeb pentru acest indicator un număr de 2.489 persoane. Astfel, se estimează ca până la sfârșitul anului 2013 să fie raportate și validate toate cele 7.235 persoane.

În același timp, având în vedere ținta asumată pentru acest indicator, prin POSDRU 2007-2013, de 15.000 persoane, OI MEN pregătește o nouă lansare de cereri de propuneri de proiecte în cursul anului 2013. Pentru această lansare se va utiliza o alocare financiară care să includă și economiile rezultate din sumele necheltuite în proiectele deja finalizate sau din corecțiile financiare. Pentru propunerile de proiecte care se vor depune se vor stabili plafoane minime obligatorii în ceea ce privește acest indicator.

- **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raporțați în Anexa XXIII) și numărul participanților raporțați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

## • Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 1**, în cursul anului 2012 a fost raportat un număr de 70.650 persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2012 au participat un număr total de **102.398 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 2,22 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2011**.

Repartizarea participanților raportați în cursul anului 2012 pe fiecare DMI al **AP 1** este următoarea:

- DMI 1.1 „Acces la educație și formare profesională inițială de calitate”: 28.245 persoane, din care 24.785 participanți unici (au participat la o singură activitate în cadrul acestui DMI);
- DMI 1.2 „Calitate în învățământul superior”: 16.895 persoane, din care 16.696 participanți unici;
- DMI 1.3 „Dezvoltarea resurselor umane în educație și formare profesională”: 50.774 persoane, din care 44.273 participanți unici;
- DMI 1.4 „Calitate în FPC”: 299 persoane, din care 290 participanți unici;
- DMI 1.5 „Programe doctorale și post-doctorale în sprijinul cercetării”: 6.185 persoane, din care 6.071 participanți unici.

## • Indicatori

Pentru AP 1 au fost stabiliți **6 indicatori de program de output**, din care **2 indicatori se referă direct la persoane** (*personal din educație și formare instruit/perfecționat și număr de doctoranzi sprijiniți*), repartizați doar în cadrul DMI 1.1, DMI 1.3 și DMI 1.5, iar **4 indicatori se referă la instituții/organizații/titluri-calificări profesionale** (*număr de unități școlare sprijinite; număr de universități sprijinite; număr de furnizori de FPC sprijiniți; număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC*).

Numărul de participanți raportați până la 31 decembrie 2012, aferent celor 2 indicatori referitori la persoane a fost de **49.427**.

Numărul total al participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în anul 2012 în Anexa XXIII a fost de **102.398** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare, se observă o **diferență de 52.971 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de **102.398** și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de **49.427**.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari sau adiționali**. Astfel, **48,26%** din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează persoane, restul de **51,74%** au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează instituții, sau suplimentar sau adițional.

Cei **102.398 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că pentru fiecare DMI există câte un singur

indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, **48,26%** corespund acestui tip de indicatori;

○ desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la instituții: 3,95%** din participanți;

○ desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: **47,79%** din participanți

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat la:

- activități specifice de instruire și certificare;<sup>64</sup>
- servicii de orientare/consiliere;
- activități de susținere a debutului în cariera didactică;
- activități în domeniul cercetării.

c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

În ceea ce privește indicatorii „Număr de furnizori de FPC sprijiniți” și „Număr de doctoranzi sprijiniți”, în cadrul Ghidurilor Solicitantului – Condiții Specifice, elaborate pentru cererile de propuneri de proiecte care urmează a se lansa în anul 2013, au fost stabilite valori minime obligatorii, astfel încât să se asigure atingerea țintelor asumate pentru anul 2015.

d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

În ceea ce privește AP 1, deși valoarea FSE contractată depășește cu **9%** din valoarea alocării 2007 – 2013, prin contractele de finanțare se va asigura atingerea țintelor următorilor indicatori:

- Număr de unități școlare sprijinite;
- Personal din educație și formare instruit/perfecționat;
- Ponderea unităților școlare sprijinite care au primit acreditare prin prisma noilor standarde de asigurare a calității;
- Număr de universități sprijinite.

Pentru ceilalți indicatori din cadrul AP 1 există discrepanțe în ceea ce privește valoarea țintă preconizată în contracte față de țintele POSDRU, după cum urmează:

Indicator	Procentul din ținta indicatorului preconizat în contracte
Rata personalului din educație și formare pregătit care a fost certificat	94%
Număr de furnizori de FPC sprijiniți pentru introducerea standardelor de asigurare a calității	4,26%
Număr de calificări profesionale dezvoltate în FPC	25,14%
Ponderele furnizorilor de FPC sprijiniți care au fost autorizați/certificați prin prisma standardelor de asigurare a calității	23,75%
Număr de doctoranzi sprijinți	48,23%
Ponderele doctoranzilor sprijiniți care au obținut titlul de doctor	86,66%

Cauzele acestor diferențe și măsurile de recuperare a decalajelor au fost prezentate la punctele b) și c) din cadrul acestei secțiuni.

<sup>64</sup> Pentru alte categorii de grupuri țintă în afara personalului din educație și formare care este asociat indicatorului de program

## Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 1

În cadrul AP 1, la activitățile finanțate din FSE au participat în general:

- **1.612** experți în evaluare și acreditare din sistemul de asigurare a calității în învățământul preuniversitar;
- **2.703** directori și membri ai consiliilor de administrație ale unităților de învățământ;
- **610** consilieri școlari;
- **22.805** preșcolari/elevi;
- **13.800** studenți;
- **155** persoane implicate în dezvoltarea și managementul calificărilor la nivel de universitate/facultate;
- **33.994** cadre didactice/personal didactic din învățământ;
- **693** formatori – pentru FPC și educație și formare profesională inițială;
- **208** mentori școlari – mentorii de inserție profesională și mentorii de dezvoltare profesională a profesorilor;
- **3.832** doctoranzi în ciclul de studii universitare de doctorat;
- **1.201** cercetători post – doctorat.

### • Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare până la data de 31 decembrie 2012 a fost de aprox. **870,67<sup>65</sup> milioane euro**. Valoarea contractelor de finanțare semnate în cadrul AP 1 reprezintă **109%** din alocarea aferentă acestei axe prioritare pentru perioada 2007 – 2013, ceea ce oferă o bază solidă pentru accelerarea, în perioada imediat următoare a reformelor în sistemul de educație, pentru a oferi un răspuns cât mai eficient nevoilor existente pe piața forței de muncă.

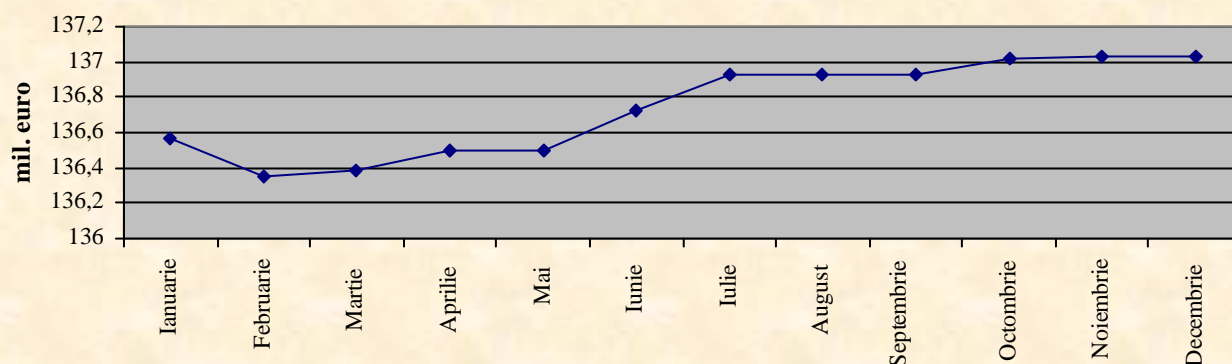
Până la data de 31 decembrie 2012, în cadrul **AP 1** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **137,03<sup>66</sup> milioane euro** și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **91 milioane euro**, reprezentând o **creștere 2,27 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2011.

Se observă o diferență între procentul prefinanțării plătite (aprox.55%) până la 31 decembrie 2012 și cel al rambursărilor (aprox. 45%) datorată duratei ridicate de procesare a cererilor de rambursare. Totuși, această situație a început să se remedieze la începutul anului 2012, datorită creșterii vitezei de procesare a cererilor de rambursare și emiterii deciziei 8/2011, astfel încât la 31 decembrie 2012, procentul prefinanțării raportat la totalul plăților efectuate a scăzut la aprox.55%, față de 77% la 31 decembrie 2011.

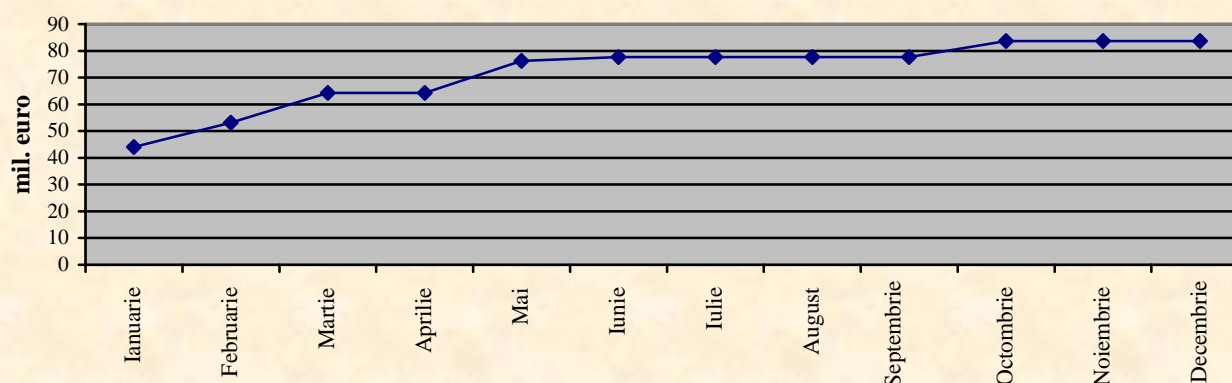
<sup>65</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de rezilieri și de diferența de curs valutar.

<sup>66</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de recuperarea prefinanțării și de diferența de curs valutar.

Evoluția prefinanțării pentru AP 1 în anul 2012 - mil. euro



Evoluția rambursărilor pentru AP 1 în anul 2012 - mil. euro

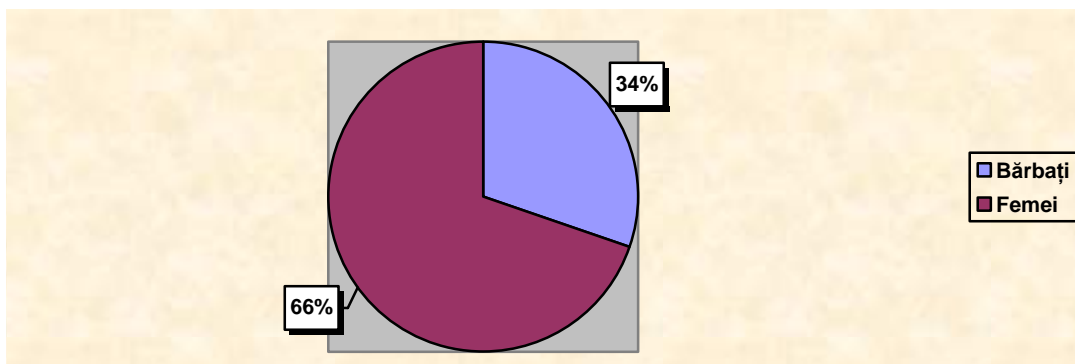


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul **AP 1**, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **102.398 persoane** din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **31.134** sunt bărbați (aprox. **34%**) și **71.264** sunt femei (aprox. **66%**).

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 1 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2012, au fost rambursate cheltuieli de tip FEDR în valoare totală de aprox. **13,26<sup>67</sup> milioane euro**.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 1** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

**(a) *abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:***

Principiul egalității de șanse a fost luat în considerare atât în faza de elaborare a cererilor de finanțare, cât și în faza de implementare, de desfășurare a activităților și în identificarea recrutarea, înscrierea, selecția, constituirea grupului țintă.

**(b) *acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:***

Nu au fost raportate acțiuni semnificative pentru anul 2012. Până la 31 decembrie 2012 a fost raportat un număr de 10 migranți care au participat la operațiunile finanțate din FSE.

**(c) *acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:***

- 3.348 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 3,26% din total;
- 90 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 1 sunt de etnie romă.

**(d) *acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:***

- până la 31 decembrie 2012 au fost sprijinite 413 persoane cu dizabilități;
- 41.172 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 40,20% din total.

**(e) *acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:***

- dezvoltarea de platforme e-learning în cadrul proiectelor;
- digitalizarea conținutului curricular transdisciplinar și a materialelor didactice dezvoltate;
- dezvoltarea de instrumente și soluții software, respectiv soft educațional pentru programele de studii doctorale, contribuind la dezvoltarea cercetării;
- dezvoltarea unui sistem „blended” de formare și cercetare care combină activitatea directă de formare cu bursierii postdoctorali cu activități și produse de cercetare (delivrables) on-line.

<sup>67</sup> Valoarea cheltuielilor de tip FEDR la data de 31 decembrie 2013 a fost extrasă din SMIS la data de 18.04.2013. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 18.04.2013, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013.

(f) *acțiuni transnaționale și/sau interregionale:*

- prin intermediul parteneriatelor se realizează participarea la vizite de studiu în statele membre UE, pentru a se intra în contact cu instituții reprezentative în domeniile implementate prin AP 1, în scopul preluării de bune practici transnaționale și realizării schimburilor de experiență.

### 3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor

Implementarea AP 1 se confruntă cu problemele semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## 3.2. AP 2 – Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii

### 3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori <sup>68</sup>		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă	Realizat	0	0	6.624	15.938	34.532	<b>53.103</b>				
	Ținta	-	15.000	35.000	65.500	91.000	95.000	14.8600	150.000	150.000	150.000
	Baza	-									
Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră	Realizat	0	0	857	6.867	14.885	<b>25.980</b>				
	Ținta									400.000	400.000
	Baza	86.161									
Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă” din care: - femei	Realizat	0	0	0	316	2.690	<b>3.454</b>				
	Ținta	0	0	0	96	831	<b>928</b>				
	Baza	-	2.000	7.000	10.000	19.000	25.000	30.000	35.000	35.000	35.000
Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care: - femei	Realizat	0	0	553	5.607	10.363	<b>17.579</b>				
	Ținta	-	55.300	101.400	156.200	216.900	284.800	354.100	354.100	360.000	360.000
	Baza	-	24.885	45.630	70.290	97.605	128.160	159.345	159.345	160.000	160.000
Ponderea elevilor/studenților sprijiniți în tranziția de la școală la viața	Realizat	0	0	0	5,22	18 <sup>69</sup>	<b>24<sup>70</sup></b>				
	Ținta	-	-	18	28	38	52	65	65	65	65%
	Baza	-									

<sup>68</sup> Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2012 au fost extrase din sistem la data de 23 martie 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 23 martie 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013. În raportarea aferentă anului 2012 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

<sup>69</sup> Reprezentând 6.491 persoane (3.362 femei) din numărul total de 34.532 persoane sprijinite în tranziția de la școală la viața activă.

<sup>70</sup> Reprezentând 12.539 persoane (5.165 femei) din numărul total de 53.103 persoane sprijinite în tranziția de la școală la viața activă.

activă care au obținut un loc de muncă sau au participat activ la cursuri ulterioare											
Ponderea absolvenților de programe de educație de tip „a doua șansă”	Realizat	0	0	0	0	1 <sup>71</sup>	4 <sup>72</sup>				
	Ținta	-	75	75	75	75	75	75	75	75	75%
	Baza	-									
Ponderea întreprinderilor care furnizează FPC pentru personalul propriu <sup>73</sup>	Realizat	0	0	4,58	22,99	57,23	24,12 <sup>74</sup>				
	Ținta									20	20%
	Baza	11%									
Ponderea participanților la programe de FPC certificați	Realizat	0	0	0,47	8,40	28 <sup>75</sup>	27 <sup>76</sup>				
	Ținta									90	90%
	Baza	85%									

Din numărul total de **53.103** persoane asistate în tranziția de la școală la viața activă,

- **52.428** sunt participanți unici;
- **31.381** sunt femei, din care **30.924** participante unice;

Din numărul total de **25.980** beneficiari ai serviciilor de consiliere în carieră,

- **25.735** sunt participanți unici;
- **14.321** sunt femei, din care **14.175** participante unice;

Din numărul total de **3.454** participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”,

- toți participanții sunt unici;
- **928** sunt femei, din care toate sunt participante unice.

Din numărul total de **17.579** participanți la programe de FPC (calificare și recalificare),

- **17.511** sunt participanți unici;
- **7.062** sunt femei, din care **7.046** participante unice;

Referitor la indicatorul ”Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră”, principala măsură pentru recuperarea deficitului de aprox. 313.000 beneficiari de consiliere este aceea ca între condițiile specifice aplicabile cererilor de propuneri de proiecte programate a fi lansate în 2013 să se regăsească: includerea în mod obligatoriu a activităților de consiliere în toate proiectele pentru care se solicită finanțare în cadrul DMI 2.1, precum și impunerea unor ținte minime de atins în ceea ce privește participarea elevilor și studenților la activități de consiliere în cadrul viitoarelor proiecte.

<sup>71</sup> Reprezentând 28 persoane (15 femei) din numărul total de 2.690 participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”.

<sup>72</sup> Reprezentând 137 persoane (89 femei) din numărul total de 3.454 participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”.

<sup>73</sup> Sursa de informații pentru furnizarea valorii 24,12% o reprezintă baza de date TEMPO-Online a Institutului Național de Statistică.

<sup>74</sup> Reprezentând 11.165 de întreprinderi, dintr-un total de 46.279 din România. La nivelul POSDRU ponderea întreprinderilor care furnizează FPC pentru personalul propriu a fost de 0,36% (respectiv 171 din totalul de 46.279)

<sup>75</sup> Reprezentând 2.978 persoane (1.732 femei) din numărul total de 10.363 participanți la programe de FPC

<sup>76</sup> Reprezentând 4.699 persoane (2.376 femei) din numărul total de 17.579 participanți la programe de FPC



În plus, în cazul unora dintre proiectele deja contractate pentru care beneficiarii solicită prelungirea perioadei de implementare, se analizează punctual oportunitatea creșterii numărului elevilor/studenților consiliați.

Pentru indicatorul ”Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care femei” principala măsură pentru recuperarea deficitului de aprox. 290.000 participanți la FPC (calificare/recalificare) este aceea ca între condițiile specifice aplicabile cererilor de propuneri de proiecte programate a fi lansate în 2013 să se regăsească includerea în mod obligatoriu a activităților de formare profesională pentru calificare/recalificare în toate proiectele pentru care se solicită finanțare în cadrul DMI 2.3, precum și impunerea unor ținte minime de atins în ceea ce privește participarea angajaților la FPC în cadrul viitoarelor proiecte.

În plus, în cazul unora dintre proiectele deja contractate pentru care beneficiarii solicită prelungirea perioadei de implementare, se analizează punctual oportunitatea creșterii numărului participanților la FPC;

Tot în vederea recuperării deficitului CNDIPT lansează spre analiză propunerea ca valoarea indicatorului de mai sus să includă și numărul persoanelor care participă la activități de validare și certificare a competențelor profesionale dobândite în alte contexte decât cele formale (în prezent acesta se referă strict la numărul celor care participă la programe complete de formare).

Agregarea valorii indicatorului suplimentar ”Număr de persoane asistate pentru validarea cunoștințelor dobândite anterior” și a cea a indicatorului de program ”Participanți la programe de FPC (calificare și recalificare)” este justificată, având în vedere finalitatea comună pe care o au cele două activități care generează rezultate relevante pentru acești indicatori.

### Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul AP 2

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE</b>	<b>2012</b>	<b>Cumulativ 2007-2012</b>
Numărul persoanelor intrate în program	83.468	182.097
Numărul persoanelor ieșite din program	19.673	61.367
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	63.795 <sup>77</sup>	120.730 <sup>78</sup>
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	38.672	85.387
Femei	44.796	96.710
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	18.597	47.222
Liber profesioniști	736	1.536
Numărul total de șomeri, din care:	400	725
Șomeri pe termen lung	206	400
Numărul total de persoane inactice, din care:	64.471	134.510
Persoane inactice din educație și formare profesională	15.538	69.520
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	25.895	78.231
Vârstnici (55-64)	1.246	3.315
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT</b>		

<sup>77</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

<sup>78</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program până la 31 decembrie 2012

<b>LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	10.535	16.523
Imigranți	15	57
Persoane cu dizabilități	243	756
Persoane din alte grupuri dezavantajate	36.310	67.058
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	44.409	83.323
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	23.706	67.900
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	792	3.066
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	6.400	18.000

## Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul DMI din cadrul AP 2

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE – cumulativ 2007 - 2012</b>	<b>DMI 2.1</b>	<b>DMI 2.2</b>	<b>DMI 2.3</b>
Numărul persoanelor intrate în program	84.401	63.834	33.862
Numărul persoanelor ieșite din program	42.805	4.318	14.244
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE <sup>79</sup>	41.596	59.516	19.618
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>			
Bărbați	38.974	27.934	18.479
Femei	45.427	35.900	15.383
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>			
Numărul total de persoane ocupate, din care:	3.748	9.612	33.862
Liber profesioniști	241	496	799
Numărul total de șomeri, din care:	22	703	0
Șomeri pe termen lung	6	394	0
Numărul total de persoane inactice, din care:	80.631	53.519	0
Persoane inactice din educație și formare profesională	58.183	11.337	0
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>			
Tineri (15-24)	71.121	3.714	3.486
Vârștnici (55-64)	395	996	1.924
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>			
Participanți din cadrul minorităților	2.613	12.795	1.115
Imigranți	41	11	5
Persoane cu dizabilități	112	628	16
Persoane din alte grupuri dezavantajate	17.494	40.253	9.311
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>			
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	23.589	45.356	14.378
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	52.437	2.570	12.893
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	592	455	2.019
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	7.780	5.740	4.480

<sup>79</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

## Analiza calitativă

### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 2** este analizată sub patru aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate până la 31 decembrie 2012 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2012 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2011;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor;
- d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

a) Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2012 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011, se constată următoarele:

- în anul 2012 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori din cadrul AP 2, după cum urmează:

- „Numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă” – creștere de aprox. **1,53** ori;
- „Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră” – creștere de aprox. 1,74 ori;
- „Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”” – creștere de aprox. **1,28** ori,
- „Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare)” – creștere de aprox. **1,69** ori;
- „Ponderea elevilor/studenților sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă care au obținut un loc de muncă sau au participat activ la cursuri ulterioare” – creștere de la 18% la 24%;

În ceea ce privește indicatorul de rezultat „Ponderea participanților la programe de FPC certificați”, din cadrul DMI 2.3, valoare procentuală este mai mică decât cea raportată în anul 2011 din cauza faptului că în calculul ponderilor intră valoarea indicatorului de output (care vizează numărul de persoane participante la programe de FPC), care a crescut într-un ritm mai ridicat față de ritmul de creștere al numărului de persoane care au fost certificate. Cu toate acestea, numărul de persoane participante la programe de FPC este mai ridicat decât cel înregistrat la 31 decembrie 2011, după cum urmează:

- Deși la 31 decembrie 2011 ponderea beneficiarilor de cursuri de formare care inițiază noi afaceri a fost de 28%, aceasta reprezenta un număr de 2.978 persoane certificate, comparativ cu anul 2012, când a fost înregistrat un număr de 4.699 persoane care inițiază afaceri, aferent ponderii de 27% din totalul persoanelor participante la programe de FPC.

- în anul 2012 a fost înregistrat un progres nesemnificativ pentru indicatorul „Ponderea absolvenților de programe de educație de tip „a doua șansă” – de la 1% în 2011 la 4% în 2012.

b) Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2012 și valoarea țintă programată pentru anul 2012 se constată în cazul tuturor indicatorilor o discrepanță față de valoarea țintă, astfel încât pentru a se asigura atingerea acestor indicatori la finalul implementării POSDRU, au fost întreprinse o serie de măsuri menționate la secțiunea c. „indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor” din cadrul acestui capitol.

- **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

- **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 2**, în cursul anului 2012 a fost raportat un număr de **83.465** persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2012 au participat un număr total de **182.097 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 1,84 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2011**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 2 este următoarea:

- DMI 2.1 „Tranziția de la școală la viața activă”: **84.401** persoane, din care **82.749** participanți unici;
- DMI 2.2 „Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii”: **63.834** persoane, din care **63.375** participanți unici;
- DMI 2.3 „Acces și participare la FPC”: **33.862** persoane, din care **33.643** participanți unici.

- **Indicatori**

**Toți cei 4 indicatori de program de output** stabiliți pentru AP 2 se referă direct la persoane.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, **54,97%** din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program, restul de **45,03%** din participanții înregistrați nu au fost asociați nici unui indicator de program, dar au fost asociați cel puțin unui indicator suplimentar sau adițional.

Cei **182.097 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Numărul total de participanți conform Anexei XXIII corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:

- *Numărul de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă* – **62,91%** din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.1;
- *Numărul beneficiarilor serviciilor de consiliere în carieră* – **30,78%** din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.1;
- *Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”, din care femei* – **5,44%**, respectiv **1,46%** din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.2. Procentul relativ mic al participanților asociați indicatorilor de program în raport cu participanții asociați indicatorilor suplimentari se datorează faptului că din grupurile țintă din cadrul DMI 2.2 fac parte și părinți/tutori ai elevilor cu risc de părăsire timpurie a școlii, persoanele implicate în dezvoltarea și implementarea programelor de educație de tip „a doua șansă”, persoanele implicate în dezvoltarea programelor de prevenire a fenomenului de părăsire a școlii, etc.
- *Numărul participanți la programe de FPC (calificare și recalificare), din care femei* – **51,91%**, respectiv **20,85%** din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 2.3

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: **45,03%**.

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat în general la:

- activități specifice de instruire și certificare;<sup>80</sup>
- servicii de orientare/consiliere;<sup>81</sup>
- servicii de orientare/consiliere pentru prevenirea părăsirii timpurii a școlii;
- asistență pentru validarea cunoștințelor dobândite anterior.

c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Dintre indicatorii AP 2, în ceea ce privește atingerea țintei există riscuri în cazul indicatorilor:

- Număr de beneficiari ai serviciilor de consiliere în carieră;
- Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”;
- Număr participanți la programe de FPC (calificare și re-calificare).

Deși numărul de contracte semnate în cadrul AP 2 este ridicat, valoarea indicatorului “Numărul participanților la programe de FPC” este mică din următoarele cauze:

- programele de FPC pentru calificare/ recalificare au o durată de 360, 720, 1080 de ore, în funcție de nivelul de calificare vizat (I, II sau III) și se adresează angajaților (persoane care lucrează, de obicei, 8 sau 12 ore / zi). Combinarea celor 2 factori, respectiv durata programului de pregătire și statutul cursanților pe piața muncii generează dificultăți în recrutarea și menținerea unui grup țintă numeros pentru astfel de activități;
- asumarea responsabilității menținerii angajaților în cadrul unor programe de formare pentru o perioadă cuprinsă, de obicei, între 3 și 12 luni a creat dificultăți pentru angajatori;
- începând cu anul 2009, efectele crizei economico-financiare resimțit tot mai acut în rândul angajaților. Amenințarea șomajului i-a făcut determinat pe mulți dintre solicitanții de finanțare (cei care au aplicat în 2009 și în 2010) să își fixeze, în cadrul proiectului, ținte reduse pentru indicatori astfel încât să le poată atinge chiar și în condițiile creșterii ratei șomajului.
- lipsa condiționării prealabile (prin ghidul solicitantului) a acordării finanțării de asumarea unor ținte minime impuse pentru indicatorii de program i-a determinat pe solicitanții de finanțare să se orienteze către ținte ușor de atins.

În vederea atingerii țintelor acestor indicatori, AMPOSDRU a inițiat în colaborare cu OI MEN și OI CNDIPT modificarea DCI în sensul realocării de fonduri de la DMI 2.3 la DMI 2.1 și 2.2. Totodată, au fost inițiate următoarele măsuri:

- programarea de lansări de noi cereri de propuneri de proiecte în cursul anului 2013 pentru DMI 2.1, 2.2 și 2.3;
- stabilirea de praguri minime pentru indicatorii de program.

d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

În ceea ce privește AP 2, valoarea FSE contractată reprezintă **58%** din valoarea alocării 2007 – 2013. Astfel, deși pentru majoritatea indicatorilor din cadrul AP 2 există discrepanțe în ceea ce privește valoarea țintă preconizată în contracte față de țintele POSDRU, alocarea FSE disponibilă (42%) permite semnarea de noi contracte astfel încât să se asigure atingerea țintelor indicatorilor POSDRU.

Situația la nivelul AP 2 în ceea ce privește valoarea țintă preconizată în contracte față de țintele POSDRU, este următoarea:

<sup>80</sup> Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

<sup>81</sup> Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

Indicator	Procentul din ținta indicatorului preconizat în contracte
Număr de studenți sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă	89,30%
Număr de beneficiari ai serviciilor de consiliere în carieră	19,06%
Ponderea elevilor/studentilor sprijiniți în tranziția de la școală la viața activă care au obținut un loc de muncă sau au participat activ la cursuri ulterioare	Țintă atinsă
Număr de participanți la programe de tipul educație „de a doua șansă”, din care: - femei	36,85% 44%
Ponderea absolvenților de programe de educație de tip „a doua șansă”	73%
Număr participanți la programe de FPC (calificare și re-calificare), din care: - femei	18,58% 16,79%
Ponderea participanților la programe de FPC certificați	țintă atinsă (din perspectiva numărului de persoane certificate din cele participante la FPC), dar nu în raport cu ținta indicatorului de output
Ponderea întreprinderilor care furnizează FPC pentru personalul propriu <sup>82</sup>	Nu este cazul

Cauzele acestor diferențe și măsurile de recuperare a decalajelor au fost prezentate la punctul c) din cadrul acestei secțiuni.

### Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 2

În cadrul AP 2, la activitățile finanțate din FSE au participat în principal următoarele categorii de grup țintă:

- **31.665** elevi înmatriculați în sistemul național de învățământ;
- **47.855** studenți înmatriculați în sistemul național de învățământ;
- **3.371** tutori/maiștri de ucenicie/mentori;
- **23** persoane implicate în elaborarea și avizarea CDL;
- **4.262** preșcolari;
- **41.284** elevi cu risc de părăsire timpurie a școlii;
- **393** persoane care au părăsit de timpuriu școala;
- **55** delincvenți juvenili;
- **327** persoane care nu au absolvit învățământul obligatoriu;
- **10.436** părinți/tutori ai elevilor cu risc de părăsire timpurie a școlii;
- **885** persoane implicat în dezvoltarea și implementarea programelor de educație de tip „a doua șansă”;
- **5.735** persoane implicate în dezvoltarea programelor de prevenire a fenomenului de părăsire a școlii.
- **32.685** angajați;
- **332<sup>83</sup>** manageri.

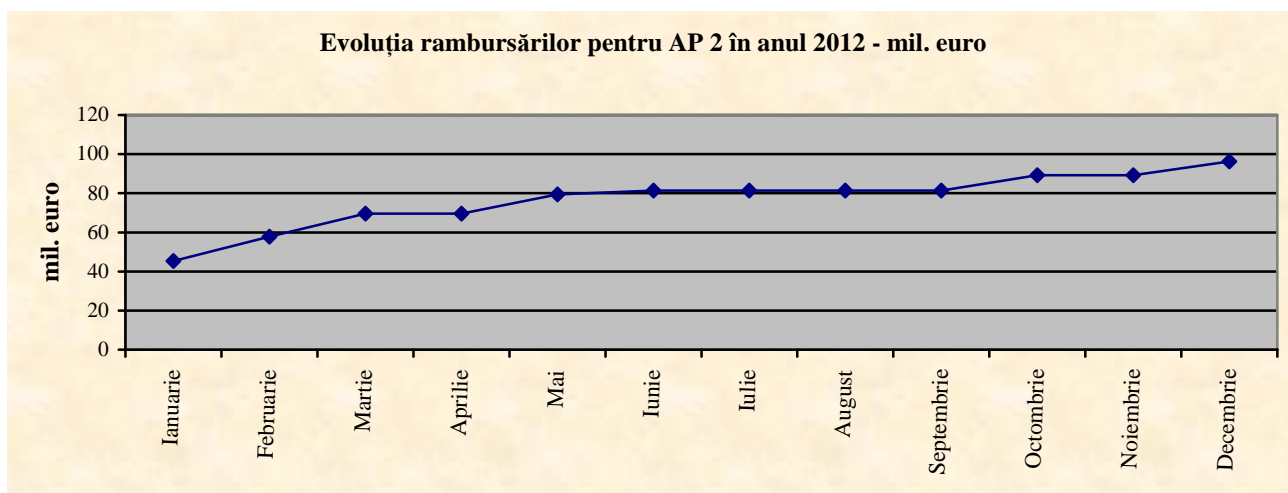
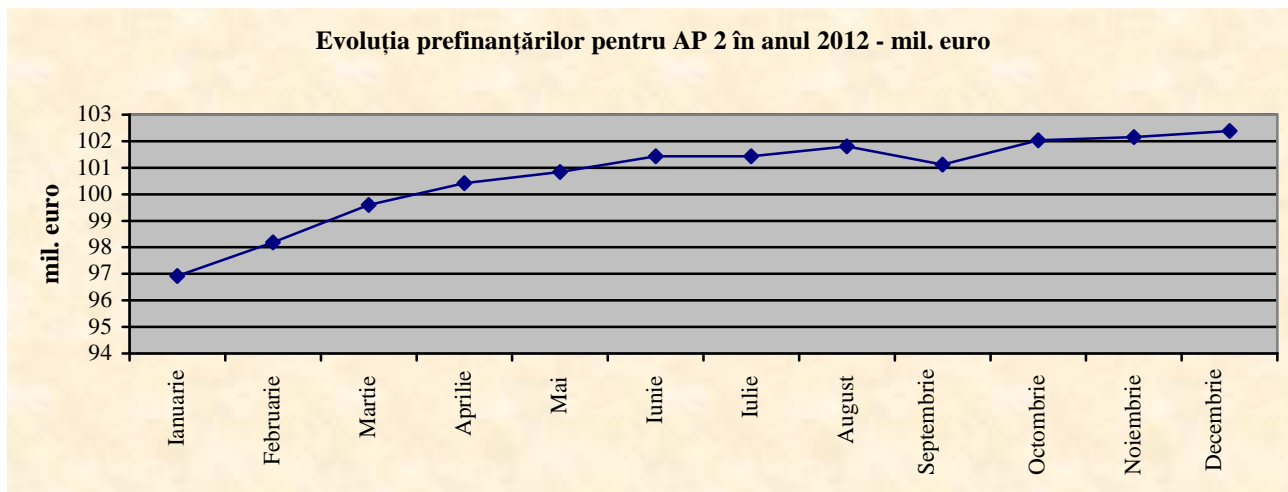
<sup>82</sup> Este indicator statistic, astfel încât nu se poate preconiza valoarea contractată, ci se raportează doar valoarea realizată.

<sup>83</sup> Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a vizitelor la fața locului și a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

- **Realizările măsurate prin indicatori financiari**

**Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate până la 31 decembrie 2012 în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. 530,33<sup>84</sup> milioane euro.**

Până la data de 31 decembrie 2011, în cadrul AP 2 au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **102,38 milioane euro**, reprezentând o creștere cu aprox. **2,46%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2011 și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **96,30 milioane euro**, reprezentând o **creștere aprox. 2,43** ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2011.



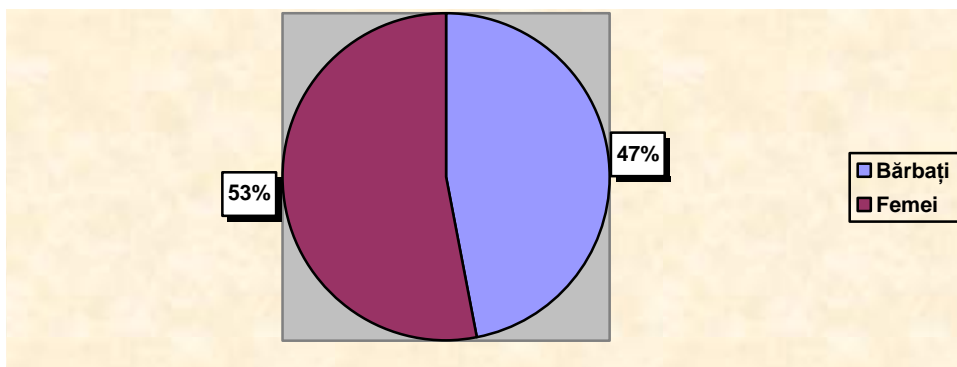
- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 2, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **182.097** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **85.387** sunt **bărbați (aprox. 47%)** și **96.710** sunt **femei (aprox. 53%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 2 este prezentată în graficul de mai jos:

<sup>84</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de rezilieri și de diferența de curs valutar.



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2012, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox. **11,59<sup>85</sup> milioane euro.**

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 2** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

*(a) abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:*

Principiul egalității de șanse a fost luat în considerare atât în faza de elaborare a cererilor de finanțare, cât și în faza de implementare, de desfășurare a activităților și în identificarea, recrutarea, înscrierea, selecția, constituirea grupului țintă.

Beneficiarii au asigurat un mediu de învățare și lucru în care au fost respectate drepturile și demnitatea tuturor participanților, fără discriminare.

În implementarea proiectului, beneficiarii susțin că au ținut cont de toate politicile și practicile prin care să nu se realizeze nici o deosebire, excludere, restricție sau preferință, indiferent de: rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

O atenție deosebită a fost acordată proiectelor DMI 2.2 prin care a fost asigurat accesului participării la educație a tuturor persoanelor cu risc de părăsire timpurie a școlii, indiferent de gen.

*(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:*

Nu au fost raportate acțiuni semnificative pentru anul 2012. Până la 31 decembrie 2012 a fost raportat un număr de 57 migranți care au participat la operațiunile finanțate din FSE

<sup>85</sup> Valoarea cheltuielilor de tip FEDR la data de 31 decembrie 2013 a fost extrasă din SMIS la data de 18.04.2013. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 18.04.2013, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013.



**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- prevenirea fenomenului de părăsire timpurie a școlii de către populația romă și alte categorii de grupuri vulnerabile, din mediul rural și urban, prin acțiuni de descurajare a marginalizării și excluderii sociale;
- îmbunătățirea condițiilor de educație la nivelul învățământului preșcolar și școlar a copiilor romi, prin introducerea și adaptarea de programe/activități extrașcolare diversificate, vizând asigurarea și facilitarea accesului la educație a copiilor romi;
- campanii de conștientizare în rândul romilor cu privire la importanța educației;
- prevenirea și combaterea abandonului școlar și a delicvenței juvenile prin atragerea elevilor romi în activități specifice educației nonformale;
- implicarea părinților preșcolarilor, majoritatea mame de etnie roma, în derularea procesului educativ în vederea conștientizării necesității educației pentru viitorul copiilor lor;
- 16.523 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 9,07% din total;
- 1.194<sup>86</sup> din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 2 sunt de etnie romă (0,65% din total).

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

- dezvoltarea și implementarea de servicii integrate de prevenție primară și terțiară pentru copiii preșcolari care provin din medii defavorizate, în scopul prevenirii și reducerii fenomenului de părăsire timpurie a școlii;
- menținerea în sistemul de educație și formare inițială a copiilor din învățământul preșcolar care provin din medii defavorizate;
- oferirea de servicii de orientare și consiliere psihologică copiilor preșcolari din medii defavorizate, cu probleme de sănătate mentală;
- abordarea tridirecțională simultană a trei grupuri țintă: copii cu dizabilități, părinții acestora, cadre didactice, pentru a se ajunge la găsirea celor mai bune soluții de incluziune școlară și socială a copiilor cu dizabilități;
- până la 31 decembrie 2012 au fost sprijinite 756 persoane cu dizabilități;
- 67.058 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 36,82% din total.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- realizarea de platforme de înscriere, învățare, online, interactive;
- utilizarea de softuri, programe specializate, gen firmă de exercițiu, sistem e-learning, AEL, pentru dobândirea de noi deprinderi și competențe, temeinice și de durată, la un standard ridicat, adecvate cerințelor domeniului profesional în care se pregătesc participanții la FPC;
- construirea, dezvoltarea și implementarea unei soluții integrate, inovatoare, de screening și asistență educațională, în vederea optimizării debutului școlar și depistării timpurii a problemelor psiho-comportamentale ale preșcolarilor.

---

<sup>86</sup> Valoare diminuată față de raportările din anii anteriori ca urmare a vizitelor la fața locului și a corectării încadrării persoanelor din grupul țintă.

### (f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:

- prin intermediul parteneriatelor se realizează participarea la vizite de studiu în statele membre UE, pentru a se intra în contact cu instituții reprezentative în domeniile implementate prin AP 2, în scopul preluării de bune practici transnaționale și realizării schimburilor de experiență.

### 3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse/propuse pentru combaterea lor

Implementarea AP 2 se confruntă cu problemele semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## 3.3. AP 3 – Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor

### 3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori <sup>87</sup>		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care: - femei	Realizat	0	0	230	4.876	23.109	<b>31.399</b>				
				120	2.820	14.833	<b>20.014</b>				
	Ținta	-	3.250	6.650	11.000	15.900	21.300	27.050	30.000	30.000	30.000
		-	1.625	3.325	5.500	7.950	10.650	13.525	15.000	15.000	15.000
Baza	805										
Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii, din care: - femei	Realizat	0	0	540	3.040	15.751	<b>23.198</b>				
				326	1.983	8.885	<b>12.943</b>				
	Ținta	-	1.600	3.300	5.400	7.800	10.600	13.500	15.000	15.000	15.000
		-	530	1.100	1.800	2.570	3.500	4.450	5.000	5.000	6.500
Baza	88										
Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care: - medici - asistente	Realizat	0	0	1.523	10.427	42.716	<b>66.350</b>				
				107	1.008	8.168	<b>11.859</b>				
				195	1.815	11.448	<b>16.749</b>				
Ținta	-	30.500	62.000	102.000	148.000	198.000	198.700	252.700	280.000	280.000	280.000
		-	1.068	2.170	3.570	5.180	6.960	8.850	10.000	10.000	10.000
		-	6.560	13.330	21.930	31.820	42.720	54.330	60.000	60.000	60.000
Baza	-										
Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite	Realizat	0	0	19	650	1.131	<b>1.759</b>				
	Ținta	-	52	108	180	261	353	450	500	500	500
	Baza	-									
Ponderea beneficiarilor de cursuri de formare care inițiază noi	Realizat	0	0	5,16	23,12	15 <sup>88</sup>	<b>12<sup>89</sup></b>				
	Ținta	-	20	25	25	30	30	35	35	35	35
	Baza	20									

<sup>87</sup> Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2012 au fost extrase din sistem la data de 23 martie 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 23 martie 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013. În raportarea aferentă anului 2012 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

<sup>88</sup> Reprezentând 3.540 persoane (1.911 femei) din numărul total de 23.109 cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri

<sup>89</sup> Reprezentând 3.832 persoane (2.017 femei) din numărul total de 31.399 cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri

afaceri											
Ponderea cursanților certificați în managementul și organizarea muncii	Realizat	0	0	23,57	90,39	56 <sup>90</sup>	45 <sup>91</sup>				
	Ținta	-	76	76	78	78	80	80	80	80	80%
	Baza	76%									
Ponderea cursanților certificați pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor	Realizat	0	0	23,22	92,69	74 <sup>92</sup>	74 <sup>93</sup>				
	Ținta	-	75	75	78	78	80	80	80	80	80%
	Baza	-									
Ponderea partenerilor sociali și a ONG-urilor sprijiniți, care oferă servicii comunității	Realizat	0	0	0	61,53	44,75 <sup>94</sup>	70 <sup>95</sup>				
	Ținta	-	30	35	40	45	50	50	50	50	50%
	Baza	-									

Din numărul total de **31.399** cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri,

- **30.806** sunt participanți unici;
- **20.014** sunt femei, din care **19.609** participante unice;

Din numărul total de **23.198** cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor,

- **22.942** sunt participanți unici;
- **12.943** sunt femei, din care **12.831** sunt participante unice;

Din numărul total de **66.350** cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor,

- **62.428** sunt participanți unici;
- **39.608** sunt femei, din care **37.135** participante unice.

Pentru recuperarea diferenței dintre ținta propusă și nivelul realizat al unor indicatori aferenți acestei axe, Autoritatea de Management are în vedere ca ghidurile ce urmează a fi publicate în din 2013 să stabilească obligativitatea ca în cadrul proiectul să fie atins directe a cel puțin unui indicator de program. În ceea ce privește pragurile minime pentru fiecare proiect vor fi calculate astfel încât să asigure valoarea prognozată pentru indicatorul POSDRU aferent.

### Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul AP 3

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE PRIN FSE	2012	Cumulativ 2007-2012
Numărul persoanelor intrate în program	69.626	249.417
Numărul persoanelor ieșite din program	38.301	135.696
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	31.325 <sup>96</sup>	113.721 <sup>97</sup>

<sup>90</sup> Reprezentând 8.837 persoane (5.171 femei) din numărul total de 15.751 cursanți în managementul și organizarea muncii

<sup>91</sup> Reprezentând 10.416 persoane (5.784 femei) din numărul total de 23.198 cursanți în managementul și organizarea muncii

<sup>92</sup> Reprezentând 31.768 persoane (20.863 femei) din numărul total de 42.716 cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor

<sup>93</sup> Reprezentând 49.413 persoane (30.402 femei) din numărul total de 66.350 cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor

<sup>94</sup> Reprezentând 506 parteneri sociali și ONG-uri sprijinite, care oferă servicii comunității

<sup>95</sup> Reprezentând 1.223 parteneri sociali și ONG-uri sprijinite, care oferă servicii comunității

<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	31.259	111.176
Femei	38.367	138.241
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	64.605	219.323
Liber profesioniști	4.398	18.125
Numărul total de șomeri, din care:	491	3.755
Șomeri pe termen lung	239	1.270
Numărul total de persoane inactice, din care:	4.530	26.339
Persoane inactice din educație și formare profesională	2.670	17.257
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	7.933	42.740
Vârșnici (55-64)	4.901	16.895
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	1.220	3.851
Imigranți	9	50
Persoane cu dizabilități	75	251
Persoane din alte grupuri dezavantajate	18.314	58.844
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	8.924	26.843
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	14.642	62.385
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	7.038	22.504
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	38.989	137.468

### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul DMI din cadrul AP 3

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE – cumulativ 2007 - 2012</b>	<b>DMI 3.1</b>	<b>DMI 3.2</b>	<b>DMI 3.3</b>
Numărul persoanelor intrate în program	99.532	128.906	20.979
Numărul persoanelor ieșite din program	52.611	75.700	7.385
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE <sup>98</sup>	46.921	53.206	13.594
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>			
Bărbați	43.620	57.230	10.326
Femei	55.912	71.676	10.653
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>			
Numărul total de persoane ocupate, din care:	70.056	128.847	20.420
Liber profesioniști	12.261	3.705	2.159
Numărul total de șomeri, din care:	3.583	23	149
Șomeri pe termen lung	1.198	11	61
Numărul total de persoane inactice, din care:	25.893	36	410

<sup>96</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

<sup>97</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program până la 31 decembrie 2012

<sup>98</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

Persoane inative din educație și formare profesională	17.103	14	140
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>			
Tineri (15-24)	32.270	8.375	1.645
Vârșnici (55-64)	4.428	10.338	2.129
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>			
Participanți din cadrul minorităților	1.835	1.507	509
Imigranți	35	14	1
Persoane cu dizabilități	135	72	44
Persoane din alte grupuri dezavantajate	27.481	25.485	5.878
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>			
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	4.886	19.066	2.891
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	25.309	33.140	3.936
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	3.175	17.840	1.489
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	66.150	58.699	12.619

### Analiza calitativă

- **Realizările măsurate prin indicatori fizici**

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 3** este analizată sub patru aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate până la 31 decembrie 2012 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2012 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2012;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor;
- d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

a) Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată în anul 2012 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011, se constată următoarele:

- în anul 2012 au fost înregistrate realizări semnificative toți **indicatorii de output** din cadrul AP 3, după cum urmează:

- „Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri” – creștere de aprox. **1,35** ori;
- „Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii” – creștere de aprox. **1,47** ori;
- „Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor” – creștere de aprox. **1,55** ori;
- „Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite” – creștere de aprox. **1,55** ori.

În ceea ce privește **indicatorii de rezultat** din cadrul DMI 3.1 și 3.2, valoarea procentuală este mai mică sau egală cu cea raportată în anul 2011 se datorează faptului că în calculul ponderilor intră valoarea indicatorilor de output (care vizează numărul de cursanți), care au crescut într-un ritm mai ridicat față de ritmul de creștere al numărului de persoane care au inițiat afaceri/au fost certificate. Cu toate acestea, numărul de cursanți care inițiază afaceri/certificați este mai ridicat decât cel înregistrat la 31 decembrie 2011, după cum urmează:

- Deși la 31 decembrie 2012 ponderea beneficiarilor de cursuri de formare care inițiază noi afaceri a fost de 12%, aceasta reprezenta un număr de 3.832 persoane care

inițiază afaceri, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 3.540 persoane care inițiază afaceri, aferent ponderii de 15% din totalul cursanților;

► Deși la 31 decembrie 2012 ponderea cursanților certificați în managementul și organizarea muncii a fost de 45%, aceasta reprezenta un număr de 10.416 persoane certificate în managementul și organizarea muncii, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 8.837 persoane certificate, aferent ponderii de 56% din totalul cursanților;

► Deși la 31 decembrie 2012 ponderea cursanților certificați pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor a fost de 74%, aceasta reprezenta un număr de 49.413 persoane certificate pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 31.768 persoane certificate, aferent ponderii de 74% din totalul cursanților.

Comparativ pe ultimi 3 ani (2010-2012) se constată o scădere a ponderii beneficiarilor de cursuri de formare care inițiază noi afaceri cu aproape 50% față de 2010, când ponderea atinsă era de 23,12%. Pe același interval de timp se observă un trend descendent și în ceea ce privește ponderea cursanților certificați în managementul și organizarea muncii (față de 2010 a scăzut cu 50%). În schimb, numărul partenerilor sociali și a ONG-urilor care oferă servicii comunității a crescut cu aproape 1,56 ori față de 2011 (de la 506 în 2011 la 1.223 parteneri sprijiniți în 2012).

Aceste tendințe pot exprima noile orientări ale beneficiarilor în contextul crizei economice, context în care eforturile sunt direcționate mai mult către domeniul serviciilor de asistență/susținere/consiliere pentru comunitate și mai puțin către domeniul îmbunătățirii competențelor manageriale.

Referitor la scăderea ponderii persoanelor care inițiază afaceri, acesta reprezintă o reacție generată de o economie în recesiune.

b) Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2012 și valoarea țintă programată pentru anul 2012 pentru indicatorii de output, se constată următoarele:

- în anul 2012 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la următorii indicatori:

- „Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri” (țintă depășită),
- „Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii” (țintă depășită);
- „Numărul de cursanți - medici - pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor” (țintă depășită),
- Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite (țintă depășită),

Progrese nesemnificative în atingerea țintelor programate pentru 2012 s-au înregistrat pentru indicatorii:

- „Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care, asistente” – procent de atingere a țintei pentru anul 2012 de 33,39%, respectiv, 39,20%.

Pentru a se asigura atingerea acestor indicatori la finalul implementării POSDRU, au fost întreprinse o serie de măsuri menționate la secțiunea c. „indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor” din cadrul acestui capitol.

**• Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

**Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 3**, în cursul anului 2012 a fost raportat un număr de **69.626** persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2012 au participat un număr total de **249.417 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 1,38 ori** față de datele raportate la 31 decembrie 2011.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 3 este următoarea:

- DMI 3.1 „Promovarea culturii antreprenoriale”: **99.532** persoane, din care **95.115** participanți unici;
- DMI 3.2 „Formare și sprijin pentru întreprinderi și angajați pentru promovarea adaptabilității”: **128.906** persoane, din care **121.483** participanți unici;
- DMI 3.3 „Dezvoltarea parteneriatelor și încurajarea inițiativelor partenerilor sociali și societății civile”: **20.979** persoane, din care **20.141** participanți unici.

### • Indicatori

Pentru AP 3 au fost stabiliți **4 indicatori de program de output**, din care **3 indicatori se referă direct la persoane** (*număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri; număr de cursanți în managementul și organizarea muncii și numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor*), repartizați doar în cadrul DMI 3.1 și DMI 3.2, iar **1 indicator (afere DMI 3.3) se referă la instituții** (*numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite*).

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari sau adiționali**. Astfel, **48,49%** din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează persoane, restul de **51,51%** din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează instituții sau suplimentar sau adițional.

Cei **249.417 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere numărul de participanți asociați indicatorilor de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, **48,49%** corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:

- *Număr de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, dintre care femei* – **31,54%**, respectiv **20,10%** din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.1
- *Număr de cursanți în managementul și organizarea muncii, din care femei* – **17,99%**, respectiv **10,04%** din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.2
- *Numărul cursanților pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care medici / asistente* – **51,47%**, respectiv **9,19%/ 12,99%** din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.2

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la instituții** (**8,49%** din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 3.3);

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: **43,02%** din participanți.

În cadrul AP 3 pentru DMI 3.3 nu există indicatori la nivel de program și nici suplimentari în cadrul DCI, care să se refere în mod direct la persoane. Deși indicatorul de program asociat DMI 3.3 „Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite” se referă doar la instituții, la atingerea acestui indicator contribuie derularea de activități destinate grupului țintă din cadrul acestora.

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat în general la:

- activități pentru dezvoltarea culturii antreprenoriale și pentru inițierea afacerilor;
- activități pentru demararea unei afaceri;
- acțiuni de dezvoltare a competențelor manageriale;
- activități specifice de instruire și certificare<sup>99</sup>.

c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Dintre indicatorii AP 3, în ceea ce privește atingerea țintei există riscuri în cazul indicatorilor: *Numărul de cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care: asistente medicale.*

Pentru atingerea țintei acestui indicator, în prezent la nivelul AMPOSDRU și OIR se analizează posibilitatea lansării de noi cereri de propuneri de proiecte în funcție de alocarea financiară necontractată și cea rezultată din corecții financiare. În cazul lansării de noi cereri de propuneri de proiecte, pentru acest indicator de program vor fi stabilite praguri minime.

d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

Valoarea FSE contractată în cadrul AP 3 reprezintă **104,88%** din valoarea alocării 2007 – 2013.

În ceea ce privește valoarea preconizată în contractele de finanțare pentru indicatorii de program în raport cu valoarea țintă asumată la nivelul POSDRU se constată decalaje mari doar în ceea ce privește indicatorul „Numărul de cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care: asistente”

Măsura de remediere a acestei situații a fost prezentată la punctul c) din cadrul acestei secțiuni.

Situația la nivelul AP 3 în ceea ce privește valoarea țintă preconizată în contracte față de țintele POSDRU, este următoarea:

Indicator	Procentul din ținta indicatorului preconizat în contracte
Numărul de cursanți pregătiți pentru inițierea unei afaceri, din care: - femei	Țintă atinsă
Ponderea beneficiarilor de cursuri de formare care inițiază noi afaceri	97%
Numărul de cursanți în managementul și organizarea muncii, din care: - femei	Țintă atinsă
Numărul de cursanți pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, din care: - medici - asistente	53,63% Țintă atinsă 50%
Ponderea cursanților certificați în managementul și organizarea muncii	83,75%
Ponderea cursanților certificați pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor	93,75%
Numărul partenerilor sociali și al ONG-urilor sprijinite	Țintă atinsă
Ponderea partenerilor sociali și a ONG-urilor sprijinite, care oferă servicii comunității	Țintă atinsă

<sup>99</sup> Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program



## Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 3

Datorită faptului că aceeași persoană poate fi asociată mai multor categorii de grup țintă, însumarea cifrelor aferente fiecărei categorii de grup țintă (din cele enumerate mai jos) **depășește 100%** față de valoarea totală de **249.417** participanți înregistrați în cadrul AP 3.

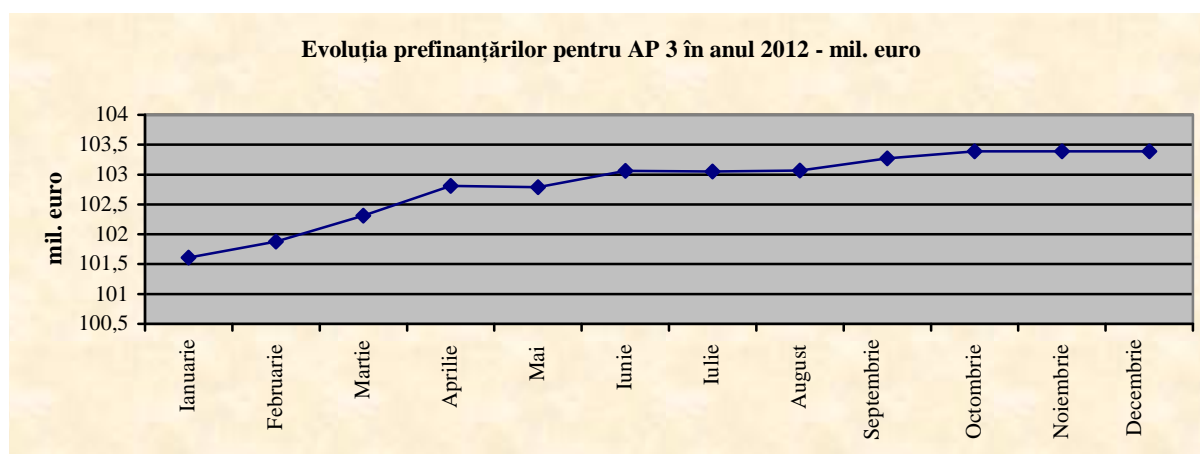
În cadrul AP 3, la activitățile finanțate din FSE au participat:

- **128.789** angajați;
- **17.132** persoane de conducere din întreprinderi, mai ales din micro-întreprinderi și IMM-uri;
- **12.550** întreprinzători;
- **45.657** persoane care doresc să inițieze o activitate independentă;
- **8.454** manageri;
- **37.478** persoane din sectorul sănătății;
- **130** specialiști în domeniul de medicină a muncii;
- **12.675** personal al partenerilor sociali;
- **1.857** personal al membrilor pactelor regionale pentru ocupare și incluziune socială;
- **900** personal al membrilor parteneriatelor locale pentru ocupare și incluziune socială;
- **2.877** personal al organizațiilor societății civile;
- **637** personal al asociațiilor profesionale;
- **410** personal al Camerelor de Comerț și Industrie;
- **760** personal al asociațiilor IMM-urilor;
- **1.853** personal al asociațiilor fermierilor și meseriașilor.

### • Realizările măsurate prin indicatori financiari

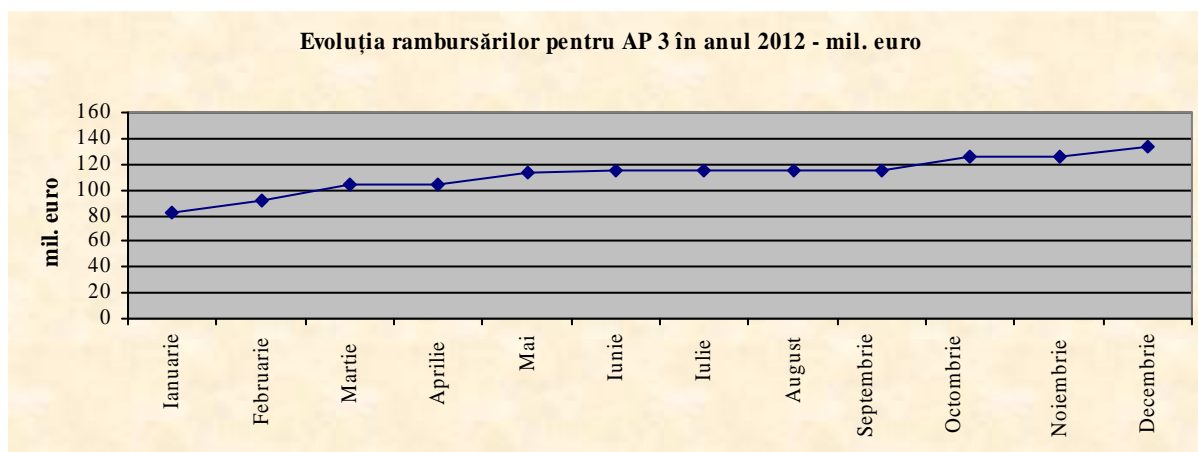
**Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate** în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **472,04<sup>100</sup> milioane euro**. Valoarea mai mică a contractelor față de anul 2011 se datorează diferenței de curs valutar și rezilierilor.

Până la data de 31 decembrie 2012, în cadrul **AP 3** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **103,31<sup>101</sup> milioane euro** și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **133,60 milioane euro**, reprezentând o creștere **1,71** ori față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2011.



<sup>100</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de rezilieri și de diferența de curs valutar.

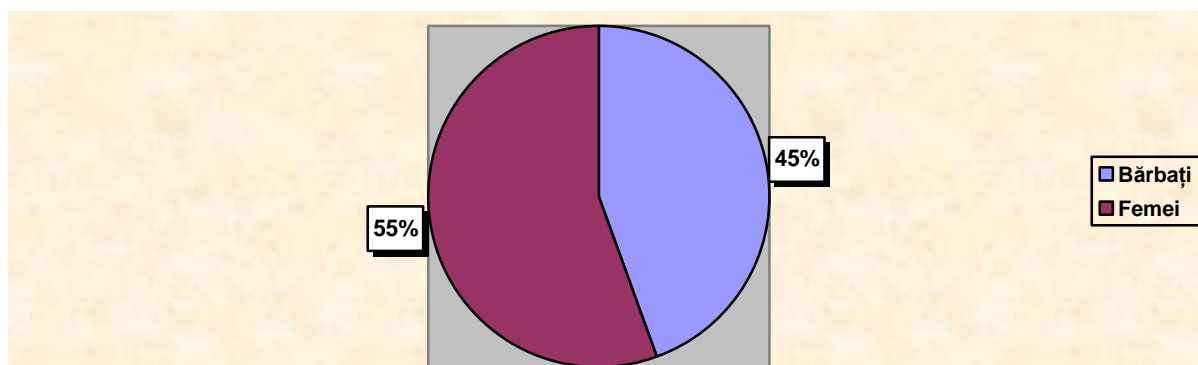
<sup>101</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de recuperarea prefinanțării și de diferența de curs valutar.



- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 3, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **249.417** de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, **111.176** sunt **bărbați (aprox. 45%)** și **138.241** sunt **femei (aprox. 55%)**.



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2012, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox. **13,46<sup>102</sup> milioane euro**.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 3** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

(a) **abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:**

În implementarea proiectelor, beneficiarii au respectat toate politicile și practicile prin care să nu se realizeze nici o deosebire, excludere, restricție sau preferință, indiferent de: rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă,

<sup>102</sup> Valoarea cheltuielilor de tip FEDR la data de 31 decembrie 2013 a fost extrasă din SMIS la data de 18.04.2013. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 18.04.2013, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013.

handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

**(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:**

- 50 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin categoriei migranților.

**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- 3.851 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale;
- 213 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 3 sunt de etnie romă.

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

- până la 31 decembrie 2012 au fost sprijinite 251 persoane cu dizabilități;
- 58.844 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 23,59% din total.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

Există o serie de proiecte în cadrul AP 3 prin care se promovează:

- antreprenoriatul și din perspectiva dezvoltării durabile, prin conștientizarea aspectelor referitoare la prevenirea poluării mediului înconjurător, promovarea utilizării de tehnologii ecologice fără plumb (lead free) și a tehnologiei VPS (Vapor Phase Soldering) care respectă directiva RoHS;
- programe și servicii inovatoare de asistență pentru crearea de afaceri, inclusiv prin intermediul proiectelor de tip spin-off și start-up în domeniul inovativ;
- constituirea de platforme e-learning;
- implementarea unei infrastructuri tehnologice inovatoare constând într-un produs software specializat în managementul afacerii care instalat pe un server de mare capacitate, care să permită beneficiarilor realizarea gestiunii economice a afacerii on-line; realizarea activității de instruire în ceea ce privește utilizarea unui pachet de sisteme informatice de tip ERP; conceperea unor machete de pagini de web în vederea realizării unor site-uri de promovare prin internet a afacerilor inițiate;
- instruire în domeniul Telemedicinii pentru personalul medical din spitale, dar și pentru facilitarea accesului la servicii medicale în zonele rurale care sunt clar defavorizate prin absența specialiștilor.

**(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

În cursul anului 2012 nu au fost înregistrate alte tipuri de acțiuni față de cele raportate în anii precedenți, din care menționăm:

- implicarea partenerilor transnaționali în activități de consiliere și asistență pentru IMM-uri, transfer de bună practică, susținerea unor module de teoria deciziilor pentru IMM-uri;

- transfer de expertiză și de bune practici europene în vederea utilizării unor strategii de management și marketing, ca factori de succes în competiția din mediul de afaceri;
- schimburi de experiență interregională pentru realizarea și promovarea cazurilor de bună practică din experiența firmelor românești și europene;
- schimb de experiență transnațională și stagiul de practică pentru specialiști în protecția mediului;
- implicarea partenerilor transnaționali în transferul de *know-how* în domenii specifice cum sunt: training managerial, dezvoltare durabilă și asistență pentru lansarea unei afaceri.

### 3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 3 se confruntă cu problemele semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## 3.4. AP 4 – Modernizarea Serviciului Public de Ocupare

### 3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori <sup>103</sup>		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de agenții de ocupare sprijinite	Realizat	0	0	3	55	224 <sup>104</sup>	379 <sup>105</sup>				
	Ținta	-	50	70	95	125	160	180	190	200	200
	Baza	35									
Număr de analize și prognoze privind piața muncii	Realizat	0	0	1	8	26	29				
	Ținta	-	7	17	27	31	33	35	36	36	36
	Baza	-									
Număr personal cuprins la cursuri de formare	Realizat	0	0	205	345	2.916	3.578				
	Ținta	-	1.250	1.565	1.900	2.245	2.575	2.800	2.950	3.000	3.000
	Baza	1.048									
Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip "self-service"	Realizat	0	0	0	1	45	61				
	Ținta	-	5	10	25	40	65	85	95	100	100
	Baza	0									
Ponderea agențiilor de ocupare certificate în sistemul de management al calității <sup>106</sup>	Realizat	0	0	0	0	0	3				
	Ținta	-	90,6	91	91,8	93	94	95	95	95	95%
	Baza	90%									
Ponderea personalului participant la cursuri care a	Realizat	0	0	15,5	74	39 <sup>107</sup>	86 <sup>108</sup>				
	Ținta	-	71	73	76	78	79	80	80	80	80%
	Baza	70%									

<sup>103</sup> Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2012 au fost extrase din sistem la data de 23 martie 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 23 martie 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013. În raportarea aferentă anului 2012 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

<sup>104</sup> Reprezentând 53 agenții de ocupare unice sprijinite, din care 42 sunt județene și 11 sunt locale.

<sup>105</sup> Reprezentând 77 agenții de ocupare unice sprijinite.

<sup>106</sup> Prin proiectele aflate în implementare este prevăzut să se atingă un procent de 40% al acestui indicator.

<sup>107</sup> Reprezentând 1.139 persoane (885 femei) din numărul total de 2.916 persoane participante la cursuri de formare.

<sup>108</sup> Reprezentând 3.080 persoane (2.181 femei) din numărul total de 3.578 persoane participante la cursuri de formare.

obținut certificat											
Pondere șomerilor cuprinși în programele de formare din totalul șomerilor care au beneficiat de cel puțin o măsură activă de ocupare	Realizat	0	0	0	0	3	<b>5,12</b>				
	Ținta	-	6,84	7,05	7,85	8,91	9,45	9,79	9,91	10	10%
	Baza	6,68%									

Din numărul total de 3.578 participanți la cursuri de formare,

- 1.883<sup>109</sup> sunt participanți unici;
- 2.491 sunt femei, din care 1.326 participante unice.

Personalul ANOFM a participat la următoarele tipuri de cursuri de formare profesională:

- cele care s-au finalizat cu certificate de calificare – specializări/perfecționări - manager de proiect, formator de formatori, antreprenoriat, consilieri în ocuparea forței de muncă, ECDL etc.;
- cele care s-au finalizat cu diploma de participare – desfășurate interactiv pe domenii ale pieței muncii, cum ar fi *“Acordarea serviciilor de asistență și consultanță pentru începerea unei activități independente”*, *„Medierea muncii”*, etc.

### Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul AP 4

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE	2012	Cumulativ 2007-2012
Numărul persoanelor intrate în program	1.480	8.139
Numărul persoanelor ieșite din program	55	489
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	1.425 <sup>110</sup>	7.650 <sup>111</sup>
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	355	2.414
Femei	1.125	5.725
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	1.480	8.139
Liber profesioniști	0	0
Numărul total de șomeri, din care:	0	0
Șomeri pe termen lung	0	0
Numărul total de persoane inactice, din care:	0	0
Persoane inactice din educație și formare profesională	0	0
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	8	35
Vârșnici (55-64)	258	833
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	77	135
Imigranți	0	1

<sup>109</sup> Diferența între numărul de participanți unici și numărul total de participanți se datorează faptului că AP 4 are un grup țintă limitat, format doar din personalul agențiilor de ocupare, astfel încât aceleași persoane participă la mai multe instruirii.

<sup>110</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

<sup>111</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program până la 31 decembrie 2012

Persoane cu dizabilități	5	12
Persoane din alte grupuri dezavantajate	557	2.027
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	6	14
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	136	422
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	20	85
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	1.318	7.618

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul DMI din cadrul AP 4

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE – cumulativ 2007 - 2012</b>	<b>DMI 4.1</b>	<b>DMI 4.2</b>
Numărul persoanelor intrate în program	2.182	5.957
Numărul persoanelor ieșite din program	227	262
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE <sup>112</sup>	1.955	5.695
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	660	1.724
Femei	1.522	4.203
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	2.182	5.957
Liber profesioniști	0	0
Numărul total de șomeri, din care:	0	0
Șomeri pe termen lung	0	0
Numărul total de persoane inactivate, din care:	0	0
Persoane inactivate din educație și formare profesională	0	0
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	11	24
Vârstnici (55-64)	166	667
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	58	77
Imigranți	0	1
Persoane cu dizabilități	2	10
Persoane din alte grupuri dezavantajate	223	1.804
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	2	12
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	99	323
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	14	71
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	2.067	5.551

<sup>112</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 4** este analizată sub **patru** aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2012 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011;
- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2012 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2012;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor;
- d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

a) Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011, se constată următoarele:

O analiză comparativă pentru perioada 2010-2012 evidențiază realizări semnificative în anul 2012 pentru toți indicatorii de output, după cum urmează:

- „Număr de agenții de ocupare sprijinite” – creștere de aprox. 1,69 ori față de 2011 și de aprox. 6,86 ori față de 2010;
- „Număr personal cuprins la cursuri de formare” – creștere de aprox. 1,22 ori față de 2011 depășind ținta propusă pentru 2012 cu aprox. 1.000 de persoane;
- „Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip “self-service” – creștere de aprox. 1,35 ori.

În ceea ce privește indicatorul „Număr de analize și prognoze privind piața muncii”, au fost realizate 29 astfel de documente, după cum urmează:

- O analiză a deficitului forței de muncă din domeniul construcțiilor;
- O prognoză privind oferta de locuri de muncă la nivel național pentru angajatorii din mediul privat;
- O prognoză privind oferta de locuri de muncă la nivel național pentru angajatorii din sistemul bugetar;
- O analiză privind instrumentele și programele aplicate în furnizarea serviciilor de formare profesională în cele 23 de centre proprii de formare (centre regionale și servicii de formare care aparțin agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă);
- Un manual de implementare a campaniilor de comunicare în cadrul SPO;
- Un studiu cu privire la dezvoltarea conceptului de “locuri de muncă verzi” la nivel internațional;
- O strategie de organizare și desfășurare a campaniei de informare a clienților/potențialilor clienți ai SPO;
- O strategie de dezvoltare instituțională pentru agențiile din Olt și Teleorman.

Având în vedere faptul că AP 4 nu se adresează șomerilor, grupul țintă pentru AP 4 fiind personalul ANOFM și structurile din subordine cu personalitate juridică, valoarea indicatorului “Ponderea șomerilor cuprinși în programele de formare din totalul șomerilor care au beneficiat de cel puțin o măsură activă de ocupare” a fost calculată pe baza statisticilor înregistrate la nivelul ANOFM. Astfel, la nivelul anului 2012 valoarea acestui indicator a fost de 5,12%, fiind calculată ca raport procentual între numărul de persoane care au finalizat un curs de formare până la 31 decembrie 2012 și numărul de șomeri înregistrați (indemnizați și neindemnizați) la 31 decembrie 2012.

b) Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2012 și valoarea țintă programată pentru anul 2012 se constată următoarele:

- în anul 2012 au fost depășite țintele programate pentru acest an la următorii indicatori:

- „Număr de agenții de ocupare sprijinite” ;
- „Număr personal cuprins la cursuri de formare”;
- „Ponderea personalului participant la cursuri care a obținut certificat”

• **Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

• **Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)**

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 4**, în cursul anului 2012 a fost raportat un număr de 1.480 persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2012 au participat un număr total de **8.139 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 1,22 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2011**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al **AP 4** este următoarea:

- DMI 4.1 „Întărirea capacității Serviciului Public de Ocupare pentru furnizarea serviciilor de ocupare”: 2.182 persoane, din care 1.437 participanți unici;
- DMI 4.2 „Formarea personalului propriu al Serviciului Public de Ocupare”: 5.957 persoane, din care 2.131 participanți unici.

• **Indicatori**

Pentru AP 4 au fost stabiliți **4 indicatori de program de output**, din care **un singur indicator se referă direct la persoane** (*Număr personal cuprins la cursuri de formare*), repartizat doar în cadrul DMI 4.2, iar ceilalți **3 indicatori se referă la instituții/analize/prognoze** (*număr de agenții de ocupare sprijinite; Număr de analize și prognoze privind piața muncii; Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service”*).

Numărul de participanți aferent indicatorului care se referă la persoane a fost de 3.578.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de 8.139 (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare se observă o **diferență de 4.561 persoane** între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 8.139 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 3.578.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „*Monitorizare*”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

- Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari sau adiționali**. Astfel, **44%** din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează persoane, restul de 56% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează instituții sau suplimentar sau adițional.
- Cei 8.139 **participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:
  - desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că doar pentru DMI 4.2 există un singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, 44% corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:



- Număr personal cuprins la cursuri de formare – 44% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 4.2
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la instituții** :
  - Număr de agenții de ocupare sprijinite; Număr de agenții de ocupare care furnizează servicii de tip „self-service” – 5% din totalul participanților proiectelor din cadrul AP 4
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 51% din participanți.

c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Nu este cazul pentru AP 4.

d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

Valoarea FSE contractată în cadrul AP 4 reprezintă **63,63%** din valoarea alocării 2007 – 2013. În ceea ce privește valoarea preconizată în contractele de finanțare pentru indicatorii de program în raport cu valoarea țintă asumată la nivelul POSDRU și cu valoarea FSE contractată nu se constată decalaje mari (sub 70% din țintă) pentru nici un indicator.

Având în vedere procentul valorii FSE disponibile pentru semnarea de noi contracte, se stimează că se vor atinge țintele tuturor indicatorilor din cadrul AP 4.

Situația la nivelul AP 4 în ceea ce privește valoarea țintă preconizată în contracte față de țintele POSDRU, este următoarea:

Indicator	Procentul din ținta indicatorului preconizat în contracte
Număr agenții de ocupare sprijinite	Țintă atinsă
Număr analize și prognoze privind piața muncii	Țintă atinsă
Număr de agenții de ocupare care oferă „self-service”	71%
Ponderele agențiilor de ocupare certificate în sistemul de management al calității	87,36%
Ponderele șomerilor cuprinși în programele de formare din totalul șomerilor care au beneficiat de cel puțin o măsură activă de ocupare	Țintă atinsă
Număr personal cuprins la cursuri de formare	Țintă atinsă
Ponderele personalului participant la cursuri care a obținut certificat <sup>113</sup>	Nu este cazul

Activitatea ANOFM a fost îmbunătățită prin următoarele acțiuni:

a. Înființarea și dezvoltarea punctelor de „self-service”:

- 42 agenții județene și 12 agenții locale și puncte de lucru – puncte de self service unde clietii se informează cu privire la locurile de muncă disponibile în țară și în străinătate, pentru unele agenții există posibilitatea afișării pe suport de hârtie a

<sup>113</sup> Având în vedere faptul că acestui indicator nu îi corespunde nici o categorie de grup țintă, valoarea nu poate fi estimată conform contractelor de finanțare. Acest indicator este raportat din statisticile ANOFM.

datelor angajatorului, astfel încât cei interesați să poată merge la un interviu fără să mai fie nevoie să solicite sprijinul unui angajat SPO;

- 13 agenții locale și puncte de lucru unde clienții pot să își consulte perioadele de stagi pentru care primesc indemnizația de șomaj.

b. Display-uri de afișare a locurilor de muncă și a cursurilor de formare oferite pentru persoanele în căutarea unui loc de muncă – în cadrul a 8 agenții locale și puncte de lucru

c. Preluare declaratiilor angajatori în sistem de self-service, pentru convențiile încheiate cu agențiile de ocupare pe subvențiile acordate conform Legii 76/2002

d. Popularea spațiilor destinate publicului cu materiale informative privind documentele necesare ocupării unui loc de muncă, informații privind comportamentul unui potențial angajat în fața unui angajator

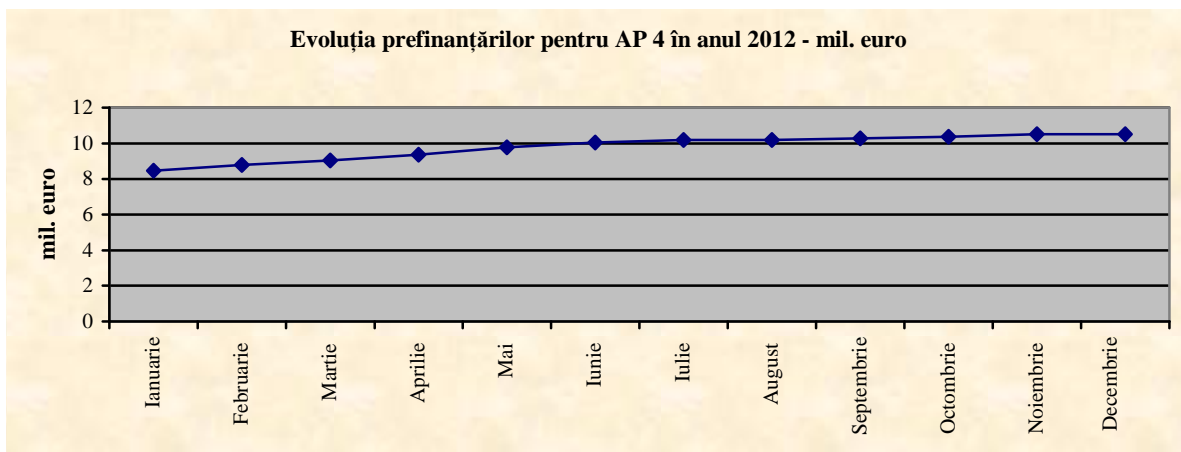
e. Îmbunătățirea activității se datorează și schimbului de experiență la care a participat o mare parte din personal, privind modul de prestare a serviciilor de ocupare și modul de abordare din punctul de vedere al celui care oferă acest serviciu

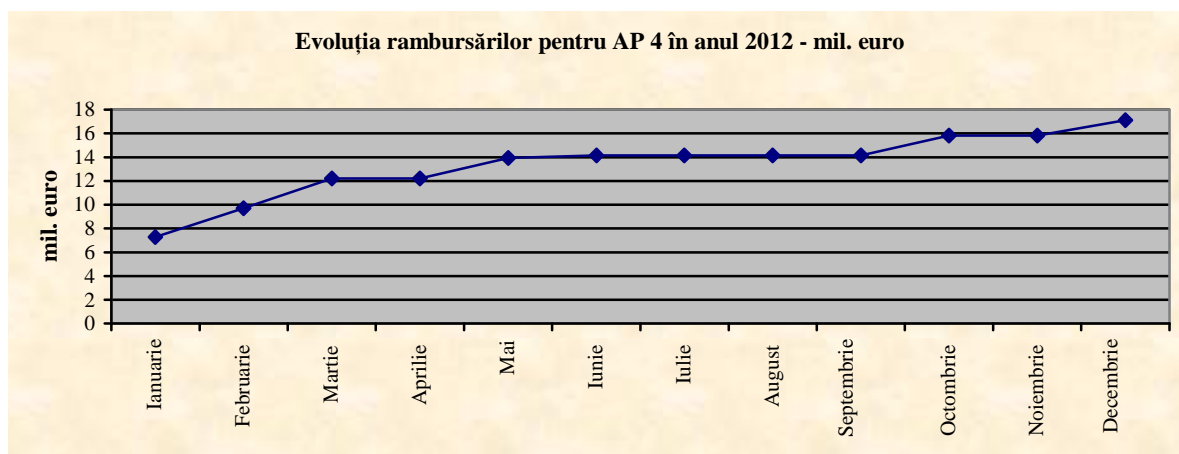
f. Totodată cursurile de formare de tipul training, specializări, perfecționări și chiar câteva calificări au sporit competențele angajaților SPO. Aceste competențe sporite permit o flexibilitate în abordarea unui cumul de atribuții care revine fiecărui angajat SPO în urma reducerii drastice de personal din ultimii 2 ani.

### • Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **111,98 milioane euro**, reprezentând o **creștere cu aprox. 24,32%** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2011.

Până la data de 31 decembrie 2012, în cadrul **AP 4** au fost plătite **prefinanțări** în valoarea de aprox. **10,51 milioane euro** și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **17,12 mil. euro**, reprezentând o creștere **3 ori** față de anul 2011 .



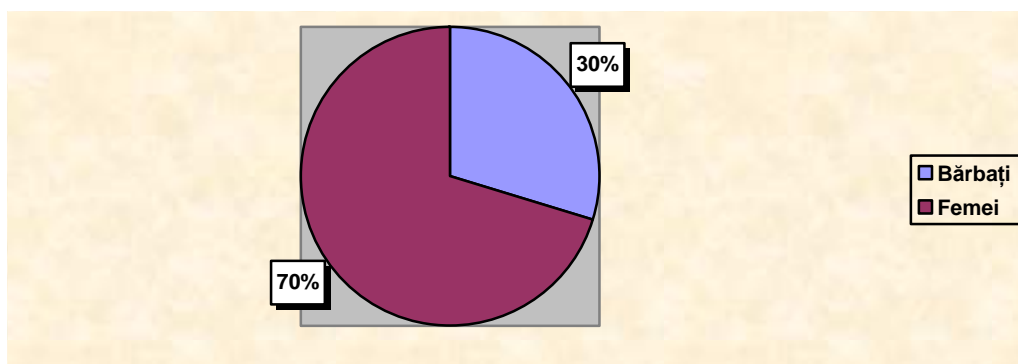


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 4, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de 8.139 de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată 2.414 sunt **bărbați** (aprox. **30%**) și 5.725 sunt **femei** (aprox. **70%**).

Proportia femeii-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 4 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2012, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox. **1,79<sup>114</sup> milioane euro**.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 4** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

<sup>114</sup> Valoarea cheltuielilor de tip FEDR la data de 31 decembrie 2013 a fost extrasă din SMIS la data de 18.04.2013. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 18.04.2013, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013.

**(a) abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:**

Toate proiectele aflate în implementare în cadrul AP 4 promovează principiul egalității de șanse între femei și bărbați, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de 8.139 de persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată 2.414 sunt **bărbați** (aprox. **30%**) și 5.725 sunt **femei** (aprox. **70%**).

Prin indicatorii de rezultat, respectiv indicatorii adiționali asumați, cum ar fi „Numărul agențiilor de ocupare care furnizează servicii de tip “self-service”, „Ponderea șomerilor beneficiari de servicii de tip "self-service" în total șomeri înregistrați la o agenție” sau „Numărul persoanelor informate” se urmărește, indirect, promovarea principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați la ocupare prin crearea instrumentelor de accesare liberă și neîngrădită a tuturor persoanelor în căutarea unui loc de muncă la informații complete și permanent actualizate cu privire la locurile de muncă vacante, serviciile generale și personalizate acordate de agențiile locale de ocupare în vederea reactivării pe piața muncii.

Prin indicatorii de program asumați, se urmărește promovarea, în rândul angajaților SPO, a principiului egalității de șanse pentru femei și bărbați la participarea oricărei forme de dezvoltarea competențelor profesionale.

Astfel, din totalul celor 5.957 funcționari publici care au participat la cursurile de formare finanțate din fondurile alocate pentru DMI 4.2, numărul femeilor este 4.203.

**(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:**

Nu este cazul în anul 2012.

**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

Nu au fost raportate valori semnificative pentru anul 2012.

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

Unul din proiectele strategice aflate în implementare în cadrul DMI 4.1 vizează campania de informare cu privire la oportunitățile respectiv facilitățile acordate de SPO pentru activarea/reactivarea pe piața muncii a tinerilor, inclusiv a persoanelor tinere cu dizabilități.

Prin urmare, acest proiect vizează, indirect, schimbarea atitudinii sociale și a stereotipurilor la angajare și la locul de muncă.

Unul din proiectele strategice aflate în implementare în cadrul DMI 4.2 vizează perfecționarea competențelor profesionale ale consilierilor în carieră. Prin urmare, deși acest proiect nu vizează direct intensificarea integrării/reintegrării în muncă a persoanelor aparținătoare grupurilor defavorizate, el va avea un impact semnificativ pe piața muncii. Finalitatea acestui proiect este dezvoltarea, în rândul consilierilor în carieră, a unei atitudini proactive mai ales față de persoanele care întâmpină dificultăți în ocuparea unui loc de muncă, identificarea posibilelor obstacole pe care acestea le întâmpină în procesul de reactivare pe piața muncii, dezvoltarea unui plan de acțiune personalizat de integrare/reintegrare în muncă.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

Prin arealul metodologic abordat în cadrul proiectelor aferente DMI 4.1 se urmărește aplicarea unitară și modernă a instrumentelor care vizează descoperirea și valorificarea potențialului psiho-profesional al șomerilor, încurajarea lor să-și găsească, prin efort propriu, un loc de muncă.

De asemenea, proiectele vizează abordarea unei noi viziuni cu privire la serviciile oferite, concretizate fie printr-o abordare inovatoare a problematicii ocupării, fie prin dezvoltarea unor activități adiționale care nu pot fi finanțate din Bugetul Asigurărilor pentru Șomaj.

Proiectele aferente DMI 4.2 cuprind activități inovatoare cum ar fi: elaborarea metodologiei de evaluare a competențelor funcționarilor publici, diagnosticarea necesarului de pregătire profesională generală și specifică, formarea de formatori, elaborarea de ghiduri metodologice de formare a propriului personal SPO.

Aceste activități sistematice, care includ și identificarea de bune practici la nivel european și care au în vedere nu numai structurarea competențelor profesionale ale grupului țintă, ci și organizarea modulelor de formare, evaluarea impactului și revizuirea permanentă a acestora, sunt activități adiționale a căror realizare nu ar fi posibilă fără o finanțare din FSE.

Prin implementarea activităților proiectelor se asigură nu numai atingerea unui nivel mai înalt de cunoștințe specifice ale personalului SPO ci și instrumentele adecvate satisfacerii nevoilor specifice ale beneficiarilor cuprinși în programele personalizate de consiliere individuală sau de grup, ceea ce va conduce la creșterea gradului de ocupare prin valorificarea tuturor oportunităților de formare profesională a persoanei aflate în căutarea unui loc de muncă.

O altă activitate inovatoare este cea privind crearea unei platforme de e-learning pentru formarea personalului SPO, implementarea acesteia oferind posibilitatea formării personalului SPO fără a mai fi necesară deplasarea acestora la locațiile unde au loc cursurile de formare.

**(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

Prin intermediul activităților cuprinse în cadrul proiectelor aplicate și implementate în parteneriat transnațional se urmărește, în primul rând, îmbunătățirea sistemului de management al procesului de furnizare a serviciilor de ocupare și de formare profesională a personalului propriu SPO prin:

- realizarea schimbului de experiență și de bune practici;
- dezvoltarea unui cadru optim de transfer de cunoștințe, promovarea acțiunilor inovatoare și dezvoltarea cooperării între SPO din România și instituțiile similare din Italia, Franța, Spania, Anglia, Irlanda, Cipru, Germania, Belgia și Austria.

### **3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile propuse pentru combaterea lor**

Implementarea AP 4 se confruntă cu problemele semnalate la secțiunea 2.3 (cu excepția problemei nr. 4); în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## **3.5. AP 5 – Promovarea măsurilor active de ocupare**

### **3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului**

## Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori <sup>115</sup>		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total	
Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care: - femei - tineri	Realizat	0	0	151 45 29	2.235 1.159 1.053	27.855 14.013 7.322	<b>45.925</b> <b>23.373</b> <b>14.652</b>					
	Ținta	-	7.000 3.080 1.700	14.300 6.300 3.500	23.600 10.400 5.700	34.200 15.000 8.300	46.200 20.400 11.100	59.000 26.000 14.000	65.000 30.000 16.000	65.000 30.000 16.000	65.000 30.000 16.000	
	Baza	34.806 15.170 8.399										
Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate	Realizat	0	0	3.174	12.122	23.661	<b>31.721</b>					
	Ținta	-	16.250	33.100	54.600	79.100	106.500	135.500	150.000	150.000	150.000	
	Baza	96.76 0										
Pondere șomerilor de lungă durată care au participat la programe integrate certificați, din care: - femei - tineri	Realizat	0	0	21,15 12,38 10,12	49,65 21,82 16,75	31 <sup>116</sup> 34 <sup>117</sup> 37 <sup>118</sup>	<b>37<sup>119</sup></b> <b>41<sup>120</sup></b> <b>40<sup>121</sup></b>					
	Ținta	-	55 - -	56 - -	56 - -	57 - -	58 - -	59 - -	60 - -	60 - -	60% - -	
	Baza	55%										
Pondere participanților din mediul rural la programe integrate certificați, dintre care: - femei	Realizat	0	0	0	78,97 27	53 <sup>122</sup> 33 <sup>123</sup>	<b>59<sup>124</sup></b> <b>37<sup>125</sup></b>					
	Ținta	-	- 30	- 35	- 40	- 45	- 45	- 50	- 50	- 50	- 50	- 50%
	Baza	-										
Pondere participanților din zonele rurale certificați în cadrul programelor integrate, care au obținut un loc de muncă	Realizat	0	0	0	1,89	3 <sup>126</sup>	<b>5<sup>127</sup></b>					
	Ținta	-	10	10	15	15	15	15	15	15	15%	
	Baza	-										

<sup>115</sup> Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2012 au fost extrase din sistem la data de 23 martie 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 23 martie 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013. În raportarea aferentă anului 2012 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

<sup>116</sup> Reprezentând 8.784 șomeri de lungă durată certificați din numărul total de 27.885 care au participat la programe integrate.

<sup>117</sup> Reprezentând 4.865 șomere de lungă durată certificate din numărul total de 14.013 care au participat la programe integrate.

<sup>118</sup> Reprezentând 2.747 șomeri de lungă durată tineri certificați (1.467 femei) din numărul total de 7.322 care au participat la programe integrate.

<sup>119</sup> Reprezentând 17.221 șomeri de lungă durată certificați din numărul total de 45.925 care au participat la programe integrate.

<sup>120</sup> Reprezentând 9.651 șomere de lungă durată certificate din numărul total de 23.373 care au participat la programe integrate.

<sup>121</sup> Reprezentând 5.816 șomeri de lungă durată tineri certificați (3.141 femei) din numărul total de 14.652 care au participat la programe integrate.

<sup>122</sup> Reprezentând 12.723 participanți din mediul rural la programe integrate certificați din numărul total de 23.661.

<sup>123</sup> Reprezentând 7.826 femei din mediul rural care au participat la programe integrate și au fost certificate din numărul total de 23.661.

<sup>124</sup> Reprezentând 18.580 participanți din mediul rural la programe integrate certificați din numărul total de 31.721.

<sup>125</sup> Reprezentând 11.670 femei din mediul rural care au participat la programe integrate și au fost certificate din numărul total de 31.721.

<sup>126</sup> Reprezentând 928 persoane care au obținut un loc de muncă, din numărul total de 23.661.

<sup>127</sup> Reprezentând 1.506 persoane care au obținut un loc de muncă, din numărul total de 31.721.

Din numărul total de 45.925 șomeri de lungă durată participanți la programe integrate,

- 44.278 sunt participanți unici;
- 23.373 sunt femei, din care 22.369 sunt participante unice.

Din numărul total de 31.721 participanți din zonele rurale la programe integrate,

- 31.155 sunt participanți unici;
- 17.781 sunt femei, din care 17.381 sunt participante unice.

Pentru recuperarea diferenței dintre ținta propusă și nivelul realizat al unor indicatori aferenți acestei axe, Autoritatea de Management are în vedere ca ghidurile ce urmează a fi publicate în din 2013 să stabilească obligativitatea ca în cadrul proiectul să fie atins directe a cel puțin unui indicator de program. În ceea ce privește pragurile minime pentru fiecare proiect vor fi calculate astfel încât să asigure valoarea prognozată pentru indicatorul POSDRU aferent.

### Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul AP 5

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE	2012	Cumulativ 2007-2012
Numărul persoanelor intrate în program	102.388	278.011
Numărul persoanelor ieșite din program	29.354	64.336
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	73.034 <sup>128</sup>	213.675 <sup>129</sup>
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	48.918	135.237
Femei	53.470	142.774
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	4.433	19.798
Liber profesioniști	1.797	5.839
Numărul total de șomeri, din care:	60.707	184.541
Șomeri pe termen lung	26.017	65.689
Numărul total de persoane inactivate, din care:	37.248	73.672
Persoane inactivate din educație și formare profesională	6.339	7.549
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	31.125	78.737
Vârstnici (55-64)	6.128	15.865
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	6.464	20.970
Imigranți	64	90
Persoane cu dizabilități	361	797
Persoane din alte grupuri dezavantajate	32.158	95.289
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	45.983	126.704
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior	33.642	95.494

<sup>128</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

<sup>129</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program până la 31 decembrie 2012

(ISCED 3)		
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	3.086	9.236
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	18.147	42.716

## Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul DMI din cadrul AP 5

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE – cumulativ 2007 - 2012	DMI 5.1	DMI 5.2
Numărul persoanelor intrate în program	179.046	98.965
Numărul persoanelor ieșite din program	45.476	18.860
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE <sup>130</sup>	133.570	80.105
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	88.005	47.232
Femei	91.041	51.733
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	439	19.359
Liber profesioniști	19	5.820
Numărul total de șomeri, din care:	152.504	32.037
Șomeri pe termen lung	59.916	5.773
Numărul total de persoane inactivate, din care:	26.103	47.569
Persoane inactivate din educație și formare profesională	6.101	1.448
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	56.707	22.030
Vârstnici (55-64)	8.659	7.206
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	15.731	5.239
Imigranți	88	2
Persoane cu dizabilități	713	84
Persoane din alte grupuri dezavantajate	59.773	35.516
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	69.933	56.771
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	64.909	30.585
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	5.883	3.353
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	35.748	6.968

### Analiza calitativă

- **Realizările măsurate prin indicatori fizici**

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 5** este analizată sub patru aspecte:

- a) creșterea valorii cumulate realizate în anul 2012 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011;

<sup>130</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012



- b) ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2012 față de valoarea-țintă programată pentru anul 2012;
- c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țăintelor;
- d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

a) Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011, se constată următoarele:

- în anul 2012 au fost înregistrate realizări semnificative pentru toți indicatorii de output:

- *Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care: femei, tineri* - creștere de aprox. 1,64 ori, 1,66 ori, respectiv 2 ori.
- „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate” – creștere de aprox. 1,34 ori.

De asemenea, în anul 2012 se constată o creștere și în cazul indicatorilor de rezultat. Totuși, valoarea procentuală a acestor indicatori este aproximativ egală cu cea raportată în anul 2011 datorită faptului că în calculul ponderilor intră valoarea indicatorilor de output (care vizează numărul de participanți la programe integrate), care au crescut într-un ritm mai ridicat față de ritmul de creștere al numărului de persoane care au fost certificate. Cu toate acestea, numărul de cursanți care certificați/care și-au găsit un loc de muncă este mai ridicat decât cel înregistrat la 31 decembrie 2011, după cum urmează:

Deși la 31 decembrie 2012 ponderea șomerilor de lungă durată care au participat la programe integrate certificați a fost de 37%, aceasta reprezenta un număr de 17.221 persoane certificate, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 8.784 persoane certificate, aferent ponderii de 31% din totalul participanților la programe integrate;

Deși la 31 decembrie 2012 participanților din mediul rural la programe integrate certificați a fost de 59%, aceasta reprezenta un număr de 18.580 persoane certificate, comparativ cu anul 2011, când a fost înregistrat un număr de 12.723 persoane certificate, aferent ponderii de 53% din totalul participanților din mediul rural la programe integrate;

Rata redusă de creștere indicatorului „Ponderea participanților din zonele rurale certificați în cadrul programelor integrate, care au obținut un loc de muncă” se datorează dificultăților în găsirea unui loc de muncă, cauzate de criza economică. Cu toate acestea, până la 31 decembrie 2012 a fost raportat un număr de 1.506 persoane care și-au găsit un loc de muncă, comparativ cu anul 2011, când au fost raportate 928 persoane.

b) Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2012 și valoarea țintă programată pentru anul 2012 pentru indicatorii de output, se constată următoarele:

- în anul 2012 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țăintelor programate pentru acest an pentru indicatorul „*Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate, din care: femei, tineri*”: (aprox. 99,40%, iar în ceea ce privește numărul de șomere și de tineri de lungă durată care au participat la programe integrate, ținta a fost atinsă).
- progrese ne semnificative în atingerea țăintelor programate pentru 2012 s-au înregistrat pentru indicatorul „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate” (aprox. 30%)

**• Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)**

## • Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 5**, în cursul anului 2012 a fost raportat un număr de **102.388 persoane**, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2012 au participat un număr total de **278.011 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 1,58 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2011**.

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 5 este următoarea:

- DMI 5.1 „Dezvoltarea și implementarea măsurilor active de ocupare”: 179.046 persoane, din care 163.832 participanți unici;
- DMI 5.2 „Promovarea sustenabilității pe termen lung a zonelor rurale în ceea ce privește dezvoltarea resurselor umane și ocuparea forței de muncă”: 98.965 persoane, din care 95.757 participanți unici.

## • Indicatori

Cei **2 indicatori de program de output** stabiliți pentru AP 5 se referă direct la persoane.

Numărul de participanți aferent celor 2 indicatori referitori la persoane a fost de 77.646.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de 278.011.

Prin urmare se observă o **diferență de 200.365 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 278.011 și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 77.646.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

- toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 27,92% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program, restul de 72,08% din participanții înregistrați nu au fost asociați nici unui indicator de program, dar au fost asociați cel puțin unui indicator suplimentar sau adițional.

Cei **278.011 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că pentru fiecare DMI există câte un singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, 27,92% corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:

- Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programe integrate – 25,64%<sup>131</sup> din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1

- Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate – 32,05% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 5.1

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 72,08% din participanți.

<sup>131</sup> Valoarea redusă se justifică prin faptul că nu toți șomerii de lungă durată incluși în proiectele DMI 5.1 participă la programe integrate. De asemenea, există numeroase cazuri de șomeri incluși în proiecte la data raportării, dar care au participat doar la o componentă a programului integrat, astfel încât indicatorul nu poate fi considerat atins până când persoanele respective nu au finalizat toate activitățile programului integrat.

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat în general la:

- activități specifice de instruire și certificare<sup>132</sup>;
- servicii de orientare/consiliere<sup>133</sup>;
- facilitarea găsirii unui loc de muncă;
- campanii de informare și conștientizare;
- activități de evaluare a învățării anterioare;
- la programe de sprijin pentru membrii de familie dependenți.

Câteva exemple de indicatori adiționali aferenți proiectelor din cadrul AP 5 sunt: *număr de persoane angajate din cadrul grupurilor vulnerabile, numărul persoanelor asistate/instruite utilizând TIC, numărul de persoane informate cu privire la modificările apărute pe piața muncii și la ofertele de pe piața muncii, număr participanți la bursa locurilor de muncă, număr de persoane mediate, numărul de persoane participante la activitatea de consiliere antreprenorială, numărul de șomeri participanți la programul de informare, mediere și consiliere profesională, etc.*

c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Indicatorul „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate”, deși înregistrează o creștere de 1,34 ori față de 2011 și de 2,61 ori față de 2010 (perioada 2010-2012 fiind considerată perioada în care au fost resimțite mai intens efectele crizei economice) ajungând până la 31.721 participanți din zona rurală, înregistrează în continuare deficiențe în atingerea țintelor planificate, situându-se în 2012 la un procent de 29% din ținta propusă.

În ceea ce privește diferența mare între valoarea indicatorului „Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate” și ținta asumată prin POSDRU, aceasta se datorează faptului că grupul țintă vizat de POSDRU DMI 5.2 are o serie de caracteristici care generează dificultăți semnificative pentru solicitanții care au contracte în derulare: persoane care fie au trecut, fie se apropie de vârsta pensionării; persoane care nu au nici un nivel de pregătire sau dețin un nivel limitat de competență sau cunoștințe.

d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

Valoarea FSE contractată în cadrul AP 5 reprezintă **89%** din valoarea alocării 2007 – 2013. În ceea ce privește valoarea preconizată în contractele de finanțare pentru indicatorii de program în raport cu valoarea țintă asumată la nivelul POSDRU și cu valoarea FSE contractată nu se constată decalaje mari (sub 90% din țintă) pentru nici un indicator.

Având în vedere procentul valorii FSE disponibile pentru semnarea de noi contracte, se stimează că se vor atinge țintele tuturor indicatorilor din cadrul AP 5.

Situația la nivelul AP 5 în ceea ce privește valoarea țintă preconizată în contracte față de țintele POSDRU, este următoarea:

Indicator	Procentul din ținta indicatorului preconizat în contracte
Numărul șomerilor de lungă durată participanți la programele integrate, dintre care: <ul style="list-style-type: none"><li>- femei</li><li>- tineri</li></ul>	Țintă atinsă
Pondere șomerilor de lungă durată	95%

<sup>132</sup> În afara programelor integrate

<sup>133</sup> În afara programelor integrate

care au participat la programe integrate certificați, din care: - femei <sup>134</sup> - tineri <sup>135</sup>	
Numărul participanților din zonele rurale la programe integrate	Țintă atinsă
Pondere participanților din mediul rural la programele integrate certificați, dintre care: - femei	Țintă atinsă
Pondere participanților din zonele rurale certificați în cadrul programelor integrate, care au obținut un loc de muncă	Țintă atinsă

Având în vedere procentul valorii FSE disponibile pentru semnarea de noi contracte, se estimează că se vor atinge țintele tuturor indicatorilor din cadrul AP 5.

### Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 5

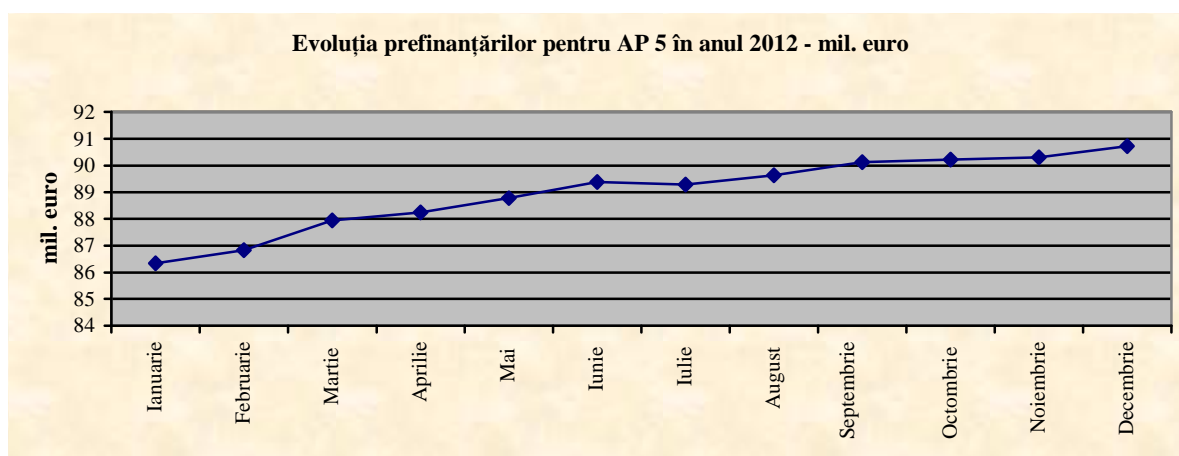
În cadrul AP 5, la activitățile finanțate din FSE au participat în principal următoarele categorii de grup țintă:

- 73.672 persoane inactice;
- 69.519 persoane în căutarea unui loc de muncă;
- 184.535 șomeri;
- 1.982 persoane care au părăsit timpuriu școala;
- 42.839 persoane ocupate în agricultura de subzistență;
- 10.669 manageri și angajați din mediul rural.

#### • Realizările măsurate prin indicatori financiari

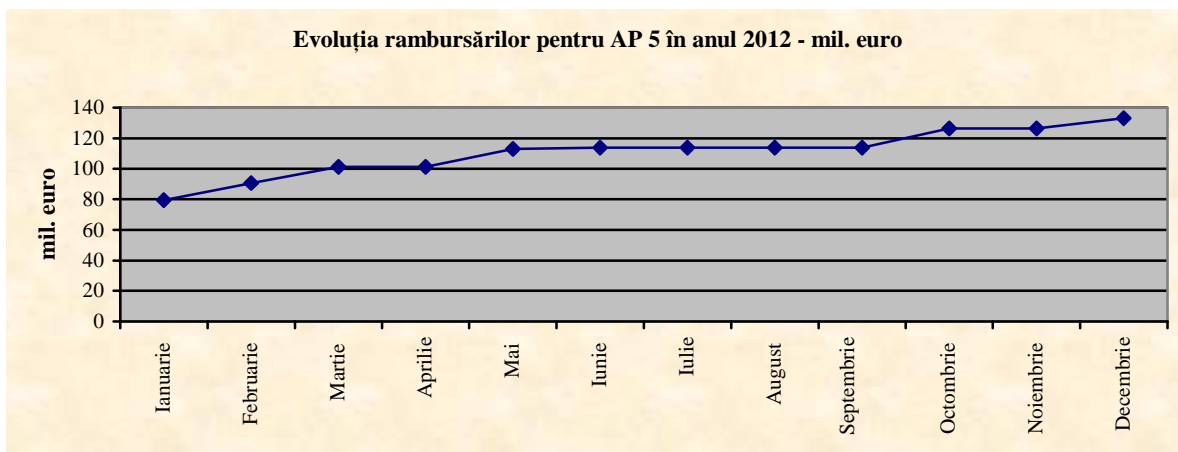
Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **424,97 milioane euro**.

Până la data de 31 decembrie 2012, în cadrul **AP 5** au fost plătite prefinanțări în valoarea de aprox. **90,72 milioane euro** și rambursări aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **133,01 milioane euro**, reprezentând o creștere de aprox. 1,82 ori valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2011.



<sup>134</sup> Pentru această componentă a indicatorului nu a fost stabilită țintă la nivelul POSDRU

<sup>135</sup> Pentru această componentă a indicatorului nu a fost stabilită țintă la nivelul POSDRU

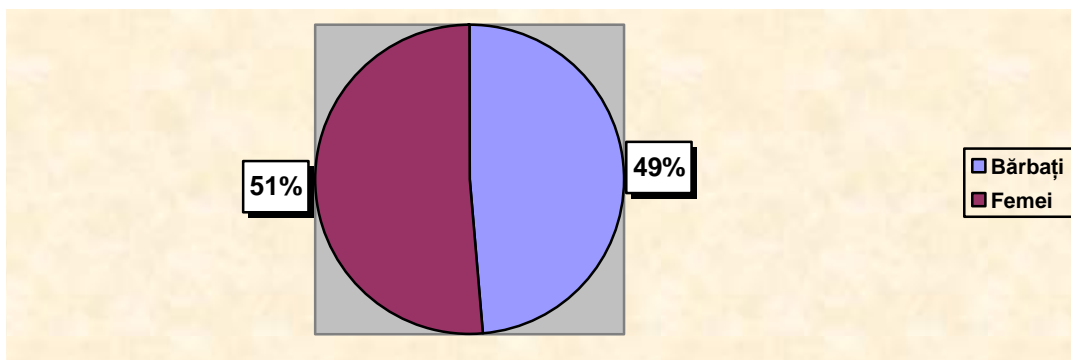


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 5, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate în sistemul informatic, din totalul de 278.011 persoane din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 135.237 sunt **bărbați (aprox. 49%)** și 142.774 sunt **femei (aprox. 51%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 5 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2012, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox. **16,07<sup>136</sup> milioane euro**.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 5** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

<sup>136</sup> Valoarea cheltuielilor de tip FEDR la data de 31 decembrie 2013 a fost extrasă din SMIS la data de 18.04.2013. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 18.04.2013, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013.

**(a) abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:**

- 100% din proiectele aflate în implementare în cadrul AP 5, promovează principiul egalității de șanse și de gen prin includerea în echipa de management și în grupul țintă deopotrivă femei și bărbați, indiferent de rasă, naționalitate, etnie, limba, religie, categorie socială, convingeri, gen, orientare sexuală, vârstă, handicap, boala cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenența la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.

**(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:**

- 90 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin categoriei migranților.

**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- 20.970 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin minorităților naționale, reprezentând 7,54% din total;
- 4.121 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 5 sunt de etnie romă.

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

- până la 31 decembrie 2012 au fost sprijinite 797 persoane cu dizabilități;
- 95.289 din participanții la operațiunile finanțate din FSE aparțin altor grupuri vulnerabile, reprezentând 34,27% din total.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- achiziționarea de sisteme de tip InfoKiosk;
- crearea unor instrumente inovativ pentru urmărirea parcursului beneficiarilor, instrumente prin care să se realizeze procesul de match and map (punere în acord) a persoanelor care caută un loc de muncă cu locurile de muncă disponibile, ușurând astfel procesul de mediere a muncii.

**(f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:**

În cursul anului 2011 nu au fost înregistrate alte tipuri de acțiuni față de cele raportate în anii precedenți, din care menționăm:

- inițierea de parteneriate transnaționale cu transfer de know-how în vederea realizării planurilor de acțiune care să indice tipul de instruire propus, corespunzător competențelor inițiale și gradului de motivare ale participantului raportate la exigențele de calificare de pe piața muncii în vederea orientării și consilierii; conceperea și proiectarea planurilor de formare profesională; elaborarea ghidurilor de bune practici pentru diseminarea rezultatelor proiectelor;
- acțiuni și intervenții transnaționale și schimb de bune practici prin organizarea unor vizite de lucru pentru schimb de experiență și realizarea de studii transnaționale comparative și diseminarea de bune practici europene antreprenoriale;

- asigurarea expertizei necesare și susținerea transferului de *know-how* din alte state membre UE, în vederea unei dezvoltări durabile a resurselor umane prin prisma dezvoltării antreprenoriatului în rândul șomerilor.

### 3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 5 se confruntă cu problemele semnalate la secțiunea 2.3; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

## 3.6. AP 6 – Promovarea incluziunii sociale

### 3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori <sup>137</sup>		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Numărul structurilor economiei sociale înființate	Realizat	0	0	11	73	144	261				
	Ținta	-	92	190	310	450	605	770	830	830	830
	Baza	3									
Numărul de participanți la programele de calificare /recalificare destinate grupurilor vulnerabile, din care: - romi - persoane cu dizabilități - tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului	Realizat	0	0	0	355 <sup>138</sup> 55 2 0	11.277 <sup>139</sup> 1.542 1.282 168	20.846 <sup>140</sup> 2.635 1.975 302				
	Ținta	-	9.000	23.50	43.000	70.000	95.000	115.000	130.000	130.000	150.000
		-	2.250	0	12.900	28.000	41.700	56.700	65.000	65.000	65.000
		-	315	3.850	3.010	7.200	11.800	16.200	20.500	20.500	20.500
	-	300	1.175	1.500	2.800	3.900	4.800	5.400	5.400	5.400	5.400
Baza	6.487 1.500 160 221										
Numărul de persoane dependente sprijinite	Realizat	0	0	0	189 <sup>141</sup>	773 <sup>142</sup>	4.536				
	Ținta <sup>143</sup>										40.000
	Baza	12.526									
Numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii	Realizat	0	0	118	410	4.921	12.254				
	Ținta	-	1.040	2.200	3.800	5.400	7.260	9.350	10.000	10.000	10.000
	Baza	4.795									

<sup>137</sup> Valorile raportate corespund datelor înregistrate de beneficiari în ActionWeb, validate în urma verificării rapoartelor tehnico-financiare și a vizitelor la fața locului, agregate în cadrul sistemului informatic SIMPOSDRU. Datele aferente indicatorilor de program care se referă la numărul de persoane intrate în program până la data de 31.12.2012 au fost extrase din sistem la data de 23 martie 2012. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 23 martie 2012, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013. În raportarea aferentă anului 2012 s-a ținut cont și de actualizările efectuate în sistemul informatic care au vizat anii anteriori, ca urmare a corecțiilor efectuate în urma vizitelor la fața locului (în cadrul acestora fiind verificate și documentele justificative pentru participanții la operațiunile finanțate din FSE).

<sup>138</sup> 55 persoane la nivelul DMI 6.2 și 300 persoane la nivelul DMI 6.3

<sup>139</sup> 7.062 persoane la nivelul DMI 6.2 și 4.215 persoane la nivelul DMI 6.3

<sup>140</sup> 11.917 persoane la nivelul DMI 6.2 și 8.929 persoane la nivelul DMI 6.3

<sup>141</sup> Valoare diminuată față de raportarea din anul 2010 ca urmare a clarificărilor incluse în Ghidul indicatorilor și a verificării documentelor justificative cu ocazia vizitelor efectuate la fața locului

<sup>142</sup> Valoare diminuată față de raportarea din anul 2010 ca urmare a clarificărilor incluse în Ghidul indicatorilor și a verificării documentelor justificative cu ocazia vizitelor efectuate la fața locului

<sup>143</sup> Pentru acest indicator nu au fost stabilite în cadrul DCI ținte intermediare.

sociale											
Numărul inițiativelor transnaționale și al parteneriatelor sprijinite	Realizat	0	0	0	0	7	7				
	Ținta	-	13	26	45	66	88	112	120	120	120
	Baza	0									
Numărul locurilor de muncă create de structurile economiei sociale	Realizat	0	0	9	94	274	4.684				
	Ținta	-	550	1.140	1.860	2.700	3.630	4.620	5.000	5.000	5.000
	Baza	12									
Ponderea participanților la programele de calificare/recalificare pentru grupurile vulnerabile care obțin certificare, din care: - romi - persoane cu dizabilități - tineri post instituționalizați	Realizat	0	0	0	22 22 0 0	71,23 <sup>144</sup> 55,83 <sup>145</sup> 45 <sup>146</sup> 8 <sup>147</sup>	69 <sup>148</sup> 79 <sup>149</sup> 55 <sup>150</sup> 32 <sup>151</sup>				
	Ținta	-	30	33	37	42	48	52	55	55	55
	Baza	-									
Ponderea participanților la programele de formare pentru specialiști în domeniul incluziunii sociale, care obțin certificare	Realizat	0	0	0	30,11	41 <sup>152</sup>	56 <sup>153</sup>				
	Ținta	-	83	83	84	84	85	85	85	85	85%
	Baza	83%									

Din numărul total de 12.254 participanți la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale,

- 7.465 participanți sunt unici;
- 5.923 sunt femei, din care 4.652 participante unice.

Din numărul total de 20.846 participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile,

- 20.511 sunt participanți unici;
- 14.952 sunt femei, din care 14.737 participante unice.

Din numărul total de 2.635 participanți de etnie romă la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile,

<sup>144</sup> Reprezentând un număr de 8.033 persoane certificate din numărul total de 11.277

<sup>145</sup> Reprezentând un număr de 861 persoane de etnie romă din numărul total de 1.542

<sup>146</sup> Reprezentând un număr de 583 persoane cu dizabilități din numărul total de 1.282

<sup>147</sup> Reprezentând un număr de 15 tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului din numărul total de 168

<sup>148</sup> Reprezentând un număr de 14.305 persoane certificate din numărul total de 20.846

<sup>149</sup> Reprezentând un număr de 2.093 persoane de etnie romă din numărul total de 2.635

<sup>150</sup> Reprezentând un număr de 1.089 persoane cu dizabilități din numărul total de 1.975

<sup>151</sup> Reprezentând un număr de 97 tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului din numărul total de 302

<sup>152</sup> Reprezentând un număr de 2.021 persoane care au fost certificați, din numărul total de 4.921 persoane.

<sup>153</sup> Reprezentând un număr de 6.919 persoane care au fost certificați, din numărul total de 4.374 persoane.



- 2.601 sunt participanți unici;
- 1.161 sunt femei, din care 1.146 sunt participante unice.

Din numărul total de 1.975 participanți la programele de calificare/recalificare destinate persoanelor cu dizabilități,

- 1.901 sunt participanți unici;
- 956 sunt femei, din care 917 participante unice.

Din numărul total de 4.536 persoane dependente sprijinite,

- 4.335 sunt participanți unici;
- 2.088 sunt femei, din care 1.997 participante unice.

Pentru recuperarea diferenței dintre ținta propusă și nivelul realizat al unor indicatori aferenți acestei axe, Autoritatea de Management are în vedere ca ghidurile ce urmează a fi publicate în din 2013 să stabilească obligativitatea ca în cadrul proiectul să fie atins directe a cel puțin unui indicator de program. În ceea ce privește pragurile minime pentru fiecare proiect vor fi calculate astfel încât să asigure valoarea prognozată pentru indicatorul POSDRU aferent.

Pentru exemplificare, în momentul redactării RAI 2012, propunerea pentru proiectele era ca grupul țintă eligibil să fie format din 240 persoane/1 an de implementare și minim 360 persoane/18 luni de implementare. Pentru proiectele cu durata de implementare fracție de an/ani de implementare, se va calcula mărimea grupului țintă proporțional, luându-se în considerare minimum 20 persoane/ lună.

În timp ce, pentru proiectele de tip grant lansate la nivel regional grupul țintă eligibil va fi format din minimum 168 persoane/1 an de implementare și de minimum 252 persoane / 18 luni de implementare. Pentru proiectele cu durata de implementare fracție de an / ani de implementare, se va calcula mărimea grupului țintă proporțional, luându-se în considerare minimum 14 persoane/ lună.

### Informații privind finanțarea pe grupuri țintă

#### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul AP 6

NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE	2012	Cumulativ 2007-2012
Numărul persoanelor intrate în program	61.779	158.653
Numărul persoanelor ieșite din program	15.002	59.409
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE	46.777 <sup>154</sup>	99.244 <sup>155</sup>
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>		
Bărbați	17.121	47.114
Femei	44.658	111.539
<b>DEFĂLCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>		
Numărul total de persoane ocupate, din care:	25.117	68.758
Liber profesioniști	2.283	5.436
Numărul total de șomeri, din care:	11.169	27.207
Șomeri pe termen lung	6.319	11.730
Numărul total de persoane inactivate, din care:	25.493	62.688
Persoane inactivate din educație și formare profesională	4.059	10.528

<sup>154</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

<sup>155</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program până la 31 decembrie 2012

<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>		
Tineri (15-24)	13.757	36.974
Vârșnici (55-64)	3.353	9.141
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>		
Participanți din cadrul minorităților	4.988	35.350
Imigranți	9	39
Persoane cu dizabilități	3.040	15.628
Persoane din alte grupuri dezavantajate	19.334	52.801
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>		
Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	15.519	62.689
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	10.891	36.015
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	2.081	7.233
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	14.886	46.426

### Numărul total de participanți la operațiunile finanțate din FSE la nivelul DMI din cadrul AP 6

<b>NR. PARTICIPANȚILOR LA OPERAȚIUNILE FINANȚATE DIN FSE – cumulativ 2007 - 2012</b>	<b>DMI 6.1</b>	<b>DMI 6.2</b>	<b>DMI 6.3</b>	<b>DMI 6.4</b>
Numărul persoanelor intrate în program	27.989	48.300	82.319	45
Numărul persoanelor ieșite din program	11.427	20.132	27.848	2
Numărul persoanelor care continuă participarea la operațiunile finanțate din FSE <sup>156</sup>	16.562	28.168	54.471	43
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GEN</b>				
Bărbați	10610	24.318	9.164	22
Femei	14.379	23.982	73.155	23
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE STATUTUL PE PIAȚA MUNCII</b>				
Numărul total de persoane ocupate, din care:	7.051	12.296	49.366	45
Liber profesioniști	855	1.054	3.527	0
Numărul total de șomeri, din care:	6.017	9.796	11.394	0
Șomeri pe termen lung	3.782	3.635	4.313	0
Numărul total de persoane inactivate, din care:	14.921	26.208	21.559	0
Persoane inactivate din educație și formare profesională	1.282	3.430	5.816	0
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE VÂRSTĂ</b>				
Tineri (15-24)	6.773	14.198	16.003	0
Vârșnici (55-64)	2.075	1.432	5.632	2
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE GRUPURILE VULNERABILE, POTRIVIT LEGISLAȚIEI NAȚIONALE</b>				
Participanți din cadrul minorităților	11.157	14.215	9.977	1
Imigranți	12	7	20	0
Persoane cu dizabilități	5.675	8.081	1.872	0
Persoane din alte grupuri dezavantajate	10.431	18.777	23.590	3
<b>DEFALCAREA PARTICIPANȚILOR ÎN FUNCȚIE DE NIVELUL EDUCAȚIONAL</b>				

<sup>156</sup> Reprezintă diferența între valoarea cumulativă a numărului persoanelor intrate în program în 2012 și valoarea cumulativă a numărului de persoane care ies din program în 2012

Persoane cu educație primară sau gimnazială (ISCED 1 și 2)	15.372	23.938	23.379	0
Persoane absolvente ale învățământului secundar superior (ISCED 3)	4.281	10.698	21.034	2
Persoane absolvente ale învățământului post-secundar, non-terțiar (ISCED 4)	702	1.583	4.947	1
Persoane absolvente ale învățământului universitar și post-universitar (ISCED 5 și 6)	5.135	9.397	31.852	42

## Analiza calitativă

### • Realizările măsurate prin indicatori fizici

Atingerea țintelor programate pentru indicatorii **AP 6** este analizată sub patru aspecte:

- creșterea valorii cumulate realizate în anul 2012 față de valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011;
- ponderea valorii cumulate realizate la 31 decembrie 2012 față de valoarea țintă programată pentru anul 2012;
- indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor;
- gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

a) Din perspectiva raportului dintre valoarea cumulată realizată până la 31 decembrie 2012 și valoarea cumulată realizată până la data de 31 decembrie 2011, se constată următoarele:

-în anul 2012 au fost înregistrate realizări semnificative pentru următorii indicatori de output:

- „Numărul de participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile” – creștere de aprox. 1,84 ori;
- „Numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale” – creștere de aprox. 2,49 ori;
- „Numărul de persoane dependente sprijinite” – creștere de aprox. 5,86 ori;
- „Numărul structurilor economiei sociale înființate” – creștere de aprox. 1,81 ori;
- „Numărul locurilor de muncă create de structurile economiei sociale” – creștere de aprox. 17,09 ori.

b) Din perspectiva raportului procentual dintre valoarea cumulată realizată la 31 decembrie 2012 și valoarea țintă programată pentru anul 2012 se constată următoarele:

- în anul 2012 au fost înregistrate progrese importante în ceea ce privește atingerea țintelor programate pentru acest an la indicatorii „Numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale” și „Numărul locurilor de muncă create de structurile economiei sociale” – ținta preconizată pentru anul 2012 fiind depășită;

- progrese ne semnificative în atingerea țintelor programate pentru 2012 s-au înregistrat pentru toți ceilalți indicatori de output. În ceea ce privește indicatorii care vizează participarea la programe de calificare / recalificare pentru grupurile vulnerabile procentul redus de atingere a țintei stabilite pentru anul 2012 se datorează faptului că există dificultăți în selecția grupului țintă care să aibă nivelul minim de studii pentru calificare.

### • Analizarea diferențelor dintre numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE (raportați în Anexa XXIII) și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor referitor la participanți)

#### • Numărul participanților operațiunile finanțate din FSE (Anexa XXIII)

La operațiunile finanțate în cadrul **AP 6**, în cursul anului 2012 a fost raportat un număr de 61.779 persoane, astfel încât de la începutul implementării POSDRU până la data de 31 decembrie 2012

au participat un număr total de **158.653 persoane**, ceea ce reprezintă o **creștere de 1,63 ori față de datele raportate la 31 decembrie 2011.**

Repartizarea participanților pe fiecare DMI al AP 6 este următoarea:

- DMI 6.1 „Dezvoltarea economiei sociale”: 27.989 persoane, din care 26.425 participanți unici;
- DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”: 48.300 persoane, din care 44.916 participanți unici;
- DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”: 82.319 persoane, din care 79.931 participanți unici;
- DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii: 45 persoane, din care 37 participanți unici.

#### • **Indicatori**

Pentru AP 6 au fost stabiliți **5 indicatori de program de output**, din care **3 indicatori se referă direct la persoane** (numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale, **repartizat în cadrul DMI 6.1**, numărul de participanți la programele de calificare/recalificare<sup>157</sup> destinate grupurilor vulnerabile<sup>158</sup>, din care romi / persoane cu dizabilități / tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului și numărul de persoane dependente sprijinite, **repartizați în cadrul DMI 6.2**), iar **2 indicatori se referă la structuri/parteneriate** (Numărul structurilor economiei sociale înființate; Numărul inițiativelor transnaționale și al parteneriatelor sprijinite).

Numărul de participanți aferent celor 3 indicatori *de program* referitori la persoane este de 37.636 persoane.

Numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII a fost de 158.653 (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate).

Prin urmare se observă o **diferență de 121.017 persoane**, între numărul participanților la operațiunile finanțate din FSE, raportați în Anexa XXIII, de 158.653 persoane și numărul participanților raportați prin indicatori (valoarea realizată a indicatorilor de program, referitor la participanți) de 37.636.

Având în vedere caracteristica actualului sistem de indicatori, prezentat la secțiunea „Monitorizare”, această diferență se explică datorită următoarei stări de fapt:

Toți participanții înregistrați conform anexei XXIII au fost asociați indicatorilor **de program, suplimentari** sau **adiționali**. Astfel, 23,72% din participanții înregistrați au fost asociați cel puțin unui indicator de program care vizează persoane, restul de 76,28% din participanți fiind înregistrați cel puțin unui indicator de program care vizează locuri de muncă / structuri sau suplimentar sau adițional.

Cei **158.653 participanți raportați prin Anexa XXIII** (persoane înregistrate o singură dată în cadrul fiecărui proiect, indiferent de numărul de indicatori la care sunt asociate) sunt preluați din:

<sup>157</sup> Acest indicator are și o subcomponentă repartizată DMI 6.3, respectiv „Numărul participanților femei la programele de calificare/recalificare.”

<sup>158</sup> Deși DMI 6.1 vizează grupurile vulnerabile, nu îi poate fi repartizat indicatorul de program, deoarece acesta se referă la persoanele din grupurile vulnerabile din punct de vedere al calificării/recalificării, iar prin DMI 6.1 se urmărește includerea acestora în structurile economiei sociale, ceea ce nu presupune în mod obligatoriu calificarea/recalificarea. Din acest motiv au fost incluși indicatori suplimentari în Documentul Cadru de Implementare, care să facă referire la persoanele aparținând grupurilor vulnerabile.

- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la persoane**. Având în vedere că pentru fiecare DMI există câte un singur indicator de program, se poate estima că din numărul total de participanți conform Anexei XXIII, 23,72% corespund acestui tip de indicatori, după cum urmează:
  - Numărul participanților la programele de formare dedicate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale – 43,78% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1
  - Numărul participanților la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile 43,15% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1, din care: romi – 5,45%, persoane cu dizabilități – 4,08%, tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție a copilului – 0,62% din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.2;
    - Numărul de persoane dependente sprijinite – 9,39%, din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.2
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare **indicatorilor de program referitori la structuri** (1,50%) și la locuri de muncă nou create (16,73%) din totalul participanților proiectelor din cadrul DMI 6.1.
- desfășurarea operațiunilor corespunzătoare exclusiv indicatorilor suplimentari sau adiționali: 74,78% din participanți.

Persoanele asociate indicatorilor suplimentari și sau adiționali au participat în general la:

- activități specifice de instruire și certificare;<sup>159</sup>
- servicii de orientare/consiliere.<sup>160</sup>

c) indicatori problematici din perspectiva atingerii țintelor

Dintre indicatorii AP 6, în ceea ce privește atingerea țintei există riscuri în cazul indicatorilor:

- Numărul structurilor economiei sociale înființate
- Numărul de participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile, dintre care:
  - Romi;
  - Persoane cu dizabilități;
  - Tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție;
- Numărul de persoane dependente sprijinite;
- Numărul inițiativelor trans-naționale și a parteneriatelor sprijinite.

Pentru atingerea țintelor acestor indicatori, AMPOSDRU a întreprins următoarele măsuri:

- programarea de lansări de noi cereri de propuneri de proiecte în cursul anului 2013 pentru AP 6;
- stabilirea de praguri minime pentru acest indicator.

d) gradul de atingerea a indicatorilor fizici în raport cu gradul de atingere a indicatorilor financiari

În ceea ce privește AP 6, valoarea FSE contractată reprezintă **68%** din valoarea alocării 2007 – 2013. Astfel, deși pentru majoritatea indicatorilor din cadrul AP 6 există discrepanțe în ceea ce

<sup>159</sup> Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

<sup>160</sup> Pentru alte categorii de grup țintă decât cele asociate indicatorilor de program

privește valoarea țintă preconizată în contracte față de țintele POSDRU, alocarea FSE disponibilă (32%) permite semnarea de noi contracte astfel încât să se asigure atingerea țăintelor indicatorilor POSDRU.

Situația la nivelul AP 6 în ceea ce privește valoarea țintă preconizată în contracte față de țintele POSDRU, este următoarea:

Indicator	Procentul din ținta indicatorului preconizat în contracte
Numărul structurilor economiei sociale înființate	55,30%
Numărul de participanți la programele de formare destinate specialiștilor în domeniul incluziunii sociale	Țintă atinsă
Numărul de locuri de muncă create de structurile economiei sociale	73,78%
Ponderea participanților la programele de formare pentru specialiști în domeniul incluziunii sociale, care obțin certificare	51,76%
Numărul de participanți la programele de calificare/recalificare destinate grupurilor vulnerabile, dintre care:	38%
- romi	
- persoane cu dizabilități	9%
- tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție	22,39%
	22,59%
Numărul de persoane dependente sprijinite	24,75%
Ponderea participanților certificați la programele de calificare/recalificare pentru grupurile vulnerabile care obțin certificare, dintre care:	83,76%
- romi	
- persoane cu dizabilități	63,33%
- tineri care părăsesc sistemul de stat de protecție	83,33%
	84%
Numărul inițiativelor transnaționale și a parteneriatelor sprijinite	48,33%

Măsurile de recuperare a decalajelor au fost prezentate la punctul c) din cadrul acestei secțiuni.

### Structura grupului țintă conform celor mai relevante categorii din DCI pentru AP 6

Datorită faptului că aceeași persoană poate fi asociată mai multor categorii de grup țintă, însumarea cifrelor aferente fiecărei categorii de grup țintă (din cele enumerate mai jos) **depășește 100%** față de valoarea totală de **158.653** participanți înregistrați în cadrul AP 3.

În cadrul AP 6, la activitățile finanțate din FSE au participat în principal următoarele categorii de grup țintă:

- 52.801 persoane din grupuri vulnerabile:
- 27.412 persoane de etnie romă;
- 15.628 persoane cu dizabilități;
- 2.274 tineri peste 18 ani care părăsesc sistemul instituționalizat de protecție a copilului;
- 1.252 familii care au mai mult de 2 copii, inclusiv familiile monoparentale;
- 1.601 persoane care au părăsit timpuriu școala;
- 8.062 persoane aflate în detenție, persoane anterior aflate în detenție și delincvenți juvenili
- 884 persoane dependente de droguri și de alcool;
- 1.377 persoane fără adăpost;

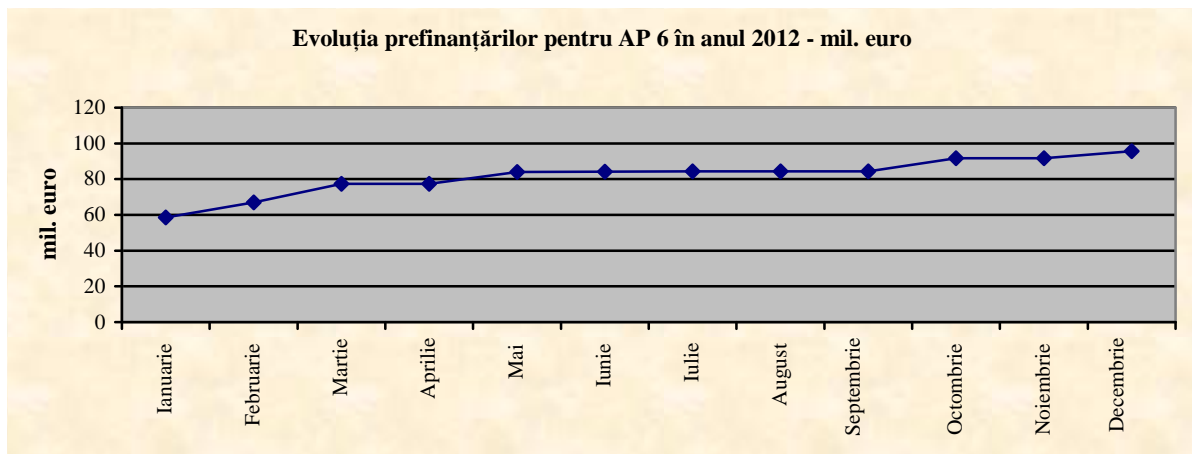
- 1.964 persoane afectate de boli care le influențează viața profesională și socială (cum sunt persoanele infectate cu HIV/SIDA, cancer etc.);
- 39 imigranți;
- 3.307 persoane care trăiesc din venitul minim garantat;
- 2.243 persoane care locuiesc în comunități izolate;
- 874 lucrători sociali, asistenți personali, asistenți comunitari;
- 549 manageri ai întreprinderilor sociale;
- 2.493 specialiști în economia socială;
- 2.560 personal al organizațiilor societății civile;
- 268 voluntari;
- 206 personal al Centrelor de Incluziune Socială.

#### • Realizările măsurate prin indicatori financiari

Valoarea finanțării nerambursabile din FSE pentru proiectele contractate în cadrul acestei axe prioritare este de aprox. **366,77<sup>161</sup> milioane euro**.

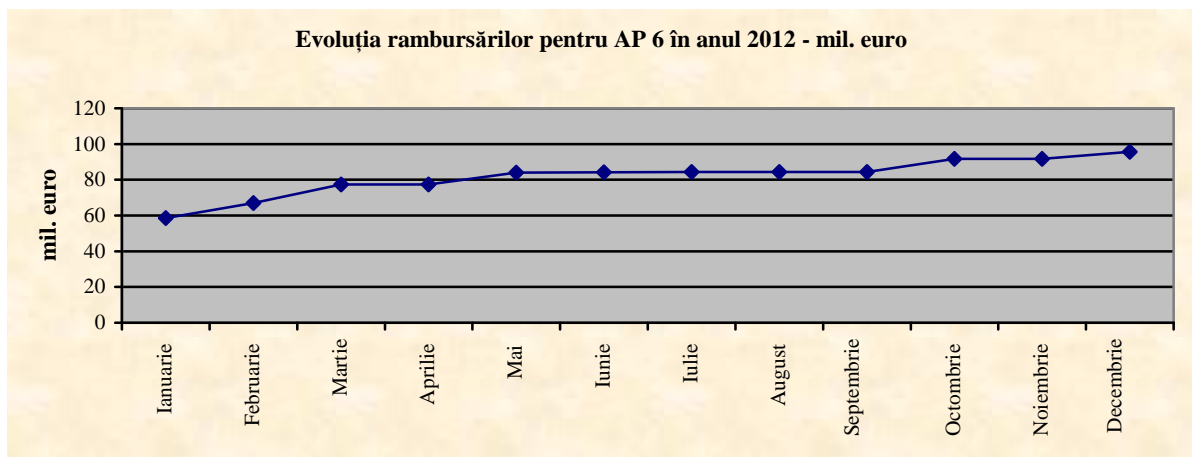
Până la data de 31 decembrie 2012, în cadrul AP 6 au fost plătite prefinanțări în valoarea de aprox. **101,33<sup>162</sup> milioane euro** și **rambursări** aferente contribuției din FSE în valoare de aprox. **95,57 milioane euro**, reprezentând o **creștere de 1,74 ori** față de valoarea înregistrată la sfârșitul anului 2011.

Interesul pentru implementarea măsurilor de promovare a incluziunii sociale este semnificativ, având în vedere faptul că pentru creșterea accesului grupurilor vulnerabile la piața muncii (DMI 6.2) și pentru promovarea egalității de șanse (DMI 6.3), sumele contractate acoperă aproape de 90% alocările financiare 2007-2013.



<sup>161</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de rezilieri și de diferența de curs valutar.

<sup>162</sup> Valoarea redusă față de anul 2011 este cauzată de recuperarea prefinanțării și de diferența de curs valutar.

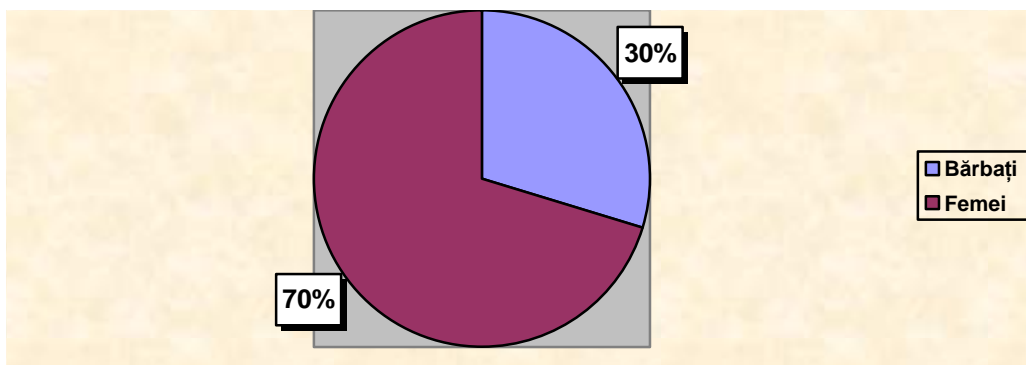


- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

În toate proiectele contractate și care se află în implementare în cadrul AP 6, principiul egalității de șanse între femei și bărbați a fost promovat, atât în ceea ce privește membrii echipelor de implementare, cât și în ceea ce privește grupul țintă.

Conform datelor înregistrate și validate în sistemul informatic, din totalul de **158.653 de persoane** din grupul țintă înregistrat pentru perioada raportată, 47.114 sunt **bărbați (aprox. 30%)** și 111.539 sunt **femei (aprox. 70%)**.

Proporția femei-bărbați, participanți în proiectele finanțate în cadrul AP 6 este prezentată în graficul de mai jos:



- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Până la 31 decembrie 2012, au fost rambursate cheltuieli tip FEDR în valoare totală de aprox. **16,92<sup>163</sup> milioane euro**.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

AP 6 este dedicată incluziunii sociale și, ca urmare, prevederile art. 10 al Reg. 1081/2006 sunt reflectate în obiectivele proiectelor implementate în cadrul celor 4 DMI:

- DMI 6.1 „Dezvoltarea economiei sociale”

<sup>163</sup> Valoarea cheltuielilor de tip FEDR la data de 31 decembrie 2013 a fost extrasă din SMIS la data de 18.04.2013. În cazul în care vor fi raportate progrese care vizează anul 2012, ulterior datei de 18.04.2013, aceste informații vor fi actualizate în RAI 2013.



- DMI 6.2 „Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”
- DMI 6.3 „Promovarea egalității de șanse pe piața muncii”
- DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”

Proiectele aflate în implementare în cadrul **AP 6** desfășoară activități conforme cu art.10 din Regulamentul (CE)1081/2006, dintre care exemplificăm:

**(a) abordarea integrată de gen, precum și a oricărei acțiuni specifice de gen:**

Principiul egalității de șanse și al nediscriminării este asumat orizontal în POSDRU.

În cadrul AP 6 sunt implementate activități specifice promovării acestui principiu în scopul facilitării accesului și promovării femeilor pe piața muncii, inclusiv în domeniile ocupate în mod tradițional de bărbați.

Concret, aceste principii sunt puse în aplicare printr-o serie de activități derulate în cadrul proiectelor aferente AP 6, cum sunt :

- informarea și conștientizarea cetățenilor cu privire la drepturile lor la nediscriminare și egalitate de șanse;
- consolidarea motivației pentru participarea la educație și formare profesională a femeilor de etnie romă;
- crearea și consolidarea unor relații de colaborare și a solidarității transnaționale între femeile romă din Europa;
- identificarea oportunităților de implicare a femeilor din mediul rural și din orașe mici în inițierea de mici afaceri sau proiecte comunitare și conștientizarea acestora cu privire la aceste oportunități;
- creșterea oportunităților de angajare în rândul femeilor prin identificarea și testarea de metode flexibile de acces a femeilor pe piața muncii în vederea armonizării vieții profesionale cu viața de familie;
- creșterea încrederii în sine a femeilor care doresc să se integreze/reîntoarcă pe piața muncii după perioade de îngrijire a copiilor și/sau a propriilor familii, prin dezvoltarea competențelor profesionale în domeniul TIC sau a celor manageriale pentru a stimula activitățile independente;
- crearea unei rețele de centre de sprijin pentru femei;
- promovarea reintegrării pe piața muncii și a incluziunii sociale a femeilor victime ale violenței în familie și marginalizării la locul de muncă;
- îmbunătățirea abilităților și competențelor antreprenoriale ale femeilor pentru integrarea și afirmarea în antreprenariat;
- sprijinirea femeilor care doresc să se reorienteze profesional;
- promovarea culturii sănătății prin organizarea de campanii la nivel național de promovare a unui stil de viață sănătos: importanța controalelor medicale regulate, conștientizarea efectelor dăunătoare ale tutunului și ale alcoolului, importanța menținerii unor condiții de muncă adecvate, fără factori de risc;
- îmbunătățirea capacității de angajare a femeilor din mediul rural prin creșterea nivelului de pregătire – calificarea/recalificarea a femeilor din mediul rural cu scopul creșterii șanselor acestora la un loc mai bun pe piața muncii.

În conformitate cu datele centralizate prin Anexa XXIII, numărul de femei care au beneficiat de sprijin în cadrul operațiunilor desfășurate prin AP 6 a fost de 111.539 persoane (aprox. 70%).

**(b) acțiuni care au ca scop creșterea participării migranților la ocupare și consolidarea integrării lor sociale:**

Până la data de 31 decembrie 2012 au fost raportați 39 migranți.

**(c) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și, prin urmare, îmbunătățirea incluziunii sociale a minorităților:**

- înființare de întreprinderi sociale și susținerea de cursuri de formare profesională pentru persoanele romi;
- facilitarea creării de grupuri locale de lucru, pentru a identifica, planifica și implementa acțiuni care să conducă la incluziunea socio-economică a romilor;
- dezvoltarea capacității instituționale a administrației publice locale prin formarea și angajarea experților locali romi;
- realizarea și echiparea structurilor de suport al antreprenoriatului social în comunitățile locale cu o prezență semnificativă a persoanelor de etnie roma care practică meseriile tradiționale;
- creșterea gradului de reprezentare a romilor în structurile administrației publice locale la nivelul celor 8 regiuni de dezvoltare din România, cu scopul de a crește oportunitățile de angajare ale persoanelor din grupurile vulnerabile;
- dezvoltarea durabilă a unei rețele naționale a experților locali pentru romi care să sprijine implementarea măsurilor de incluziune socială a romilor, în vederea creării unei piețe a muncii moderne, flexibile și inclusive;
- 27.412 din participanții la operațiunile finanțate din FSE în cadrul AP 6 sunt de etnie romă (17,27% din total).

Până la sfârșitul anului 2012, numărul de persoane de etnie roma preconizat în contractele de finanțare a fi sprijinit prin operațiunile AP 6 a fost de aprox. 47.202, din care 20.559 (din totalul de 47.202 planificat în contractele de finanțare) au participat la operațiunile finanțate din FSE până la 31 decembrie 2012.

**(d) acțiuni care au ca scop intensificarea integrării pe piața forței de muncă și asimilarea socială a altor grupuri defavorizate, inclusiv a persoanelor cu dizabilități:**

- promovarea capacității de angajare în muncă a persoanelor cu handicap, sprijinirea parteneriatelor între toți factorii de interes cu relevanță pentru comunitate și dezvoltarea programelor de formare pentru specialiști implicați în domeniul serviciilor sociale;
- creșterea gradului de conștientizare al angajatorilor din România privind problematica persoanelor cu boli neurologice rare în domeniul ocupării și păstrării locului de muncă;
- crearea unui sistem educativ-formativ pentru persoanele nevăzătoare și slab văzătoare adaptat cererii de pe piața muncii prin utilizarea TIC;
- creșterea oportunităților persoanelor cu dizabilități intelectuale de dezvoltare a independenței personale, de menținere a stării de sănătate, de participare și integrare socială și profesională, prin furnizarea de servicii de sprijin și acompaniere care să permită / favorizeze participarea lor la serviciile de ocupare oferite și la piața muncii;
- educarea comunităților, autorităților publice, a persoanelor cu dizabilități și a membrilor familiilor lor, a angajatorilor și angajaților lor, precum și a altor actori activi pe piața muncii cu privire la abilitățile, drepturile și beneficiile sociale ale participării persoanelor cu dizabilități intelectuale la comunitate și pe piața muncii.

În conformitate cu datele centralizate prin Anexa XXIII, numărul de persoane cu dizabilități care au beneficiat de sprijin în cadrul operațiunilor desfășurate prin AP 6 a fost de 15.628, iar 52.801 din participanți aparțin altor categorii de grupuri vulnerabile.

**(e) acțiuni inovatoare, inclusiv o prezentare a temelor, a rezultatelor acestor acțiuni, a diseminării și abordării integrate:**

- Nu este cazul în anul 2012.

### (f) acțiuni transnaționale și/sau interregionale:

POSDRU promovează implementarea proiectelor în parteneriate transnaționale prin care se urmărește facilitarea schimbului de experiență cu alte State membre.

În cadrul AP 6 a fost programată implementarea **DMI 6.4 „Inițiative transnaționale pentru o piață inclusivă a muncii”**, ale cărui acțiuni se concentrează pe sprijinirea parteneriatelor cu alte state membre pentru dezvoltarea programelor comune privind promovarea ocupării, a incluziunii sociale, a metodelor pentru combaterea discriminării și a inegalităților pe piața muncii. Prin aceste parteneriate se promovează schimbul de experiență în ceea ce privește adaptarea formării profesionale la noile tehnologii, transferul de expertiză privind incluziunea și ocuparea șomerilor de lungă durată și dezvoltarea studiilor transnaționale comparative.

#### 3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile întreprinse pentru combaterea lor

Implementarea AP 6 se confruntă cu problemele semnalate la *secțiunea 2.3*; în cadrul secțiunii menționate sunt precizate și măsurile întreprinse pentru soluționare.

### 3.7. AP 7 – Asistență tehnică

#### 3.7.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr campanii de promovare (TV, radio, presă)	Realizat	0	1	1	1	1	1				
	Ținta										15
	Baza	-									
Medie anuală a vizitelor pe website	Realizat	0	26.147	38.184	652.105	248.178	65.314 <sup>164</sup>				
	Ținta										90.000
	Baza	-									
Număr broșuri publicate	Realizat	0	0	2.000	2.080	2.355	4.355				
	Ținta										200
	Baza	-									
Număr studii, anchete	Realizat	0	0	0	0	6	18				
	Ținta										20
	Baza	-									
Număr întâlniri ale Comitetului de Monitorizare	Realizat	1	3	5	7	9	11				
	Ținta										18
	Baza	-									

##### Analiza calitativă

- Realizările măsurate prin indicatori fizici

Realizările măsurate prin indicatorii fizici au fost prezentate în tabelul de mai sus.

În cursul anului 2012 au fost contractate 14 proiecte finanțate din Axa 7 POSDRU.

<sup>164</sup> Numărul total de vizite pe site în anul 2012 a fost de 783.771. Numărul de vizitatori diferiți a fost de 161.905, reprezentând 20,65% din total.

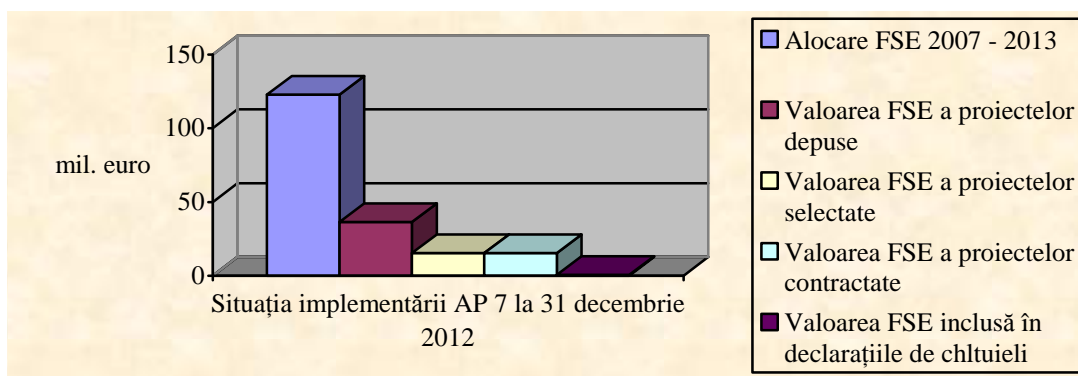
Acestea au vizat în special achiziționarea de servicii necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice, dar și pentru asigurarea funcționării AMPOSDRU:

- „Organizarea primei reuniuni a Comitetului de Monitorizare POSDRU 2007-2013 în anul 2012” și „Organizarea celei de-a doua reuniuni a Comitetului de Monitorizare POSDRU 2007-2013 în anul 2012”;
- „Servicii de consultanță și expertiză tehnică punctuală în vederea accelerării ratei de absorbție a fondurilor”;
- „Sprijin pentru OIPOSDRU pentru participarea la implementarea Planului de măsuri pentru remedierea deficiențelor identificate la nivelul POSDRU”;
- „Servicii de consultanță și expertiză tehnică punctuală în vederea elaborării Documentațiilor de atribuire și a Notelor justificative aferente proiectelor de asistență tehnică destinate AMPOSDRU/OIPOSDRU”;
- „Elaborarea noii metodologii de eșantionare a AMPOSDRU și OIPOSDRU”;
- „Asistență tehnică pentru AMPOSDRU și cele 11 OI POSDRU pentru realizarea funcției de arhivare a documentelor - Achiziția de servicii și instrumente pentru arhivarea dosarelor proiectelor din cadrul POSDRU”;
- „Achiziție certificate digitale calificate pentru accesarea ActionWeb de utilizatorii AMPOSDRU și OI”;
- „Dezvoltare software pentru realizarea unui modul integrat ActionWeb pentru centralizarea activităților experților angajați în proiectele finanțate prin POSDRU”;
- „Evaluarea personalului AMPOSDRU”;
- „Actualizare informatică a aplicației software de evaluare a proiectelor depuse pentru finanțare prin Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane”;
- „Asigurarea serviciilor de paza, protecție și supraveghere, control acces la sediul AMPOSDRU (februarie 2012 – decembrie 2012)”;
- „Închiriere imobil (clădire existentă și terenul aferent) necesar funcționării D.G. A.M.P.O.S.D.R.U., Organismului Intermediar Centrul Național pentru Dezvoltarea Învățământului Profesional și Tehnic (OI CNDIPT) și Organismului Intermediar Regional regiunea București Ilfov (OIR BI)”;
- „Sprijin pentru Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane și Organismele Intermediare pentru implementarea activităților de informare și publicitate prevăzute în Planul de Comunicare pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane”.

- **Realizările măsurate prin indicatori financiari**

Până la 31 decembrie 2012 în cadrul AP 7 au fost semnate **50 de contracte**, cu o valoare a contribuției FSE de aprox. **15,34 mil. euro (13% din valoarea alocării financiare FSE 2007-2013)**.

Pentru proiectele aflate în derulare în cadrul **AP 7 - Asistență Tehnică**, au fost efectuate plăți în valoare de aprox. **713,72 mii euro**.



Până la data elaborării RAI 2012 (martie 2013), Autoritatea de Management și-a stabilit prin Programul Anual al Achizițiilor Publice lansarea a 12 proiecte de asistență tehnică în valoare estimativă de 41.814.031 euro, la acestea se adaugă 3 proiecte de asistență tehnică aflate în evaluare în valoare estimativă de 11.062.387 euro.

- **Egalitatea de șanse între femei și bărbați**

Nu este cazul.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 34(2) al Regulamentului (CE) nr.1083/2006**

Nu este cazul.

- **Utilizarea finanțării din FSE în conformitate cu articolul 10 al Regulamentului (CE) nr.1081/2006**

Nu este cazul.

### 3.7.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

S-a constatat că până la sfârșitul anului 2012, AT a fost insuficient utilizată pentru sprijinirea implementării POSDRU.

În vederea îndeplinirii obiectivului general privind creșterea gradului de absorbție a fondurilor alocate prin POSDRU a reieșit necesitatea elaborării unei strategii de îmbunătățire a utilizării Axei 7 Asistență Tehnică care să coreleze și să redefinească obiectivele și măsurile prevăzute în planurile de măsuri și celelalte instrumente de implementare și să stabilească obiectivele specifice, țintele avute în vedere, obiectivele operaționale și măsurile aferente. Documentul a fost prezentat în cadrul CM POSDRU care a avut loc în perioada 5-6 iunie 2012.

În data de 26 octombrie 2011, Guvernul României, a aprobat Memorandumul cu tema „Propuneri de utilizare a expertizei tehnice internaționale în scopul îmbunătățirii procesului de implementare a Fondurilor Structurale și de Coeziune”, costurile aferente urmând să fie finanțate din fondurile de asistență tehnică aflate la dispoziția autorităților române, în cadrul Instrumentelor Structurale.

În data de 26 ianuarie 2012, Ministrul Afacerilor Europene a semnat în numele Guvernului României, Memorandumul de Înțelegere cu Banca Mondială și Banca Europeană de Investiții.

Memorandumul de Înțelegere cu Banca Mondială a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.240 din 27 martie 2012, publicată în Monitorul Oficial nr.241 din 10 aprilie 2012.

În vederea pregătirii viitoarei perioade de pregătire 2014-2020, MMFSPV a avut în vedere următoarele tematici în utilizarea expertizei Băncii Mondiale:

- sprijinirea integrării persoanelor aparținând comunității rome în perioada 2014-2020;
- evaluarea calificărilor, programarea și corelarea acestora în contextul schimbărilor structurale ale pieței muncii în perioada 2014-2020;
- combaterea sărăciei și promovarea incluziunii sociale active în perioada 2014-2020;
- sprijinirea integrării tinerilor pe piața muncii pentru perioada 2014-2020;
- acțiuni prioritare privind persoanele vârstnice și îmbătrânirea activă pentru perioada 2014-2020;
- îmbunătățirea metodologiei de evaluare a nivelului de risc în cadrul sistemelor POSDRU.

*În vederea realizării funcției de evaluare la nivel de program, la sfârșitul anului 2012 au fost elaborate termenii de referință și documentațiile de atribuire aferente următoarelor proiecte:*

- A doua evaluare intermediară POSDRU 2007-2013;
- Evaluare ad-hoc a POSDRU 2007-2013 în ceea ce privește tinerii;
- Evaluare ad-hoc a POSDRU 2007-2013 privind populația romă.

Având în vedere că până în prezent utilizarea AT a fost realizată numai de către AM POSDRU, s-a impus necesitatea ca Organismele Intermediare să acceseze direct asistența tehnică. În acest sens în cursul anului 2012 au fost luate următoarele măsuri:

*1. Actualizarea Procedurii Operaționale de Implementare și Verificări de Management pentru proiectele finanțate în cadrul Axei Prioritare 7 „Asistența Tehnică” și a anexelor aferente procedurii - document aprobat în 30 iulie 2012.*

*2. Elaborarea documentelor instituționale necesare accesării Axei Prioritare 7 „Asistență Tehnică” de către OI POSDRU:*

- Formatul standard al Cererii de Finanțare;
- Formatul standard al Contractului de Finanțare;
- Instrucțiuni interne referitoare la:
  - Aplicarea prevederilor Procedurii Operaționale Implementare și Verificări de Management pentru proiectele finanțate în cadrul Axei Prioritare 7 “Asistență Tehnică”;
  - Implementarea proiectelor finanțate în cadrul Axei Prioritare 7 “Asistență Tehnică”;
  - Rambursare cheltuielilor aferente proiectelor finanțate în cadrul Axei Prioritare 7 “Asistență Tehnică”.

Alte măsuri întreprinse:

- Identificarea priorităților curente de finanțare de către OI POSDRU în vederea constituirii portofoliului de proiecte finanțat din Axa 7 “Asistență Tehnică”.
- Realizarea a 3 modele standard de caiete de sarcini:
  - închiriere spațiu necesar desfășurării activității;
  - servicii curățenie și igienizare;
  - servicii de pază, protecție și supraveghere.
- Nominalizarea de membri în cadrul Comisiei de Evaluare constituită la nivelul DG AMPOSDRU, în vederea participării reprezentanților OI POSDRU la activitățile de evaluare și selecție a cererilor de finanțare.

În vederea operaționalizării accesului direct la finanțare din Axa 7 Asistență Tehnică de către OI POSDRU, începând cu anul 2013 sunt necesare următoarele acțiuni:

*1. Actualizarea Regulamentelor de Organizare și Funcționare a DG AMPOSDRU și OI POSDRU, conform noii structuri organizatorice aprobate în luna octombrie 2012, cu prevederi referitoare la accesarea Axei 7 “Asistență Tehnică” de către OI POSDRU;*

*2. Actualizarea Acordurilor de Delegare Funcții privind implementarea POSDRU 2007- 2013, cu prevederi referitoare la accesarea Axei 7 “Asistență Tehnică” de către OI POSDRU.*

#### 4. Programe FSE: coerență și concentrare

##### Contribuția FSE la implementarea orientărilor și recomandărilor din Strategia Europeană pentru Ocupare

Intervențiile FSE planificate prin Strategia CSNR și a POSDRU au fost orientate cu precădere către prioritățile majore ale **Strategiei Europene pentru Ocupare**, urmărindu-se atragerea și menținerea cât mai multor persoane pe piața muncii, îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor, adaptarea sistemelor de educație și formare profesională la noile cerințe de competențe. Prin proiectele implementate au fost realizate rezultate relativ semnificative în cadrul acestor priorități, după cum urmează:

- **Atragerea și menținerea cât mai multor persoane pe piața muncii, creșterea ofertei de ocupare și modernizarea sistemelor de protecție socială.** Au fost sprijiniți 53.103 tineri în vederea tranziției de la școală la viața activă, 31.399 persoane au fost formate în domeniul inițierii unei afaceri, au fost realizate 29 analize și prognoze privind piața muncii, 45.925 șomeri pe termen lung au fost incluși în programe integrate pentru a le crește șansele de a găsi un loc de muncă, iar 31.721 de persoane din mediul rural, în principal ocupate în agricultura de subzistență, au participat în programe integrate care să îi ajute să găsească un loc de muncă în domenii non-agricole. Totodată, prin înființarea a 261 de întreprinderi sociale se asigură o alternativă de ocupare pentru grupurile vulnerabile, iar programele de formare, consiliere și îndrumare au sprijinit 20.846 persoane din grupurile vulnerabile pentru participarea la programe de calificare/recalificare.
- **Îmbunătățirea adaptabilității lucrătorilor și întreprinderilor** 17.579 angajați au fost formați în vederea calificării/recalificării profesionale, 23.198 persoane au fost integrate în programe pentru managementul și organizarea muncii, iar 66.530 angajați au fost incluși în programe pentru actualizarea și îmbunătățirea competențelor, pentru a face față noilor provocări din mediul economic.
- **Creșterea investițiilor în capitalul uman printr-o mai bună educație și formare profesională.** Investițiile în cadrul AP 1 a POSDRU au sprijinit 2.748 de unități școlare pentru implementarea unor metodologii, instrumente și proceduri în vederea creșterii calității produsului educațional oferit și 532 universități pentru îmbunătățirea calității în învățământul superior. De asemenea, au fost actualizate sau dezvoltate 218 calificări pentru FPC, pentru a răspunde noilor tendințe structurale de pe piața muncii.

##### Contribuția FSE la obiectivele relevante și la țintele stabilite prin Rapoartele Naționale Strategice privind Protecția Socială și Incluziunea Socială și prin alte priorități și obiective strategice în domeniul educației și formării profesionale

Prin intermediul POSDRU, Fondul Social European a contribuit substanțial la îndeplinirea obiectivelor prioritare pentru România stabilite prin **Planul Național de Acțiune în domeniul Incluziunii Sociale din cadrul Raportului Național Strategic privind Protecția Socială și Incluziunea Socială (2008-2010)** și în perioada ulterioară anului 2010 (proiectele au fost contractate în perioada 2008 – 2010, dar rezultatele raportate până la 31 decembrie 2012).

- Pentru realizarea **Obiectivului 1 – „Creșterea generală a standardului de viață al populației și stimularea câștigurilor obținute din muncă prin facilitarea ocupării și promovarea politicilor incluzive”** prin POSDRU sunt finanțate măsuri care sprijină facilitarea inserției tinerilor absolvenți pe piața muncii (prin programe de ucenicie, consiliere și orientare profesională, parteneriate între școli/universități și reprezentanți ai

mediului de afaceri), măsurile active de ocupare pentru facilitarea integrării pe piața muncii a șomerilor, inclusiv șomeri tineri și cei pe termen lung, a persoanelor ocupate în agricultura de subsistență sau a persoanelor inactive, precum și măsuri care sprijină grupurile vulnerabile în vederea participării la piața muncii (prin dezvoltarea serviciilor sociale, promovarea economiei sociale, programe de formare sau programe de cooperare în vederea ocupării).

Până la 31 decembrie 2012 au fost susținuți 216.255 șomeri, din care 79.099 șomeri de lungă durată, 80.177 persoane aparținând minorităților naționale, 247 imigranți, 17.857 persoane cu dizabilități și 317.191 persoane aparținând altor categorii de grupuri vulnerabile.

- **Obiectivul 3 – „Îmbunătățirea condițiilor de viață a populației Roma”** este urmărit orizontal la nivelul POSDRU. Populația romă reprezintă fie un grup țintă căruia i se adresează direct anumite intervenții, fie o componentă a grupurilor vulnerabile vizate de un număr mare de domenii de intervenție din cadrul POS DRU. Proiectele sunt orientate atât spre îmbunătățirea accesului la educație inițială, cât și spre creșterea accesului pe piața muncii, contribuind astfel la îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației romă. Importanța abordării situației romilor este demonstrată prin proiectele inițiate atât de organizațiile neguvernamentale, cât și de instituții publice – MEN, ANR, autorități locale.

Până la sfârșitul anului 2012, numărul de persoane de etnie roma sprijinite prin operațiunile AP 6 a fost de aprox. 33.033.

### **Planul Național privind locurile de muncă**

La data de 30 ianuarie 2012, Consiliul European, prin Declarația Membrilor „Spre o Consolidare Favorabilă Creșterii și o Creștere Favorabilă Ocupării Forței Muncă” a abordat, ca temă principală, necesitatea adoptării de măsuri concrete care trebuie luate pentru stimularea ocupării forței de muncă, mai ales în rândul tinerilor, cu precizarea că „procesul de creștere și de ocupare a forței de muncă va fi reluat numai dacă urmărim o abordare consecventă și de anvergură, care să combine o consolidare fiscală inteligentă, prin care să se mențină investițiile în viitoarea creștere, politici macroeconomice solide și o strategie activă de ocupare a forței de muncă, menită să mențină coeziunea socială”.

Angajamentele Consiliului European au fost preluate de Guvernul României în Programul de Guvernare 2012 – Capitolul 14, „Muncă, Familie și Protecție Socială”, care prevedea „Creșterea ratei ocupării atât în cadrul grupurilor defavorizate și a șomerilor de lungă durată și în special a tinerilor, prin promovarea unui program prioritar cu partenerii sociali pentru păstrarea și creșterea numărului locurilor de muncă”.

În acest sens, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, prin Direcția Ocupare și Salarizare, pe baza contribuțiilor transmise de factorii relevanți implicați (Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Afacerilor Europene, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale) a elaborat proiectul „Planului Național privind locurile de muncă”.

Acest document a fost concentrat pe următoarele obiective specifice:

- Crearea de noi locuri de muncă prin încurajarea culturii antreprenoriale în rândul tinerilor și dezvoltarea IMM;
- Reducerea șomajului structural în rândul tinerilor;
- Adaptarea continuă a educației și formării profesionale a tinerilor la cerințele pieței muncii.

Planul include o serie de măsuri ce transpun la nivel național Inițiativa Europeană privind „Garanția pentru Tineri”, orientate pe următoarele direcții:



- Consilierea și orientarea în carieră a tinerilor, în special a celor cu nivel mai redus de calificare, prin implementarea unor programe personalizate;
- Recunoașterea competențelor dobândite de tineri în sistem informal sau non-formal;
- Formare profesională prin ucenicie la locul de muncă și dobândirea unei prime experiențe profesionale prin activități de voluntariat;
- Crearea de noi locuri de muncă prin implementarea programelor de dezvoltare a antreprenoriatului în rândul tinerilor și prin reducerea temporară a costurilor non-salariale cu forța de muncă sau acordarea de stimulente fiscale pentru angajarea tinerilor;
- Îmbunătățirea capacității de participare a tinerilor pe piața muncii și/sau de protecție socială a tinerilor aflați în risc de sărăcie.

## 5. Programe FEDR/Fond de coeziune: proiecte majore

Nu este cazul.

## 6. Asistență tehnică

### Utilizarea asistenței tehnice

Asistența tehnică este utilizată pentru optimizarea implementării POSDRU, prin intermediul celor două domenii de intervenție ale AP 7:

- **DMI 7.1 - Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POSDRU**
- **DMI 7.2 - Sprijin pentru promovarea și comunicarea POSDRU**

**Valoarea totală a plăților aferente AP 7, până la data menționată, a fost de aprox. 713,72 mii euro (0,58% din alocarea FSE 2007-2013).**

Lista cuprinzând titlul contractelor, numele beneficiarilor și valoarea contractată este postată pe website-ul [www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro).

Obiectivele contractelor din cadrul AP 7 au urmărit sprijinirea AM în derularea corespunzătoare a implementării POSDRU.

În continuarea situației privind contractele AT finanțate prin AP 7, prezentată în RAI 2011, completăm cu informații relevante referitoare la domeniile în care a fost utilizată asistența tehnică în anul 2012 (proiecte a căror procedură de achiziție a fost lansată în anul 2011 / contracte încheiate în anul 2011). Aceste contracte au vizat:

- *“Asistență tehnică pentru AMPOSDRU și cele 11 OI POSDRU pentru realizarea funcției de arhivare a documentelor - Achiziția de servicii și instrumente pentru arhivarea dosarelor proiectelor finanțate din Fondul Social European prin POSDRU”.*

Obiectiv: Asigurarea serviciilor de arhivare fizică și electronică a documentelor, în vederea desfășurării în bune condiții a activității AM/OI POSDRU și asigurarea îndeplinirii atribuțiilor în domeniul managementului și implementării POSDRU 2007-2013

- *”Sprijin pentru AMPOSDRU și OI POSDRU pentru implementarea activităților de informare și publicitate prevăzute în Planul de Comunicare pentru POSDRU”*

Obiective:

- a) acordarea de sprijin pentru gestionarea activităților de informare și publicitate;
- b) creșterea capacității AMPOSDRU și OI POSDRU în desfășurarea activităților în cadrul birourilor de informare (de tip helpdesk) la nivel AM și OI. În cadrul acestor birouri se va acorda inclusiv sprijin beneficiarilor pentru implementarea proiectelor POSDRU;
- c) conferințe de prezentare a stadiului implementării POSDRU adresate tuturor categoriilor de beneficiari ai POSDRU, reprezentanților Parteneriatelor pentru Ocupare și Incluziune Socială și Secretariatele Tehnice ale acestora, precum și altor actori interesați: administrația publică locală și

centrală, asociații din administrația publică (conform legislației în domeniu), asociații de dezvoltare intercomunitară, mediu academic, ONG-uri, mass-media și alte entități.

- „Asistență tehnică pentru AMPOSDRU în procesul de evaluare a proiectelor depuse în cadrul POSDRU” prin care s-a realizat evaluarea tehnico-financiară pentru propunerile de proiecte primite în cadrul apelurilor lansate de AMPOSDRU și de Organisme Intermediare pentru POSDRU;
- „Sprijin pentru AMPOSDRU în scopul organizării întâlnirilor grupurilor de lucru AMPOSDRU și OIPOS DRU” au fost organizate reuniuni ale structurilor implicate în implementarea POSDRU în vederea analizării aspectelor legate de Acordul de delegare de funcții;

Obiective:

- a) acordarea de sprijin pentru gestionarea activităților de informare și publicitate;
- b) creșterea capacității AMPOSDRU și OI POSDRU în desfășurarea activităților în cadrul birourilor de informare (de tip helpdesk) la nivel AM și OI. În cadrul acestor birouri se va acorda inclusiv sprijin beneficiarilor pentru implementarea proiectelor POSDRU;
- c) conferințe de prezentare a stadiului implementării POSDRU adresate tuturor categoriilor de beneficiari ai POSDRU, reprezentanților Parteneriatelor pentru Ocupare și Incluziune Socială și Secretariatele Tehnice ale acestora, precum și altor actori interesați: administrația publică locală și centrală, asociații din administrația publică (conform legislației în domeniu), asociații de dezvoltare intercomunitară, mediu academic, ONG-uri, mass-media și alte entități.

- „Asistență tehnică pentru AMPOSDRU în procesul de evaluare a proiectelor depuse în cadrul POSDRU” prin care s-a realizat evaluarea tehnico-financiară pentru propunerile de proiecte primite în cadrul apelurilor lansate de AMPOSDRU și de Organisme Intermediare pentru POSDRU;
- „Sprijin pentru AMPOSDRU în scopul organizării întâlnirilor grupurilor de lucru AMPOSDRU și OIPOS DRU” au fost organizate reuniuni ale structurilor implicate în implementarea POSDRU în vederea analizării aspectelor legate de Acordul de delegare de funcții

### **Complementaritatea utilizării AT între Programul Operațional Asistență Tehnică și axele prioritare de AT ale celorlalte programe operaționale**

În vederea asigurării complementarității utilizării asistenței tehnice, AMPOSDRU a înaintat către ACIS, Planul de acțiune privind asistența tehnică pentru perioada de implementare 2011-2015, pentru Axa Prioritară 7 „Asistență Tehnică”, DMI 7.1 „Sprijin pentru implementarea, managementul general și evaluarea POSDRU” și DMI 7.2 „Sprijin pentru promovare și comunicare POSDRU”.

Planul de acțiune cuprinde necesarul estimat de proiecte pentru finanțare la nivelul tuturor structurilor implicate în managementul și implementarea POSDRU: Autoritatea de Management POSDRU, Organismele Intermediare POSDRU la nivel național și Organismele Intermediare Regionale POSDRU.

Totodată, AMPOSDRU transmite semestrial către ACIS-MAEur raportarea utilizării asistenței tehnice privind Axa 7 Asistență Tehnică POSDRU și participă la reuniunile Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice, Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Asistență Tehnică și la grupurile de lucru tematice organizate de către ACIS – MAEur.

MMFPSPV și celelalte instituții în care funcționează Organisme Intermediare ale POS DRU au încheiat cu finanțare din POAT contracte al căror obiect l-a reprezentat rambursarea finanțării parțiale din FEDR a **cheltuielilor de personal efectuate de aceste instituții pentru personalul**

**implicat în gestionarea instrumentelor structurale (Autoritatea de Management POS DRU □i Organismele Intermediare).** Aceste contracte s-au încheiat la 31.12.2011, astfel că pe parcursul anului 2012 au fost semnate noi contracte de finanțare pentru perioada 2012-2015

## **Coordonarea Asistenței Tehnice pe parcursul anului 2012**

Mecanismul de coordonare a asistenței tehnice a continuat să funcționeze și pe parcursul anului 2012, prin organizarea reuniunilor trimestriale ale **Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice (CC AT)** și întâlniri ale diferitelor Grupuri de Lucru pe probleme specifice / tematice de asistență tehnică (**GL Evaluare, GL Monitorizarea Programelor Operaționale, GL Comunicarea IS**). Cel mai activ GL în anul 2012 a fost GL Evaluare care a beneficiat de sprijin în cadrul proiectului „Dezvoltarea capacității de evaluare a unităților de evaluare din cadrul Autorităților de Management și ACIS”, finanțat din POAT.

În plus, pe parcursul anului 2012 a fost aprobat și pus în practică cadrul partenerial pentru programarea fondurilor europene destinate unei dezvoltări inteligente, durabile și incluzive 2014-2020, prin înființarea **Comitetul Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat** care asigură coordonarea cadrului partenerial la nivel național și a 12 Comitete Consultative Tematice care sunt structurile parteneriale cu rol consultativ la nivel național și regional, pe următoarele domenii:

1. Transport
2. Mediu și Schimbări Climatice
3. Competitivitate
4. Comunicații și Tehnologia Informației
5. Turism, Cultură, Patrimoniul Cultural
6. Administrație și Bună Guvernanță
7. Dezvoltare rurală, agricultură și pescuit
8. Educație
9. Ocupare, incluziune socială și servicii sociale
10. Servicii de sănătate
11. Dezvoltarea Regională
12. Coeziunea Teritorială

În ceea ce privește asistența tehnică, **Comitetul Consultativ Tematic relevant este Administrație și Bună Guvernanță (CCT ABG)**, care a fost constituit în luna august 2012. Astfel, în cel de-al doilea semestru al anului 2012, CCT ABG și-a desfășurat activitatea atât în plen, prin organizarea a două reuniuni (august și octombrie), cât și prin înființarea și funcționarea a patru Grupuri de lucru, respectiv:

- GL Managementul Situațiilor de Urgență
- GL Ordine Publică și Siguranța Cetățeanului
- GL Administrație Publică
- GL Asistență Tehnică

**GL Asistență Tehnică**, constituit în scopul de a contribui la elaborarea a documentelor de programare 2014-2020 din prisma programării asistenței tehnice, a fost creat prin extinderea Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice, astfel încât să cuprindă și reprezentanți ai Organismelor Intermediare, AM PNDR, AM PO Pescuit, asociații ale autorităților publice locale și reprezentanți ai societății civile.

Până la sfârșitul anului 2012, cu sprijinul GL Asistență Tehnică s-a făcut o inventariere a proiectelor de asistență tehnică aflate în implementare sau planificate pentru pregătirea următoarei perioade de programare și s-a elaborat analiza aferentă programării asistenței tehnice din Cadrul Strategic Comun pentru perioada 2014-2020. În cadrul acestei analize, pe baza dificultăților întâmpinate în implementare în perioada 2007-2013, precum și a estimărilor cu privire la necesarul de asistență

aferent următoarei perioade de programare, au fost identificate patru direcții majore de utilizare a asistenței tehnice, după cum urmează:

1. Resursele umane implicate în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor CSC – inclusiv formarea personalului din aceste structuri
2. Capacitatea administrativă și asigurarea instrumentelor necesare pentru coordonarea, managementul și controlul fondurilor CSC, inclusiv prin asigurarea funcției de evaluare și a funcționării SMIS
3. Capacitatea administrativă a beneficiarilor în vederea implementării proiectelor finanțate din fondurile CSC
4. Activitatea de informare și asigurarea comunicării referitoare la fondurile CSC

Aceste direcții de intervenție a asistenței tehnice urmează să fie dezvoltate în cadrul documentelor de programare pe parcursul anului 2013, în funcție de arhitectura și dimensiunea programelor operaționale care vor fi agreeate la nivel național.

Așa cum s-a menționat în Raportul Anual de Implementare 2011, un exercițiu demarat în a doua parte a anului 2011 în scopul îmbunătățirii procesului de implementare a FSC și pregătirii viitoarei perioade de programare, a fost **utilizarea expertizei instituțiilor financiare internaționale (BM, BERD și BEI)**.

Pe parcursul anului 2012 a fost creat cadrul general de cooperare cu aceste instituții, prin semnarea de către Guvernul României a Memorandumurilor de Înțelegere cu Banca Mondială și Banca Europeană de Investiții, în data de 26 ianuarie 2012, și a Acordului de cooperare cu Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, în data de 21 noiembrie 2012.

În vederea coordonării expertizei IFI, finanțate din POAT și Axele Prioritare de Asistență Tehnică ale Programelor Operaționale, în anul 2012 Ministerul Afacerilor Europene a pus în practică un mecanism de coordonare, pe două paliere:

- la nivel tehnic, prin monitorizarea lunară a stadiului fiecărui proiect în parte, precum și prin întâlniri trimestriale cu toate părțile interesate, în cadrul CCAT.
- la nivel înalt, prin organizarea de reuniuni bianuale, cu participarea miniștrilor care coordonează autoritățile de management sau structurile care vor beneficia de expertiză, precum și a reprezentanților IFI și ai Comisiei Europene. Prima reuniune la nivel înalt a avut loc în data de 21 noiembrie 2012.

În vederea corelării intervențiilor derulate cu sprijinul instituțiilor financiare internaționale, o atenție sporită urmează să fie acordată domeniilor care implică colaborarea mai multor IFI/instituții publice, cum ar fi: comunitățile dezavantajate (inclusiv comunitatea romă), strategia de specializare inteligentă, eficiență energetică, master planul pe transport, etc. În acest scop, Ministerul Fondurilor Europene urmează să efectueze o analiză, la începutul anului 2013, pentru a identifica toate aceste domenii și pentru a pune în practică un mecanism/ rețea prin care să se asigure coordonarea activităților pe domeniile respective.

## **7. Informare și publicitate**

AMPOSDRU a continuat, pe parcursul anului 2012, implementarea acțiunilor de informare și publicitate stabilite în acord cu prevederile Planului de Comunicare pentru POSDRU 2007-2013 și ale Planului Anual de Comunicare al AMPOSDRU pentru anul 2012.

Având în vedere faptul că, la data de 31.12.2012 figura în evidența AMPOSDRU un număr de **2.449** de proiecte contractate a căror valoare UE este de **2,79 mld. euro**, ceea ce reprezintă circa **80,32%** din totalul fondurilor alocate pe întregul program operațional POSDRU 2007-2013, activitățile de informare și publicitate derulate în anul 2012 au urmărit să ofere suport beneficiarilor

în implementarea proiectelor și să asigure vizibilitate oportunităților, beneficiilor și rezultatelor FSE pentru dezvoltarea resurselor umane în România.

### **Help desk (Birou de sprijin pentru informare pentru potențialii beneficiari și Birou de sprijin pentru implementare pentru beneficiarii POSDRU).**

Biroul de sprijin a asigurat măsuri de suport pentru beneficiari privind implementarea proiectelor. Acestea s-au concretizat în toate etapele ciclului de proiect și de asemenea, asigură sprijin beneficiarilor în ceea ce privește modul de aplicare a regulilor de identitate vizuală, în acord cu prevederile Manualului de Identitate Vizuală pentru POSDRU 2007-2013.

La sediul AMPOSDRU s-a asigurat funcționarea unui birou de asistență pentru beneficiarii proiectelor finanțate din POSDRU privind cunoașterea și aplicarea procedurilor de implementare a proiectelor prevăzute în manualul beneficiarului, decizii, ordine, instrucțiuni, regulamente, etc. Activitățile desfășurate pe parcursul anului 2012 constau în sprijinul acordat AMPOSDRU pentru a răspunde cererilor beneficiarilor și trimiterea comunicărilor oficiale către beneficiari (adrese oficiale, e-mail-uri, acte adiționale și contracte). De asemenea, în această perioadă de raportare beneficiarii și potențialii beneficiari au fost sprijiniți inclusiv telefonic în vederea creșterii calității și sustenabilității proiectelor depuse pentru apelurile de propuneri de proiecte lansate în cadrul POSDRU.

Similar anului 2011, și în anul 2012 s-a remarcat o tendință de reducere a proporției apelurilor din partea celor care așteaptă un răspuns privind un proiect depus și creșterea ratei apelurilor din partea celor care au deja proiecte în faza de implementare.

Începând cu data de 01.03.2012 a fost demarat **contractul de servicii POSDRU/7/7.2/AT/10** – “Sprijin pentru Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane și Organismele Intermediare pentru implementarea activităților de informare și publicitate prevăzute în Planul de Comunicare pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane”, contract încheiat între AMPOSDRU și Agrafics Communication.

Obiectivul general al proiectului constă în acordarea sprijinului necesar AMPOSDRU și OI POSDRU pentru gestionarea responsabilităților privind informarea și publicitatea prevăzute de Regulamentul Consiliului CE nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 stabilind prevederile generale privind Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și care abrogă Regulamentul CE nr. 1260/1999 și Regulamentul Comisiei (CE) nr.1828/2006 din 8 decembrie 2006 privind stabilirea regulilor pentru implementarea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 care stipulează prevederile generale ale Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și a Regulamentului nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului asupra Fondului European de Dezvoltare Regională (denumite în continuare Regulamente comunitare) și de Planul de comunicare pentru POSDRU 2007-2013 (denumit în continuare Plan de comunicare).

Scopul acestor servicii este implementarea cu succes a activităților de informare și publicitate conform Regulamentelor europene și Planurilor anuale de comunicare pentru anul 2012 și 2013 elaborate în baza Planului de Comunicare pentru POSDRU 2007-2013 precum și creșterea capacității personalului AMPOSDRU și OI POSDRU de a programa, implementa și monitoriza activitățile de informare și publicitate.

Până la data intrării în vigoare a contractului de servicii amintit mai sus, activitatea de helpdesk din cadrul AMPOSDRU a fost asigurată de personalul propriu, respectiv de către un ofițer de informare și publicitate.

Activitatea de helpdesk a AMPOSDRU pe parcursul anului 2012 cuantificată după indicatori, a atins următoarele valori:

1. Indicatori de realizare imediată:

a. Nr. telefoanelor și e-mail-urilor primite: **5225** de telefoane și **3144** de e-mailuri

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de utilizatori helpdesk: **6677** persoane, beneficiari și potențiali beneficiari

De asemenea, a fost elaborată lunar Lista celor mai frecvente întrebări pentru beneficiarii POSDRU, respectiv Lista celor mai frecvente întrebări pentru potențialii beneficiari și publicul larg.

### Website

La finele anului 2011, a fost finalizat și lansat noul website al AMPOSDRU. Acesta a fost realizat în cadrul unui proiect de asistență tehnică și a constat în reorganizarea structurii și conținutului website-ului, introducerea de noi secțiuni/câmpuri de informații, reproiectarea barelor de meniu.

Pe parcursul anului 2012 website-ul a fost actualizat periodic cu informații, informații ce au fost puse la dispoziția utilizatorilor de către AMPOSDRU în vederea creșterii gradului de informare și conștientizare a beneficiarilor de finanțare/potențiali beneficiari și a publicului larg.

In total, **au fost publicate pe website-ul AMPOSDRU ([www.fseromania.ro](http://www.fseromania.ro)) în anul 2012 un număr de 90 de comunicate**, care au vizat relația cu beneficiarii POSDRU, dar și cu publicul larg (decizii, clarificări la decizii, informări, liste pe diferite situații, instrucțiuni, calendarul orientativ al lansărilor, etc.).

1. Indicatori de realizare imediată:

a. Nr. de pagini publicate pe internet: **932**

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de vizionări a paginilor de internet: **2.386.758**

b. Nr. de utilizatori: **783.771**

c. Nr. de utilizatori înregistrați: **24.076**

d. Nr. descărcărilor de documente: **1.431.458**

e. Nr. de link-uri care direcționează către paginile de internet: **48.155**

### Evenimente „față în față”

#### Participarea la evenimente și organizarea de expoziții pentru a informa despre POSDRU și pentru a disemina materiale informative

Nu au fost organizate.

#### Seminarii de Informare și Formare

Nu au fost organizate.

#### Conferințe

## **Evenimentul național anual privind POS DRU 2007-2013 și care prezintă rezultatele POSDRU**

**Conferința privind stadiul implementării POSDRU pe anul 2011** s-a desfășurat în primul trimestru al anului 2012, în data de 11 aprilie 2012 și a reunit un număr de 316 participanți. Conferința privind stadiul implementării POSDRU pe anul 2012 s-a desfășurat în ultimul trimestru al anului 2012.

**Conferința anuală ”POSDRU – Principalul instrument pentru formare, ocupare și incluziune socială din România” – 2012** a fost organizată în data de 30.10.2012 și a reunit un număr de peste 330 de participanți. Evenimentul s-a bucurat de prezența Ministrului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, dna. Mariana Câmpeanu și a doi reprezentanți din partea Comisiei Europene: Peter Stub JORGENSEN, Director DG Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune, respectiv Philippe HATT, Șef unitate pentru România, DG Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune. Conferința fost un eveniment adresat beneficiarilor POSDRU, reprezentanților Parteneriatelor pentru Ocupare și Incluziune Socială și Secretariatelor tehnice ale acestora, precum și altor actori interesați. Evenimentul a avut drept obiectiv principal comunicarea rezultatelor atinse în implementarea POSDRU, însoțită de o analiză atentă a provocărilor majore cărora Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane trebuie să le facă față în viitor. În cadrul conferinței a fost organizată o expoziție prin intermediul căreia, beneficiarii de proiecte au avut posibilitatea să își expună și să prezinte materialele promoționale prin intermediul cărora au asigurat vizibilitatea proiectelor. În cadrul sesiunilor de prezentări de proiecte de succes, 5 beneficiari au susținut astfel de prezentări.

1. Indicatori de realizare imediată:

a. Nr. de evenimente: 2

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de participanți: 646

b. Nr. de articole media publicate: 39

c. Nr. de comunicate: 5

### **Caravane informative care traversează teritoriul național pentru a ajunge la cele mai puțin informate și mai izolate grupuri țintă**

Nu au fost organizate.

### **Alte evenimente**

Ca în fiecare an, și în 2012 a fost arborat steagul Uniunii Europene timp de o săptămână, începând cu data de 9 mai, în fața clădirilor Autorității de Management și a Organismelor Intermediare Naționale și Regionale.

În primul semestru al anului 2012 a fost organizată o **întâlnire cu reprezentanți ai OIR POSDRU** (ofițeri de informare și publicitate și ofițeri IT) referitoare la implementarea în teritoriu a proiectului “Sprijin pentru Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane și Organismele Intermediare pentru implementarea activităților de informare și publicitate prevăzute în Planul de Comunicare pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane”, în scopul acordării de sprijin cât mai adecvat nevoilor potențialilor beneficiari/beneficiari/publicului larg. La acest eveniment au participat un număr de 30 de persoane.

1. Indicatori de realizare imediata:

a. Nr. de evenimente: 1

## 2. Indicatori de rezultat:

- a. Nr. de participanți: 30
- b. Nr. de rapoarte/articole media publicate: -

## Sesiuni de instruire

În ultimele 2 trimestre ale anului 2012 au fost organizate **3 sesiuni de instruire** pentru personalul cu responsabilități în domeniul informării și publicității din cadrul AMPOSDRU și OI POSDRU. Fiecare dintre sesiunile de instruire s-a desfășurat pe durata a 2 zile. Prima sesiune, cu tematica Comunicare și Leadership, s-a desfășurat la Constanța, în perioada 23-24 august și a reunit 26 de participanți. Următoarele, cu tematica Comunicare și Relații Publice au avut loc la Predeal, în perioada 4-5 decembrie 2012 și au reunit 50 de participanți.

### 1. Indicatori de realizare imediată:

- a. Nr. de evenimente: 3

### 2. Indicatori de rezultat:

- a. Nr. de participanți: 76
- b. Nr. de rapoarte/articole media publicate: -

## Comitete consultative

În al doilea semestru al anului 2012 au fost organizate două reuniuni ale **Comitetului Consultativ Tematic Ocupare, incluziune socială și servicii sociale**. **Prima reuniune** a avut loc în data de 22 august 2012 la sediul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. La eveniment au participat și d-na Mariana Câmpeanu, ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și dl. Răzvan Cotovelea, secretar de stat, Ministerul Afacerilor Europene. În total au participat 50 de persoane, reprezentanți ai autorităților centrale, organismelor intermediare regionale, ai altor instituții publice, precum și reprezentanți ai societății civile. Din Comitetul Consultativ Tematic *Ocupare, incluziune socială și servicii sociale* (CCT OIS) fac parte 30 de membri împărțiți după cum urmează: 21 de membri din partea autorităților și instituțiilor administrației publice centrale; organismelor regionale și structurilor asociative ale administrației publice locale, iar 9 membri sunt reprezentanți ai organizațiilor din mediul economic, social, academic și din societatea civilă

A doua reuniune a **Comitetului Consultativ Tematic Ocupare, incluziune socială și servicii sociale** a fost organizată în data de 31 octombrie 2012 la sediul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. La acest eveniment au participat 25 de persoane, dintre care amintim pe d-na Daniela Mănuc, director general adjunct- DG AMPOSDRU, d-na Delia Ionică, director- Ministerul Afacerilor Europene, dl. Cătălin Ghinararu, secretar științific, Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale - I.N.C.S.M.P.S.

### 1. Indicatori de realizare imediată:

- a. Nr. de evenimente: 2

### 2. Indicatori de rezultat:

- a. Nr. de participanți: 75
- b. Nr. de articole media publicate: -
- c. Nr. de anunțuri postate pe site: 1



## Rețele

AMPOSDRU nu a dezvoltat în anul 2012 un sistem de comunicare online, în timp real, cu beneficiarii și publicul larg, însă aceasta va face obiectul viitorului proiect de Asistență Tehnică.

## Campanii publicitare

În conformitate cu Planul de comunicare POSDRU 2007-2013, AMPOSDRU a organizat, pe parcursul anului 2012, în fiecare regiune de dezvoltare, o serie de întâlniri cu reprezentanții tuturor categoriilor de beneficiari ai POSDRU, potențiali beneficiari, reprezentanți ai administrației publice locale, etc. Întâlnirile regionale, reunite sub denumirea ”POSDRU – Principalul instrument pentru formare, ocupare și incluziune socială din România”, au avut drept scop asigurarea transparenței în implementarea proiectelor și stabilirea unui flux de comunicare nemijlocit între autoritățile implicate în implementarea POSDRU și beneficiari.

Cele **16 campanii regionale** (câte 2 evenimente în fiecare regiune) s-au desfășurat după următorul grafic:

- 10-11, 12-13 septembrie – Craiova;
- 17-18, 19-20 septembrie – Călărași;
- 24-21, 26-27 septembrie – Piatra Neamț;
- 1-2, 3-4 octombrie – Galați;
- 8-9, 10-11 octombrie – Alba Iulia;
- 8-9, 10-11 octombrie – Cluj;
- 22-23, 24-25 octombrie – Timișoara
- 26-27, 28-29 noiembrie – București;

Cei peste 1.600 de participanți prezenți la aceste evenimente au avut posibilitatea de a discuta direct cu reprezentanții conducerii AMPOSDRU, OI POSDRU, OI ANOFM, OI CNIDPT și OI MEN prezenți la fiecare eveniment. Din feed-back-ul oferit în urma evenimentelor a reieșit faptul că peste 95% din cei care au participat își doresc organizarea periodică a unor astfel de întâlniri pe care le consideră foarte importante pentru o bună implementare a proiectelor.

### 1. Indicatori de realizare imediată:

- a. Nr. de evenimente: 16
- b. Nr. de regiuni în care au fost organizate campanii: 8

### 2. Indicatori de rezultat:

- a. Nr. de participanți: 1600
- b. Nr. de articole media publicate: -
- c. Nr. de comunicate de presă: 16

## Emisiuni radio și TV

Pe parcursul anului 2012, biroul de presă din cadrul MMFPSPV nu a transmis către AMPOSDRU nicio solicitare de participare la vreo emisiune radio sau TV.

## Relații media

În primul semestru al anului 2012 a fost elaborată **Strategia de comunicare cu mass-media** care trasează liniile generale în ceea ce privește comunicarea cu presa.

Tot în primul semestru al anului, au fost difuzate **10 comunicate de presă:**

- 1 Comunicat de presă referitor la Codul de Conduită privind evitarea situațiilor de incompatibilitate și conflict de interese de către personalul implicat în gestionarea programelor finanțate din fonduri europene nerambursabile;
- 1 Comunicat de presă privind semnarea contractelor aprobate spre finanțare în cadrul schemelor de ajutor de stat/ de minimis;
- 1 Comunicat de presă referitor la măsurile implementate de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale;

- 1 Comunicat de presă referitor la propunerea de modificare a cheltuielilor eligibile pe POSDRU;
- 1 Comunicat de presă cu privire la existența unor diferențe între termenele de procesare și plată a cererilor de rambursare;
- Comunicat de presă privind organizarea Conferinței Naționale “POSDRU-PRINCIPALUL FURNIZOR DE FORMARE, OCUPARE ȘI INCLUZIUNE SOCIALĂ ÎN ROMÂNIA 2012”;
- 1 Comunicat de presă referitor la decalarea activităților de procesare a documentelor;
- 1 Comunicat de presă privind finalizarea contractului de finanțare nerambursabilă cu titlul „Sprijin pentru finanțarea parțială a cheltuielilor de personal efectuate de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale pentru personalul implicat în gestionarea instrumentelor structurale”, proiect co-finanțat din FEDR prin POAT 2007 – 2013, încheiat cu AM POAT;
- 1 Comunicat de presă publicare Instrucțiune nr. 60 privind modificările contractuale aferente externalizării echipei de management și experților din echipa de implementare;
- 1 Comunicat de presă referitor la clarificarea unor aspecte apărute ca urmare emiterii Instrucțiunii nr. 61.

Un număr total de 621 de materiale au apărut în principal în publicații cu specific economic și financiar, dar și în unele cu caracter general sau de nișă, cele mai multe materiale apărute au fost informative.

1. Indicatori de realizare imediată:

- a. Nr. de comunicate de presă: 10
- b. Nr. de conferințe de presă organizate: -

2. Indicatori de rezultat:

- a. Nr. de rapoarte/articole media publicate: 621

În al doilea semestru al anului 2012 a fost revizuită/actualizată **Strategia de comunicare cu mass-media** care trasează liniile generale în ceea ce privește comunicarea cu presa.

Conform Planului de comunicare pentru anul 2012, au fost organizate **două reuniuni ale rețelei de informare privind POSDRU a reprezentanților mass-media** de la nivel național și regional (**2 conferințe de presă**), în vederea asigurării unui flux informațional bidirecțional operațional între reprezentanții mass-media și AMPOSDRU, respectiv OIPOSDRU.

La prima conferință de presă, desfășurată în București, în data de 03.09.2012 au participat 33 de reprezentanți mass-media. Cea de-a doua a avut loc la Sinaia, în data de 30.10.2012 și a avut 11 participanți.

De asemenea, s-au mai realizat următoarele activități:

- Elaborarea de răspunsuri, în timp real, pentru toate solicitările venite din partea reprezentanților mass-media – 9 solicitări soluționate;
- Elaborarea de comunicate, informări și anunțuri de presă – 23 comunicate și informări;
- Elaborarea de punctaje, prezentări, discursuri sau alte material de suport pentru reprezentanții conducerii AMPOSDRU, cu ocazia participării acestora la emisiuni, interviuri sau evenimente publice – 8 prezentări și discursuri;
- Asigurarea, atât pentru AMPOSDRU, cât și pentru cele 11 OIPOSDRU, monitorizarea zilnică a presei scrise, audio/video și online – 393 rapoarte trimise;

Un număr total de 1378 de materiale au apărut în principal în publicații cu specific economic și financiar, dar și în unele cu caracter general sau de nișă, cele mai multe materiale apărute au fost informative.

1. Indicatori de realizare imediată:

- a. Nr. de comunicate de presă: 23
- b. Nr. de conferințe de presă organizate: 2

## 2. Indicatori de rezultat:

- a. Nr. de rapoarte/articole media publicate: 1378
- b. Nr. de solicitări din partea reprezentanților mass-media: 9
- c. Nr. de prezentări pentru evenimente publice: 8
- d. Nr. de rapoarte mediatizare mass-media: 393

## Publicații

În al doilea semestru al anului 2012 a fost realizată broșura de informare cu privire la exemple de bune practici și de succes privind proiectele finanțate din POSDRU – 3000 bucăți.

### 1. Indicatori de realizare imediată:

- a. Nr. de tipuri de materiale produse: 1 tip (broșură)
- b. Nr. de obiecte produse: 3000 bucăți

### 2. Indicatori de rezultat:

- a. Nr. de copii distribuite: 2050 bucăți

## Multimedia de tip off-line

În anul 2012 nu au fost materiale multimedia de tip off-line.

## Materiale promoționale

În primul semestru al anului 2012, conform procesului-verbal de recepție din data de 31.05.2012 încheiat în baza contractului de servicii POSDRU/7/7.2/AT/10 între AMPOSDRU și Agrafics Communication, au fost realizate și recepționate materiale și produse informative și anume: 2700 pixuri, 1200 rucsac-uri, 1200 de căni ceramice, 1200 de breloc-uri, 1200 de umbrele, 1300 de șepci, 400 de bucăți suport telefon, 100 de ceasuri perete, 3000 de tricouri, 300 de cărți de vizită, toate personalizate cu elementele de identitate vizuală ale POS DRU, prin utilizarea ca sursă de finanțare a bugetului alocat asistenței tehnice pentru POS DRU.

Restul de materiale promoționale au fost achiziționate în perioada raportată, astfel:

- conform **procesului-verbal de recepție din data de 31.08.2012** încheiat în baza aceluiași contract de servicii menționat mai sus, au fost realizate și recepționate următoarele materiale și produse informative: 4400 mape, 3000 broșuri, 3000 bloc notes, 1 banner exterior, 8 bannere, 4 roll-up-uri, 3000 memory stick;
- conform **procesului-verbal de recepție din data de 06.11.2012** încheiat în baza contractului de servicii amintit anterior, au fost realizate și recepționate următoarele materiale și produse informative: 1700 șepci.
- conform **procesului-verbal de recepție din data de 21.12.2012** încheiat în baza contractului de servicii de mai sus, au fost realizate și recepționate următoarele materiale și produse informative: 1500 calendare de birou.

În primul semestru al anului 2012, s-au realizat următorii indicatori:

### 1. Indicatori de realizare imediată:

- a. Nr. de tipuri de materiale produse: 10 tipuri (pixuri, rucsac-uri, căni, breloc-uri, umbrele, șepci, suport telefon, ceas perete, tricou, cărți de vizită)
- b. Nr. de obiecte produse: 12.600

### 2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de copii distribuite: 688

In al doilea semestru al anului 2012, s-au realizat următorii indicatori:

1. Indicatori de realizare imediată:

a. Nr. de tipuri de materiale produse: 8 tipuri (mape, broșuri, bloc notes-uri, banner exterior, roll-up-uri, banner, memory stick, sepci)

b. Nr. de obiecte produse: 16.633

2. Indicatori de rezultat:

a. Nr. de copii distribuite: 12.674

Activitățile de comunicare implementate pe parcursul anului 2012, printre care: activitatea susținută a birourilor de sprijin, actualizarea permanentă a paginilor de internet ale AMPOSDRU/OIPOSDRU cu informații de interes pentru solicitanți au avut ca rezultat creșterea numărului de proiecte de calitate și familiarizarea solicitanților cu problematica POSDRU, respectiv cu prevederile Ghidurilor Solicitantului, fapt relevat de caracterul specific al întrebărilor adresate birourilor de sprijin. In perioada octombrie- noiembrie 2012 **s-au lansat 8 cereri de popuneri de proiecte** (call-urile 115-122)- proiecte de grant aferente domeniului major de intervenție 6.2 “Îmbunătățirea accesului și a participării grupurilor vulnerabile pe piața muncii”. Punând comunicarea la baza implementării POS DRU, Autoritatea de Management a furnizat informații pentru toți actorii interesați - potențiali beneficiari, beneficiari si publicul general, în principal cetățeni, parteneri sociali si alți reprezentanți ai societății civile - privind oportunitățile de finanțare oferite de FSE și rezultatele obținute prin implementarea acestuia.